МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

DOI: 10.31857/S086919080011449-0

СИТУАЦИЯ НА АФГАНО-ПАКИСТАНСКОЙ ГРАНИЦЕ В 1980-е гг.

© 2020

Т.В. РАБУШ^а

^а – Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, Санкт-Петербург, Россия.
ORCID: 0000-0001-8790-3402; taisarabush@mail.ru

Резюме: Автор рассматривает обращения Пакистана по вопросу нарушений государственной границы и обращения Афганистана по аналогичному вопросу, поступающие в 1980-е гг. на имя Генерального секретаря ООН через постоянных представителей Пакистана и Афганистана в ООН. Автором они изучены как косвенный показатель состояния афгано-пакистанских отношений. Автор проанализировал несколько сотен этих обращений и составил статистику (по годам) по количеству обращений, характеру содержащихся в них жалоб и количеству жертв. Помимо этого, подсчитано общее число указанных в обращениях эпизодов нарушения границы (по годам). Также составлена статистика по ответам Афганистана на пакистанские жалобы и ответам Пакистана на афганские жалобы. Проанализирована реакция на эти обращения со стороны отдельных государств и крупных международных организаций – ООН, Движения неприсоединения, ОИК, ЕЭС, рассмотрены резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Развитие и укрепление добрососедских отношений между государствами». Согласно полученным данным, первая половина 1980-х гг. отмечена малым числом обращений и содержащихся в них эпизодов. Наибольшее количество и взаимных обращений по вопросу нарушения государственной границы, и содержащихся в них эпизодов, и указанных в обращениях жертв приходится на 1985–1987 гг., что может служить косвенным признаком того, что эти три года были периодом ухудшения афгано-пакистанских двухсторонних отношений. 1988 год отмечен снижением как количества обращений, так и числа указанных в них эпизодов, что указывает на то, что успехи Женевского переговорного процесса и начало вывода советских войск из Афганистана способствовали смягчению афгано-пакистанских отношений.

Ключевые слова: афганская война, афганский вооруженный конфликт, афгано-пакистанские отношения, линия Дюранда, нарушения границы, Генеральная ассамблея ООН.

Для цитирования: Рабуш Т.В. Ситуация на афгано-пакистанской границе в 1980-е гг. *Восток (Oriens)*. 2020. № 5. С. 172–184. DOI: 10.31857/S086919080011449-0

SITUATION AT THE AFGHAN-PAKISTAN BORDER IN THE 1980-s

© 2020

Taisiya V. RABUSH^а

^а – Saint Petersburg University of industrial technologies and design, Saint-Petersburg, Russia.
ORCID: 0000-0001-8790-3402; taisarabush@mail.ru

Abstract. The author considers the appeals of Pakistan on violations of the state border and the appeals of Afghanistan on a similar issue received in the 1980s addressed to the UN Secretary-General. At present, it is impossible to find out whether these appeals corresponded to reality, so the author studies them as an indirect indicator of the state of Afghan-Pakistani relations. The author analyzed several hundreds of these

appeals and compiled statistics on the number of appeals, the nature of the complaints and the number of victims. In addition, the author calculated the total number of episodes indicated in the appeals. The author also compiled statistics on the responses of Afghanistan to Pakistani complaints and the responses of Pakistan to Afghan complaints. The reaction to these appeals from several states and international organizations is analyzed, and resolutions of the UN General Assembly "Good neighbourliness between states" are examined. The greatest number of mutual appeals on the issue of violations of the state border and the episodes contained in them occurred in 1985–1987 it serves as an indirect sign that these years were a period of maximum deterioration Afghan-Pakistani relations. 1988 was marked by a decrease in both the number of appeals and the number of episodes, which indicates that the success of the Geneva negotiations and the beginning of the withdrawal of Soviet troops from Afghanistan helped to soften Afghan-Pakistani relations.

Keywords: Afghan war, Afghan armed conflict, Afghan-Pakistani relations, Durand line, border violations, UN General Assembly.

For citation: Rabush T.V. Situation at the Afghan – Pakistan Border in thq 1980-s. *Vostok (Oriens)*. 2020. No. 5. Pp. 172–184. DOI: 10.31857/S086919080011449-0

Известно, что Пакистан сыграл значительную роль в эскалации и развитии афганского вооруженного конфликта 1979–1989 гг. (с участием СССР) и был одним из самых активных внешних акторов этого конфликта. На протяжении всех 1980-х гг. Пакистан пользовался расположением США как «прифронтовое государство» и выполнял роль своего рода плацдарма по подготовке членов военных формирований афганских антиправительственных группировок – на территории Пакистана располагались штаб-квартиры афганских антиправительственных организаций, размещались лагеря для подготовки будущих боевиков, Пакистан принял основную массу афганских беженцев. Кроме того, ежегодно на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН в ходе прений, посвященных ситуации в Афганистане и вокруг него, Пакистан представлял резолюцию «Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности» [A/39/PV.60, 1984, p.1045 ; A/40/PV.71, 1985, p.16], одним из основных авторов которой он был также ежегодно.

