

ПАКИСТАНО-ФРАНЦУЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В XXI в.

DOI: 10.31696/2227-5568-2020-02-103-110

Аннотация: В статье рассматривается политическое, экономическое и культурное сотрудничество Пакистана с Францией в XXI в. Обращается внимание на своеобразный перекося в сторону Франции в периодичности политико-дипломатических визитов представителей Пакистана. В связи с тем, что Франция – традиционный донор пакистанской экономики обращается внимание на стремление сторон повысить роль общественной дипломатии в развитии торгово-экономических отношений. Между тем, Франция многолетний экспортный партнёр Пакистана, входит в первую десятку стран, в которые Пакистан экспортирует свои товары. Подчёркивается важность развития таких сфер сотрудничества как энергетика и транспорт. Выделяется военно-техническое сотрудничество как традиционное направление сотрудничества Пакистана и Франции. Указывается на роль Франции в создании и развитии военно-морских сил Пакистана. Показываются непростые взаимоотношения стран в вопросе ядерного сотрудничества. В статье также обсуждаются вопросы безопасности, а именно приводятся действующие двусторонние документы, совместные усилия по борьбе с терроризмом, режим нераспространения ядерного оружия. Взаимодействие в сфере культуры представлено на примере работы трех центров общественной французской организации Альянс де Франсе. Отдельно обращается внимание на взаимодействие государственных структур двух стран относительно возвращения незаконно вывезенных из Пакистана реликвий. В заключение делается вывод о том, что ориентация Пакистана на Францию вполне оправдана, поскольку это государство Европы всегда было дружественно настроено к нему, является мощным по своему экономическому потенциалу и ресурсам, а развитие связей с этой страной не вступает в противоречие с ориентацией на США.

Ключевые слова: Пакистан, Франция, торгово-экономические связи, военно-морские силы, безопасность.

Abstract: The article discusses the political, economic and cultural cooperation of Pakistan with France in the twenty-first century. Attention is drawn to a peculiar bias towards France in the frequency of political and diplomatic visits by representatives of Pakistan. Due to the fact that France is a traditional donor of the Pakistani economy, attention is drawn to the desire of the parties to increase the role of public diplomacy in the development of trade and economic relations. Meanwhile, France is Pakistan's long-standing export partner, one of the top ten countries in which Pakistan exports its goods. The importance of developing such areas of cooperation as energy and transport is emphasized. Military-technical cooperation is singled out as a traditional area of cooperation between Pakistan and France. The role of France in the creation and development of the naval forces of Pakistan is indicated. The complicated relations

* Прохоров Руслан Евгеньевич – к. психол., н. с. ИВ РАН; e-mail: vostok2014IV@gmail.com.
ORCID: 0000-0002-8387-3311

between countries on the issue of nuclear cooperation are shown. The article also discusses security issues, namely, current bilateral documents, joint efforts to combat terrorism, and the regime of non-proliferation of nuclear weapons are presented. Interaction in the field of culture is presented on the example of the work of the three centers of the French public organization Alliance de Frances. Separately, attention is drawn to the interaction of state structures of the two countries regarding the return of relics illegally exported from Pakistan. In conclusion, it is assumed that Pakistan's orientation towards France is quite justified, since this European state has always been friendly to it, is powerful in its economic potential and resources, and the development of relations with this country does not conflict with the orientation towards the United States.

Key Words: Pakistan, France, trade and economic relations, naval forces, security.

Дипломатические отношения между Пакистаном и Францией были установлены 31 июля 1951 г. Первостепенное внимание изначально уделялось созданию юридической базы взаимодействия двух государств. К 1970 г. между странами были подписаны соглашения о техническом сотрудничестве, соглашение в сфере инвестиций и налогообложения, области науки и образования. В настоящее время создана обширная договорная база, которая включает договора и соглашения по всем основным направлениям международного сотрудничества.

Двусторонние отношения между государствами отличает то обстоятельство, что представители Пакистана посещают Францию значительно чаще, чем их французские партнёры. Например, в 2017–2019 гг. Французскую республику посетили несколько делегаций из Пакистана министерского уровня. Количество ответных визитов французской стороны в Пакистан заметно меньше. Между высшими руководителями Франции и Пакистана периодически проводятся телефонные переговоры. Последний раз телефонный разговор премьер-министра Пакистана И. Хана и президента Франции Э. Макрона состоялся 28 августа 2019 г. и был посвящен очередному обострению ситуации в Кашмире. Кстати сказать, Франция всегда занимала достаточно умеренную и благоприятную для Пакистана позицию в отношении кашмирского вопроса. Французские представители часто ограничиваются призывами к скорейшему решению проблемы, стараясь в целом дистанцироваться от вмешательства в этот непростой вопрос.