Афгано-пакистанским отношениям в 1980-е гг. посвящены научные работы зарубежных и отечественных авторов: В.Я. Белокреницкого разных лет – книги «История Пакистана. XX век» в соавторстве с В.Н. Москаленко [Белокреницкий, Москаленко, 2008], «Восток в мирополитических процессах» [Белокреницкий, 2010] и статья [Белокреницкий, 2013]; диссертация Ю.Н. Паничкина «Пакистано-афганские отношения: эволюция, проблемы, решения. 1947–2014 гг.» [Паничкин, 2016], его монография «Пакистано-афганские отношения. Формирование и развитие (1947–2013)» [Паничкин, 2014] и статьи [Паничкин, 2009; Паничкин, 2011]; статья В.В. Воробьева о правлении М. Зия-уль-Хака [Воробьев, 2011]; труды иностранных исследователей – статья А.З. Хилали [Hilali, 2002], монография Х. Хакани [Haqqani, 2005].

В настоящей статье автор хотела бы рассмотреть такой достаточно малоизученный аспект этих отношений, как пограничные споры Пакистана и Афганистана в 1980-е гг., связанные с проявлениями агрессии какой-либо из сторон и отраженные в документах ООН. Если афгано-советская граница надежно охранялась как минимум со стороны СССР (хотя не обходилось без провокаций и переброски на советскую сторону подрывных элементов); афгано-иранская граница была относительно спокойной (в сравнении с пакистанской); афгано-китайская граница коротка и проходит по малодоступному участку гор [Ежов, 1990, с. 12]; то граница Афганистана и Пакистана длинная, изрезана многочисленными тропами и дорогами, и к тому же эту границу, проведенную колониальной администрацией Британской

Индии в 1893 г. и известную как «линия Дюранда», отказывались признавать легитимной все афганские правительства начиная с 1930-х гг. (хотя и соглашались с ее узаконенностью на международном уровне). Таким образом, на протяжении 1980-х гг. афгано-пакистанская граница оставалась одной из острейших «болевых точек» на территории Афганистана.

Ежегодно и даже ежемесячно Пакистан и Афганистан через своих Постоянных Представителей в ООН направляли на имя Генерального секретаря ООН взаимные жалобы на нарушения границы, как правило совмещенные с нанесением материального ущерба и человеческими жертвами. Эти обращения распространялись в качестве документов Генеральной Ассамблеи ООН по пунктам «Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности», «Рассмотрение осуществления Декларации об укреплении международной безопасности», «Доклад Специального комитета по разработке международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников», «Развитие и укрепление добрососедских отношений между государствами», «Мирное разрешение споров между государствами», и как документы Совета Безопасности ООН.

Таким образом, автор в своей статье преимущественно опирается на вышеуказанные документы ООН. Сделаем существенное замечание: автор не ставит цели узнать, были ли эти жалобы справедливы и реально ли имели место деяния, описываемые в афганских и пакистанских жалобах. Задача автора – проанализировать эти жалобы и на основании анализа составить статистику по частоте обращений, фактическому содержанию жалоб, видам и характеру описываемых нарушений, показать, как влияли эти жалобы на афгано-пакистанские отношения в 1980-е гг. Что интересно, эти жалобы еще не подвергались исследовательскому анализу. Кроме того, автор рассмотрит реакцию на эти жалобы как Пакистана и Афганистана, так и международного сообщества (в лице международных организаций и некоторых отдельных государств).

Автором было обработано несколько сотен документов, направленных Пакистаном и Афганистаном на имя Генерального секретаря ООН в 1980–1989 гг.¹ В тексте статьи и в списке литературы, разумеется, нет возможности дать ссылку на каждый использованный документ. Поэтому автор ссылается на книги, из которых им была почерпнута информация об этих документах. Это ежегодные указатели по документам ООН «Index to proceeding of the General Assembly». Информацию об обращениях Пакистана и Афганистана в ООН по вопросу взаимных нарушений границы за 1980–1983 гг. следует искать в разделе «Afghanistan situation» [*Index to...*, 1981, p. 19–20; 1982, p. 20–21; 1983, p. 3–5; 1984, p. 21–22], а начиная с 1984 г. – также в разделе «Neighbouring² states» (позже «Good neighbourliness») [*Index to...*, 1985, p. 32–34, 126–128; 1986, p. 45–46, 177–181; 1987, p. 45–47, 124–128; 1988, p. 43–46, 140–144; 1989, p. 31–34, 125–131; 1990, p. 44–45]³.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПАКИСТАНА И ДРА ПО ВОПРОСУ НАРУШЕНИЙ ГРАНИЦЫ

Начнем с подсчета общего количества жалоб. Первая такая жалоба поступила в адрес Генерального секретаря ООН от Постоянного Представителя Пакистана в ООН Н.А. Наика

¹ Автор рассматривает только те обращения, которые были направлены Пакистаном или Афганистаном в ООН в период пребывания в Афганистане ограниченного контингента советских войск (ОКСВ), поэтому рассмотрение завершается в середине февраля 1989 г., и за 1989 г. автором рассмотрены лишь две жалобы Пакистана в адрес Генерального секретаря ООН, хотя в целом за 1989 г. пакистанских жалоб в ООН поступило большее количество.

² Так в книгах-указателях.

³ А далее любой документ можно искать на сайте ООН в системе поиска по его номеру (например A/39/96, A/42/221 и т.д.): <https://www.un.org/ru/ga/documents/symbol.asp>. Поиск доступен на всех рабочих языках ООН.

уже в ноябре 1980 г., а первые афганские обращения датированы 1983 г. Отметим, что в первой половине 1980-х гг. фиксируется небольшое количество жалоб, но начиная с 1984 г. число обращений резко возрастает. Автором составлена таблица 1, которая наглядно показывает число обращений Пакистана и Афганистана в ООН по годам.

Таблица 1⁴.

**Количество обращений Пакистана и Афганистана
в Генеральную Ассамблею ООН (по вопросам нарушения государственной границы)**

	Годы									
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Жалобы Пакистана	1	5	4	6	18	33	32	35	28	2
Жалобы Афганистана	–	–	–	2	11	25	19	15	8	–

Все шесть таблиц составлены на основе документов ООН.

С 1984 г. число поступивших на имя Генерального секретаря ООН жалоб по вопросу нарушения государственной границы резко возрастает – в том числе и со стороны Пакистана. Самые распространенные нарушения, упоминаемые в пакистанских жалобах, таковы: обстрел с афганских военных самолетов (или вертолетов, но чаще фигурируют самолеты) населенного пункта; обстрел афганскими ВВС пограничного поста; обстрел афганскими ВВС палаточного городка беженцев; артиллерийские обстрелы Пакистана (населенных пунктов, пограничных постов и т.д.), осуществляемые с территории Афганистана; нарушение воздушного пространства Пакистана самолетами афганских ВВС (без обстрелов). Также отмечены нарушения пакистанской государственной границы афганскими военнослужащими, но таковых немного. Как видно в табл. 2, среди видов нарушений преобладают артиллерийские обстрелы и бомбардировки афганскими ВВС территории Пакистана, причем большая часть этих нарушений приходится на вторую половину 1980-х гг. В первой половине 1980-х гг. многие обращения указывают на нарушение афганскими ВВС воздушного пространства Пакистана (без бомбардировок территории), но во второй половине 1980-х гг. обращений такого рода практически не остается и даже более того – два подобных эпизода в 1988 г. закончились уничтожением афганских самолетов-нарушителей, как следует из документов А/43/783 от 4 ноября 1988 г. и А/43/849 от 22 ноября 1988 г. [А/43/783, 1988; А/43/849, 1988].

В жалобах также описывается нанесенный воздушными и артиллерийскими нападениями ущерб: разрушение жилых домов, зданий пограничных постов и мечетей; повреждение автотранспорта; гибель и ранения людей и сельскохозяйственных животных (овец, верблюдов, коров). Нередко указывается пол погибших или раненых, их принадлежность к вооруженным силам Пакистана, также среди погибших и раненых имеются афганские беженцы.

Для наглядности составлено две таблицы. В табл. 2 – виды нарушений (обстрелы лагерей афганских беженцев, нарушения воздушного пространства Пакистана и т.п.) по годам, в табл. 3 – количество погибших и раненых, указанных в обращениях.

По табл. 2 можно определить число эпизодов (в одной жалобе может содержаться – и обычно содержится – несколько разных эпизодов, поэтому количество обращений не совпадает с количеством эпизодов и численно меньше их). Итак, Пакистан пожаловался на:

- 3 эпизода в 1980 г.;
- 11 эпизодов в 1981 г.;

⁴ Все шесть таблиц составлены на основе документов ООН.

Таблица 2.