Примечательно, что во внешнеполитических структурах Франции, в отличие, например, от Германии не имеется должности специального представителя по Пакистану и Афганистану. Вместе с тем, активно функционируют несколько негосударственных двусторонних экономических объединений, что ещё раз подчёркивает традиционный характер развития торгово-экономических связей между Пакистаном и Францией.

Стремление Пакистана максимально диверсифицировать свои внешнеполитические связи, в том числе со странами Европы и, в частности, Францией, объясняется и необходимостью снизить зависимость от Китая.

Торгово-экономическое сотрудничество Пакистана и Франции

Франция наряду с США всегда была одной из основных стран-доноров Пакистана. Данная тенденция сохраняется и в XXI веке. Франция продолжает вкладывать средства в стратегически важные для Пакистана отрасли. При этом стороны предпринимают шаги и к усилению роли межгосударственных консультативных органов. Так, например, в феврале 2020 г. Французское агентство по развитию при посредничестве посольства Франции подписало с пакистанской стороной соглашение о выделении гранта для наращивания потенциала Совета по энергетике и инфраструктуре. Хотя данный документ не отличается значительным финансовым содержанием (всего 0,5 млн евро), в нём намечается одна стратегически важная для Пакистана сфера сотрудничества – энергетическая¹.

Предполагается сосредоточить деятельность Совета именно на тематике установления энергетических тарифов и разработке технико-экономических обоснований энергетических проектов. Интересно, что такие гранты Франция через своё Агентство по развитию выделяет систематически. Начиная с 2016 г. только в сектор энергетики и городского развития Пакистану этой организацией было выделено 700 млн евро. Данные финансовые вливания происходят на фоне повышения внимания французской стороны к проекту Китайско-пакистанского экономического коридора. Между тем, визит делегации французских парламентариев в Гвадар состоялся ещё в 2017 г.

В этом ключе логично выглядит решение о выделении этим же французским агентством кредита Пакистану в размере 130 млн евро на реализацию автобусного проекта в Пешаваре². Данный проект правительства Пакистана направлен на решение проблем городского транспорта северо-запада Пакистана. Он должен обеспечить безопасную, эффективную и удобную систему общественного транспорта, которая будет хорошо интегрирована с существующими транспортными средствами и поможет повысить энергоэффективность.

Особенность торгово-экономических отношений между рассматриваемыми государствами – значительное превышение пакистанского экспорта над французским импортом. Франция входит в первую десятку

¹ France and Pakistan sign €0.5 million grant agreement for capacity building of Private Power and Infrastructure Board (PPIB). URL: <https://pk.ambafrance.org/France-and-Pakistan-sign-EUR0-5-million-grant-agreement-for-capacity-building> (дата обращения: 14.03.2020).

² France gives €130m loan for Peshawar bus project. URL: <https://www.dawn.com/news/1459245Dawn> 23.01.2019 (дата обращения: 01.03.2020).

стран, в которые Пакистан традиционно экспортирует свои товары. Объем пакистанского экспорта в 2018 г. составил почти 447 млн долл.³ Эта экспортная цифра значительно выше по сравнению, например, с российско-пакистанским товарооборотом. В 2017 г. весь товарооборот между Россией и Пакистаном составил 320 млн долл., в том числе экспорт 132 млн долл.⁴ Транспортная удалённость Пакистана от Франции по сравнению с Россией лишний раз подчёркивают данное расхождение.

Ещё одна отличительная черта экономических связей Пакистана и Франции – незначительная величина прямых инвестиций. За последние десять лет по данным бюро инвестиций Пакистана Франция не входит в десятку стран, инвестирующих в экономику страны. Негативным моментом в отношениях двух стран стала поддержка Францией отказа членами Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег – ФАТФ (FATF) исключить Пакистан из «серого списка» проблемных стран. Данная международная организация создана в 1989 г. и занимается разработкой мировых стандартов в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансирования организованной преступности. В июне 2018 года Пакистан принял политическое обязательство на правительственном уровне сотрудничать с ФАТФ. Исламабад до июня 2020 г. должен завершить реализацию национального плана действия, направленного на предотвращение оборота незаконно полученных финансовых средств. В противном случае на следующем пленарном заседании организация примет решение с призывом к своим членам стараться избегать деловых отношений и финансовых сделок с Пакистаном⁵.