Содержание обращений Пакистана в адрес Генерального секретаря ООН по вопросу нарушений государственной границы

Характер нарушения, указанного в жалобе	Год									
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Обстрел афганскими ВВС пограничного поста	2	3		1		4	5	1	1	
Нарушение афганскими ВВС воздушного пространства Пакистана (без обстрелов)		1	31	10	6	10	1			1
Нарушение воздушного пространства Пакистана афганскими ВВС, завершившееся уничтожением самолета-нарушителя									2	
Обстрел афганскими ВВС лагеря беженцев	1	2	1	1	1	2	4	3	3	
Обстрел афганскими ВВС пакистанских населенных пунктов или территории Пакистана		4		3	12	32	12	22	11	
Артиллерийские обстрелы территории Пакистана с афганской стороны			4	4	5	14	45	47	23	
Вторжение на территорию Пакистана афганских сухопутных ВС, обстрелы территории Пакистана афганскими сухопутными ВС		1	8		1	3	13	1	1	1

Таблица 3.

Указанное в обращениях Пакистана количество пострадавших

Год	Количество погибших и раненых		
	Погибшие / в том числе несовершеннолетние дети	Раненые / в том числе несовершеннолетние дети	Погибшие / раненые животные
1980	2	3	
1981	6	17	
1982	0 / 1	1 / 3	18
1983	3	14 / 5	0 / 2
1984	134 / 6	150	73
1985	53 / 3	89	25
1986	78 / 2	201 / 6	
1987	256 / 9	527 / 5	
1988	69 / 20	175 / 3	5
1989	1		

- 44 эпизода в 1982 г.;
- 19 эпизодов в 1983 г.;
- 25 эпизодов в 1984 г.;
- 65 эпизодов в 1985 г.;
- 80 эпизодов в 1986 г.;
- 74 эпизода в 1987 г.;
- 41 эпизод в 1988 г.;
- 2 эпизода в 1989 г.

Количество эпизодов нестабильно и не обладает устойчивой тенденцией к ежегодному снижению или, напротив, ежегодному росту, но в целом вторая половина 1980-х гг. (начиная с 1985 г.) оказывается куда более «урожайной» на количество указанных Пакистаном в своих обращениях эпизодов нарушения государственной границы, чем первая половина десятилетия. Если посмотреть на количество самих обращений Пакистана и на количество содержащихся в этих обращениях эпизодов нарушений границы, то мы увидим, что 1985–1987 гг. являются самыми пиковыми, а в 1988 г. падает и число обращений, и число эпизодов в них, и количество погибших или раненых⁵. Впрочем, падает только в сравнении с 1985–1987 гг., но не с первой половиной 1980-х гг.

Но заметим, что количество эпизодов в целом больше и в случае Афганистана, и в случае Пакистана, поскольку в обращениях этих государств имеются указания на иные эпизоды, по которым не было отдельных обращений в ООН. Например, в документе А/36/493 от 11 сентября 1981 г. Постоянный Представитель Пакистана при ООН Н.А. Наик указывает, что «за период с апреля 1978 г. имели место 62 случая вторжения на территорию Пакистана и 371 нарушение его воздушного пространства со стороны Афганистана» [А/36/493, 1981, р. 1], а в документе А/40/62 от 31 декабря 1984 г. соответственно представитель ДРА М.Ф. Зариф приводит цитату из Заявления МИД ДРА от 27 декабря 1984 г. о том, что «агрессивные вооруженные силы Пакистана... только за последние два месяца 19 раз подвергли территорию Демократической Республики Афганистан обстрелу из тяжелых дальнобойных орудий» [А/40/62, 1984, р. 3]. Вероятно, Пакистан и Афганистан обращались в ООН только по самым значимым нарушениям государственной границы со стороны соседа (если таковые действительно имели место, о чем у нас нет объективно достоверной информации). Также отметим, что цифры с количеством пострадавших людей являются минимальными и для Пакистана, и для Афганистана, так как в ряде жалоб и обращений указано «жертвами... стали несколько жителей деревни», «погибли гражданские лица и военнослужащие» и т.п.

Необычно большим количеством погибших и раненых обращает на себя внимание пакистанская статистика за 1987 г. (см. табл. 3). В документе ООН № А/42/162 от 1987 г. Постоянный Представитель Пакистана при ООН указывает, что 26 и 27 февраля 1987 г. 22 самолета афганских ВВС атаковали несколько пакистанских деревень, в результате чего 90 человек погибли и около 230 получили ранения. Также в документе содержатся выдержки из обращения премьер-министра Пакистана М.Х. Джунеджо «относительно воздушных налетов афганской авиации» [А/42/162, 1987]. Премьер-министр в том числе отметил, что «как только начинаются женеvские переговоры, кабульская сторона чаще нарушает воздушное пространство и сухопутные границы Пакистана» [А/42/162, 1987, р. 3].

По жалобам Афганистана составлены табл. 4 и табл. 5 – в четвертой содержится статистика по характеру нарушений Пакистаном афганской государственной границы по годам; в пятой – количество погибших и раненых, подсчитанное также по годам.

⁵ Цифры погибших или раненых, указанные в пакистанских обращениях о нарушении Афганистаном государственной границы, растут уже с 1984 г.

Таблица 4.

**Содержание обращений Афганистана в адрес Генерального секретаря ООН
по вопросу нарушений государственной границы**

Характер нарушения, указанного в жалобе	Год									
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Вторжение на территорию ДРА пакистанских сухопутных ВС либо обстрелы пакистанскими ВС				1	1	11				
Нарушение воздушного пространства ДРА (РА) ⁶ пакистанскими ВВС (без обстрелов)				1	1	3	13	12	4	
Обстрел пакистанскими ВВС населенных пунктов и территории ДРА							3			
Артиллерийские обстрелы территории ДРА (РА) с пакистанской стороны					15	47	12	15	3	
Похищение людей					1					
Уничтожение вертолета						1				
Военная блокада зоны племен							1			
Нападение ВВС Пакистана на гражданский самолет								1		
Нападение ВВС Пакистана на военный самолет									2	

Таблица 5.

Указанное в обращениях Афганистана количество пострадавших

Год	Количество погибших и раненых	
	Погибшие / в том числе несовершеннолетние дети	Раненые / в том числе несовершеннолетние дети
1980		
1981		
1982		
1983		
1984	0 / 1	7 / 1
1985	97	110 / 6
1986	35 / 60	127
1987	5	15
1988	1	10
1989		

⁶ 30 ноября 1987 г. ДРА была переименована в РА – Республику Афганистан.

Характер афганских эпизодов более однообразен, чем у Пакистана: преобладают жалобы на артиллерийские обстрелы афганской территории со стороны Пакистана либо на нарушения афганского воздушного пространства пакистанскими ВВС (без осуществления обстрелов с воздуха, т.е. речь идет о разведывательных полетах); и при этом совершенно нет некоторых видов нарушений, часто встречающихся в пакистанских обращениях, – например, нет сообщений об обстрелах силами ВВС пограничных постов. Но в афганских обращениях – в отличие от пакистанских – содержатся необычные эпизоды. Например, в документе А/39/60 от 29 декабря 1983 г. Постоянный Представитель ДРА пишет, что группа пакистанских военнослужащих совершила нападение на афганский таможенный пункт в Торкаме и похитила, уведя в Пакистан, 37 служащих таможи⁷ [А/39/60, 1983]. Документ А/42/205 от 1 апреля 1987 г. сообщает о преследовании самолета гражданской авиации, пролетавшего над провинцией Пактия, двумя пакистанскими истребителями «Ф-16», вследствие чего самолет был вынужден изменить маршрут [А/42/205, 1987], а А/41/90 от 14 января 1986 г. информирует Генерального секретаря ООН о предпринятой вооруженными силами Пакистана блокаде в зоне свободных племен [А/41/90, 1986].

Посчитаем количество эпизодов в обращениях Афганистана. В 1980, 1981 и 1982 гг. обращений и соответственно эпизодов со стороны Афганистана нет. По следующим годам статистика такова:

- 2 эпизода в 1983 г.;
- 18 эпизодов в 1984 г.;
- 62 эпизода в 1985 г.;
- 29 эпизодов в 1986 г.;
- 28 эпизодов в 1987 г.;
- 9 эпизодов в 1988 г.

В случае с обращениями Афганистана видны те же закономерности, что и в случае с обращениями Пакистана: в первой половине 1980-х гг. количество обращений на имя Генерального секретаря ООН по вопросу нарушений государственной границы минимально, но во второй половине десятилетия происходит рост и числа самих обращений, и количества эпизодов нарушений границы, и количества указанных в обращениях погибших или раненых военных и гражданских лиц. Причем как для Афганистана, так и для Пакистана пик количества обращений и количества эпизодов приходится на 1985–1987 гг., падая в 1988 г.

РЕАКЦИЯ НА ОБРАЩЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ И МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

Как же реагировал Афганистан на жалобы Пакистана в ООН и, наоборот, Пакистан на афганские обращения? Оба государства регулярно направляли опровержения (также на имя Генерального секретаря ООН) в ответ на эти жалобы. То есть, что интересно, на жалобу отвечали не напрямую, а через международную организацию. Нередко – как у Афганистана, так и у Пакистана – жалоба на действия страны-соседа и опровержение ранее выдвинутых жалоб содержались в одном и том же документе. Тональность опровержений год от года не менялась и звучала обычно так: «правительство Пакистана отвергает как необоснованные утверждения властей Кабула» или «правительство Демократической Республики Афганистан, проведя тщательное расследование, считает, что это необоснованное заявление не соответствует действительности и категорически отвергает его». Табл. 6 показывает количество документов-опровержений жалоб, представленных Афганистаном и Пакистаном.