В отличие от многих ведущих государств, Франция никогда не боялась сотрудничать с Пакистаном в такой деликатной сфере как ядерная. Ещё в 1976 г. между Пакистаном и Францией было подписано соглашение относительно сооружения предприятия по обогащению урана, однако оно было расторгнуто под давлением США. Новое соглашение о научно-техническом сотрудничестве в сфере ядерных технологии подписали только в 1993 г.⁶

Современная позиция Франции по ядерному нераспространению в регионе заключается в следующем. В целом, Париж выступает против расширения «ядерного клуба». При этом, не одобряя ядерного статуса Индии и Пакистана и воздерживаясь от поставок им ядерного материала, который может быть использован в военных целях, Франция

³ Pakistan Exports By Country. URL: <https://tradingeconomics.com/pakistan/exports-by-country> (дата обращения: 18.03.2020).

⁴ Каменев С. Н. История экономических процессов в Пакистане (XX – начало XXI в.). М., 2019. С. 335.

⁵ Jurisdictions under Increased Monitoring – 21 February 2020. URL: <http://www.fatf-gafi.org/publications/high-risk-and-other-monitored-jurisdictions/documents/increased-monitoring-February-2020.html#Pakistan> (дата обращения: 20.03.2020).

⁶ Энциклопедия Пакистана. М., 1998. С. 330.

не присоединилась к санкциям в отношении обеих стран – импортеров ее военной и гражданской продукции. Не имея возможности помешать ядерной программе обеих стран, Париж, по сути, смирился с их ядерным статусом, делая акцент на развитие мирного атома⁷.

Военно-техническое сотрудничество всегда было важным компонентом торгово-экономического взаимодействия Пакистана и Франции. Военно-технические связи Исламабада и Парижа оформились в 1967 г., когда французской стороной впервые было принято решение о поставке первой партии техники для военно-морских сил Пакистана. В дальнейшем сотрудничество двух государств в военной сфере только укреплялось и получило своё развитие, в первую очередь, в сфере продажи Францией Пакистану военно-морской и воздушной техники. В начале XXI в. после присоединения Пакистана к антиталибской коалиции Франция вслед за США оказала ему военную помощь. Францией была создана двусторонняя комиссия по проблемам вооружения. Из этой страны начали осуществляться поставки Пакистану подводных лодок⁸. Для властей Пакистана военно-техническое сотрудничество с Францией это ещё и возможность диверсифицировать поставки военной техники, тем самым снизить зависимость от Китая и США.

Сотрудничество Пакистана и Франции в сфере безопасности

Совместная французо-пакистанская комиссия по безопасности регулярно проводит свои заседания с 2011 г., когда была принята двусторонняя декларация о сотрудничестве между странами. В 2016 г. между Парижем и Исламабадом была подписана Конвенция о борьбе с терроризмом. Активность работы в данном направлении постоянно нарастает. Только в 2019 г. между Пакистаном и Францией проведено шесть раундов переговоров по совместным вопросам безопасности и борьбы с терроризмом. В ходе пленарного заседания 1–2 июля 2019 г. обе стороны провели всесторонний обзор прогресса по ранее обсуждаемым вопросам. Договорённости двух государств в области безопасности постоянно расширяются и охватывают все новых участников. Так, в 2019 г. было подписано Соглашение об академическом сотрудничестве между Университетом национальной обороны Пакистана и Институтом высших исследований национальной обороны Франции⁹.

⁷ Тимофеев П. П. АТР во внешней политике современной Франции / Азиатско-Тихоокеанский регион: новый центр мировой политики и экономики? (Мировое развитие. Вып.17). М., 2017. С. 164.

⁸ Белокреницкий В. Я., Москаленко В. Н. История Пакистана. М., 2008.

⁹ Sixth round of Pakistan-France Joint Security Commission Talks. URL: <https://pk.ambafrance.org/Sixth-round-of-Pakistan-France-Joint-Security-Commission-Talks-July-1st-and-2nd> (дата обращения: 14.03.2020).

В течение последних нескольких лет налажены контакты по обмену опытом в сфере борьбы с терроризмом, научно-техническим вопросам борьбы с преступностью и выявлению подделок документов и между правоохранными органами Пакистана и Франции. Ещё в 2016 г. два государства подписали меморандум о выполнении трехлетней программы по обмену лучшими правоохранными практиками. В 2017 г. в Исламабаде состоялись пакистано-французские консультации по вопросам нераспространения и разоружения. В ходе данного диалога обсуждались вопросы режима нераспространения ядерного оружия и перспективы вхождения Пакистана в Группу ядерных поставщиков.

Сфера безопасности и перечень постоянно обсуждаемых вопросов в пакистано-французских отношениях служит определённым индикатором доверия не только двусторонних отношений, но и развития всех контактов Исламабада с Европой. К слову сказать, официальные контакты между военными Пакистана и Франции осуществлялись и в рамках операции сил НАТО в Афганистане, в которой Пакистану принадлежит роль главного транспортного узла.