⁷ В таблице этот эпизод указан под названием «Похищение людей».

Таблица 6.

**Опровержения жалоб на нарушения государственной границы,
представленные Пакистаном и Афганистаном**

	Годы									
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Опровержения Пакистана	–	–	–	–	10	22	16	8	10	–
Опровержения Афганистана	–	1	–	2	8	39	33	16	–	–

Следует рассмотреть также реакцию на эти жалобы со стороны мирового сообщества. Отдельные государства практически не проявляли какой-либо официальной реакции на афганские и пакистанские обращения по вопросу нарушения государственной границы, и крупные внешние акторы афганского вооруженного конфликта – СССР, США, Саудовская Аравия, Иран и т.д. – не были исключением. Автору удалось обнаружить только документ Японии А/42/212 от 6 апреля 1987 г., в котором приведено заявление МИД Японии в связи с бомбардировкой территории Пакистана. В документе указано, что «Япония решительно осуждает бомбардировки пакистанской территории афганским режимом и призывает немедленно прекратить подобные действия» [А/42/212, 1987].

Помимо ООН в урегулировании «афганского вопроса» активную роль играли крупные международные организации – ОИК⁸, ЕЭС⁹ и Движение неприсоединения. Движение неприсоединения в своих ежегодных заключительных документах всегда упоминало ситуацию в Афганистане и зывало к необходимости ее политического урегулирования, но при этом ни разу не касалось вопроса афганских или пакистанских пограничных нарушений. Впрочем, в данном случае стоит отметить, что сам Афганистан был активным членом Движения, а государства-председатели Движения, занимавшие этот пост в 1980-е гг., имели с Афганистаном дружественные или хотя бы нейтральные отношения¹⁰.

Государства-члены ЕЭС в своих ежегодных документах, принимаемых специально по «афганскому вопросу», также не касались афганских и пакистанских обращений о нарушениях государственной границы, за исключением одного раза – в марте 1987 г. в документе А/42/180¹¹ 12 государств-членов ЕЭС указывают, что они «осуждают бомбардировки, совершенные 26 и 27 февраля с афганской территории и преднамеренно направленные против гражданских объектов на территории Пакистана, – бомбардировки, в результате которых погибло много невинных людей из числа пакистанского населения и афганских беженцев, и так уже сильно пострадавших в ходе конфликта. Они рассматривают эти действия как несовместимые с духом переговоров» [А/42/180, 1987, с. 2].

Поднятый в заголовке статьи вопрос наиболее активно обсуждался в рамках ОИК. Начиная с 1985 г. афганские нарушения пакистанской государственной границы и бомбардировки территории Пакистана упоминаются в каждом документе по итогам совещания министров иностранных дел стран-членов ОИК и в каждой ежегодной резолюции ОИК «Положение в Афганистане»¹². Но здесь стоит отметить, что с самого начала 1980 г. ОИК заняла враждебную позицию в отношении ДРА, было приостановлено членство Афганистана

⁸ Организация Исламская Конференция, ныне ОИС.

⁹ Европейское экономическое сообщество.

¹⁰ В 1980-е председателями Движения неприсоединения были: Куба в 1979–1982 гг., Индия в 1983–1985 гг., Зимбабве в 1986–1988 гг.

¹¹ Документ имеется в базе сайта ООН только на русском, китайском и арабском языках, хотя языки оригинала – французский и английский.

¹² Например, см. А/40/758 [А/40/758, 1985, р. 4], А/42/178 [А/42/178, 1987, р. 44], А/43/393 [А/43/393, 1988, р. 73] и прочие документы ОИК на сайте ООН.

в этой организации, а на заседания ОИК в качестве представителей афганского народа приглашались члены антиправительственных группировок. Поэтому эта организация обращала внимание только на пакистанские обращения о нарушениях со стороны Афганистана, но при этом игнорировала таковые, направленные в ООН афганской стороной.

Что же касается позиции ООН, то она наиболее полно выражена в Докладе Генерального секретаря ООН по вопросу о ситуации в Афганистане и урегулировании афганского вооруженного конфликта, документ А/43/720 от 14 октября 1988 г.: «Эти жалобы были расследованы и результаты переданы обеим сторонам... Миссия добрых услуг указала обеим сторонам на то, что некоторые из этих обвинений в нарушениях не сопровождались достаточной информацией, которая фактически позволила бы провести эффективное расследование» [А/43/720, 1988, р. 6].

В 1980-е гг. взаимные претензии имелись не только у Пакистана в отношении Афганистана (и наоборот) – таковые также имели друг к другу Кампучия и Таиланд, Китай и Вьетнам и др. Начиная с 1984 г. на основании взаимных жалоб ряда стран-соседей, поступающих на имя Генерального секретаря ООН, принимаются резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Развитие и укрепление добрососедских отношений между государствами». По 1986 г. включительно данные резолюции принимались без голосования, с 1987 г. – с голосованием, причем в 1987 г. голосовавших «против» еще не было, а в 1988 г. «против» проголосовали 8 государств из 159 [А/RES/43/171, 1988].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Первая половина 1980-х гг. отмечена довольно низким количеством как афганских, так и пакистанских обращений. Три года (с 1985 по 1987 г. включительно) стали пиковыми и по количеству обращений, и по числу содержащихся в них эпизодов, и по количеству указанных в обращениях погибших и раненых. При этом Генеральным секретарем ЦК КПСС в начале 1985 г. стал М.С. Горбачев, провозгласивший курс на политическое урегулирование афганского вооруженного конфликта и вывод советских войск и в целом совершивший существенный поворот во внешней политике СССР, а 1985–1987 гг. были довольно плодотворными в плане продвижения к заключению афгано-пакистанского дипломатического соглашения об урегулировании конфликта. Тем не менее, как видно по резкому росту взаимных афганских и пакистанских жалоб в ООН на нарушение границы, афгано-пакистанские отношения, невзирая на активно продвигавшийся в те же годы процесс урегулирования конфликта, стали особенно напряженными даже в сравнении с первой половиной 1980-х гг., когда урегулирование еще было достаточно отдаленным вопросом (по мнению автора, рост жалоб и содержащихся в них эпизодов является как минимум косвенным показателем ухудшения афгано-пакистанских двухсторонних отношений). И здесь стоит отметить, что первоначально М.С. Горбачев предпринял попытку решить «афганскую проблему» силовым путем, что, вероятно, было одной из причин роста напряженности и в афгано-пакистанских отношениях.

Впрочем, 1988 год, в который как раз и были подписаны Женевские соглашения, и начался вывод советских войск, демонстрирует снижение количества обращений (как афганских, так и пакистанских), снижение числа эпизодов и даже уменьшение указанного в обращениях количества человеческих жертв, а следовательно, можно говорить о том, что афгано-пакистанские отношения «на волне» успешно заключенных Женевских соглашений в 1988 г. несколько улучшились. В целом мы не можем говорить, в какой степени афганские и пакистанские обращения в ООН по вопросу нарушения государственной границы соответствовали реальности. Но в том числе и по количеству этих обращений мы можем косвенно наблюдать подъемы и падения в афгано-пакистанских двухсторонних отношениях.

Действия Афганистана, упоминаемые в жалобах Пакистана, подвергались осуждению прежде всего со стороны ОИК, но это обусловлено тем, что сообщество мусульманских государств не питало симпатий в отношении афганского политического режима. Отдельные государства и крупные международные организации (ЕЭС, Движение неприсоединения) предпочитали занять нейтральную позицию. Что же касается мирового сообщества в лице ООН, то эта организация предпринимала попытки «помирить» враждующие стороны, для чего с 1984 г. начинается принятие ежегодных резолюций «Развитие и укрепление добрососедских отношений между государствами». В целом эти регулярные двухсторонние жалобы – одна из важных черт, характеризующих афгано-пакистанские отношения в 1980-е гг., хотя успех Женевских переговоров по урегулированию ситуации в Афганистане в некоторой степени (впрочем, небольшой) способствовал смягчению напряженности в отношениях двух государств.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

A/42/180. *Письмо Постоянного представителя Бельгии при ООН от 17 марта 1987 г. на имя Генерального секретаря. Заявление 12 государств-членов Европейского сообщества от 16 марта 1987 г. по поводу Афганистана* [A/42/180. *Letter Dated 17 March 1987 from the Permanent Representative of Belgium to the UN Addressed to the Secretary-General* (in Russian)] <https://undocs.org/ru/a/42/180> (accessed: 5 May 2020).

Белокреницкий В.Я. *Восток в мирополитических процессах. Азия и Африка в истории международных отношений и современной мировой политике*. М.: Институт востоковедения РАН, 2010 [Belokrenitsky V.Ya. *East in World Politics. Asia and Africa in the History of International Relations and Modern World Politics*. Moscow: Institute of Oriental Studies, Russian Academy of Sciences, 2010 (in Russian)].