Сотрудничество Пакистана и Франции в области культуры

Культурные связи между Пакистаном и Францией постоянно укрепляются. В Пакистане сейчас работают три центра общественной французской организации Альянс де Франсез (в Исламабаде, Лахоре и Карачи). Эта негосударственная организация ежегодно предоставляет тысячи изданий на французском языке для всех интересующихся, в том числе журналы, романы, книги по искусству, детские книги и материалы для изучения французского языка. Вместе с тем, во Франции сейчас проживают по разным подсчётам до 100 тыс. пакистанцев. Большая часть мигрантов приходится на Париж.

Негативным аспектом пакистано-французских межкультурных отношений стали события января 2015 г., когда в одном из номеров французского журнала «Шарли Эбдо» были опубликованы карикатуры на пророка Мухаммеда. Тогда МИД Пакистана выступил с осуждением богохульских карикатур. Было указано на то, что свобода слова не должна использоваться для оскорбления религиозных чувств. В официальном заявлении внешнеполитического ведомства данные публикации были названы попыткой посеять рознь между цивилизациями, содержался призыв укреплять межнациональную и межобщинную гармонию.

На этом фоне весьма символично выглядит недавний шаг французской дипломатии по возвращению незаконно вывезенных из Пакистана реликвий. Не так давно Париж передал Исламабаду около 450 древних

реликвий, похищенных в Белуджистане и задержанных французскими таможенными органами в 2006 г.¹⁰

* * *

Анализ двусторонних отношений Пакистана с Францией показывает их развитие независимо от существующих отношений с другими державами. Французское направление остаётся одним из основных векторов внешней политики Пакистана в Европе.

Связи с Францией способствуют экономическому развитию Пакистана, вносят вклад в военно-техническое сотрудничество и обеспечение безопасности. Вместе с тем, это предоставляет Исламабаду большие возможности для маневра в отношениях с Китаем и повышает его самостоятельность на международной арене. Кроме этого, партнёрство с Францией позволяет Пакистану развивать стратегически важный вид вооруженных сил – военно-морской флот.

Представляется, что для Пакистана развитие политических, торгово-экономических, и культурно-гуманитарных отношений с Францией вполне оправдано, поскольку это государство Европы всегда было, безусловно, дружественно настроено к его внешнеполитическому курсу, обладает большими финансовыми возможностями, а развитие контактов с ним не мешает пакистано-американскому партнёрству.

Литература/References

1. France and Pakistan sign €0.5 million grant agreement for capacity building of Private Power and Infrastructure Board (PPIB). URL: <https://pk.ambafrance.org/France-and-Pakistan-sign-EUR0-5-million-grant-agreement-for-capacity-building> (дата обращения: 14.03.2020).
2. France gives €130m loan for Peshawar bus project. URL: <https://www.dawn.com/news/1459245> Dawn 23.01.2019 (дата обращения: 01.03.2020).
3. Pakistan Exports By Country. URL: <https://tradingeconomics.com/pakistan/exports-by-country> (дата обращения: 18.03.2020).
4. Каменев С. Н. История экономических процессов в Пакистане (XX – начало XXI в.). М.: ИВРАН, 2019. 392 с.

¹⁰ France returns looted relics to Pakistan. URL: <https://www.dawn.com/news/1491689> 03.07.2019 (дата обращения: 15.03.2020).

5. Jurisdictions under Increased Monitoring – 21 February 2020. URL: <http://www.fatf-gafi.org/publications/high-risk-and-other-monitored-jurisdictions/documents/increased-monitoring-February-2020.html#Pakistan> (дата обращения: 20.03.2020).
6. Энциклопедия Пакистана / Отв. ред. Ю. В. Ганковский. М.: Фондамента-Пресс, 1998. С. 330.
7. Тимофеев П. П. АТР во внешней политике современной Франции / Азиатско-Тихоокеанский регион: новый центр мировой политики и экономики? (Мировое развитие. Вып. 17) / Отв. ред.: К. Р. Вода, А. А. Невская, П. П. Тимофеев. М.: ИМЭМО РАН, 2017. 195 с.
8. Белокреницкий В. Я., Москаленко В. Н. История Пакистана. М.: ИВ РАН, Крафт+. 2008. 576 с.
9. Sixth round of Pakistan-France Joint Security Commission Talks. URL: <https://pk.ambafrance.org/Sixth-round-of-Pakistan-France-Joint-Security-Commission-Talks-July-1st-and-2nd> (дата обращения: 14.03.2020).
10. France returns looted relics to Pakistan. URL: <https://www.dawn.com/news/149168903.07.2019> (дата обращения: 15.03.2020).