Белокреницкий В.Я. Афгано-пакистанская граница: история и современное значение вопроса. *Территориальный вопрос в афро-азиатском мире*. Под ред. Д.В. Стрельцова. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 229–250 [Belokrenitsky V.Ya. *Afghan-Pakistani Border: History and Contemporary Significance of the Issue. Territorial Issue in the Afro-Asian World*. Ed. D.V. Streltsov. Moscow: Aspekt Press, 2013. Pp. 229–250 (in Russian)].

Белокреницкий В.Я., Москаленко В.Н. *История Пакистана. XX век*. М.: Институт Востоковедения РАН, Крафт+, 2008 [Belokrenitsky V.Ya., Moskalenko V.N. *History of Pakistan. The 20th Century*. Moscow: Kraft +, 2008 (in Russian)].

Воробьев В.В. Правление Муххамада Зия-уль-Хака и его влияние на развитие Пакистана. *Восток (Oriens)*. 2011. № 1. С. 81–92 [Vorobyev V.V. *The Rule of Mohammad Zia ul-Hak and His Influence on Pakistan's Development. Vostok (Oriens)*. 2011. No. 1. Pp. 81–92 (in Russian)].

Езов Г.П. *Экономическая география Афганистана*. М.: издательство МГУ, 1990 [Ezhov G.P. *The Economic Geography of Afghanistan*. Moscow: Moscow State University Publisher, 1990 (in Russian)].

Паничкин Ю.Н. История пакистано-афганских отношений и проблема полосы «свободных пуштунских племен». *Восток (Oriens)*. 2009. № 2. С. 54–67 [Panichkin Yu.N. *The History of Pakistani-Afghan Relations and the Problem of "the Belt of Free Pushtu Tribes"*. *Vostok (Oriens)*. 2009. No. 2. Pp. 54–67 (in Russian)].

Паничкин Ю.Н. «Линия Дюранда» и пуштунский вопрос в отношениях между Пакистаном и Афганистаном. *Исламский фактор в истории и современности*. Под ред. В.Я. Белокреницкого, Н.Ю. Ульченко. М.: Восточная литература, 2011. С. 179–186 [Panichkin Yu.N. *The «Durand Line» and the Pashtun Question in Pakistan-Afghanistan Relations. Islamic Factor in History and Modernity* / Eds.: V.Ya. Belokrenitsky, N.Yu. Ulchenko. Moscow: Vostochnaia literatura, 2011. Pp. 179–186 (in Russian)].

Паничкин Ю.Н. *Пакистано-афганские отношения. Формирование и развитие (1947–2013)*. Рязань: Издательство ФГБОУ ВПО РГАТУ, 2014 [Panichkin Yu.N. *Pakistan-Afghan Relations. Formation and Development (1947–2013)*. Ryazan: Izdatel'stvo FGBOU VPO RGATU, 2014 (in Russian)].

Паничкин Ю.Н. *Пакистано-афганские отношения: эволюция, проблемы, решения. 1947–2014 гг.*: автореферат на соискание степени доктора истор. наук. М., 2016 [Panichkin Yu.N. *Pakistani-Afghan Relations: Evolution, Problems, Solutions. 1947–2014 years*. Doctoral Diss. Moscow: Institute of Oriental studies of Russian Academy of Sciences, 2016 (in Russian)].

A/36/493. *Letter Dated 10 September 1981 from the Permanent Representative of Pakistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/36/493> (accessed: 2 May 2020).

A/39/60. *Letter dated 28 December 1983 from the Permanent Representative of Afghanistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/39/60> (accessed: 2 May 2020).

A/39/PV.60. 13 November 1984. *Agenda Item 28: The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security: Report of the Secretary-General*. Mr. Yaqub-Khan (Pakistan). Pp. 1043–1045. <https://undocs.org/en/a/39/pv.60> (accessed: 2 May 2020).

A/40/62. *Letter Dated 28 December 1984 from the Permanent Representative of Afghanistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/40/62> (accessed: 2 May 2020).

A/40/758. *Letter Dated 15 October 1985 from the Permanent Representative of Yemen to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/40/758> (accessed: 2 May 2020).

A/40/PV.71. 12 November 1985. *Agenda item 28: The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security: Report of the Secretary-General*. Mr. Yaqub-Khan (Pakistan). Pp. 2–20. <https://undocs.org/en/a/40/pv.71> (accessed: 2 May 2020).

A/41/90. *Letter Dated 14 January 1986 from the Permanent Representative of Afghanistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/41/90> (accessed: 2 May 2020).

A/42/162. *Letter Dated 4 March 1987 from the Charge d'affaires of the Permanent Mission of Pakistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/ru/a/42/162> (accessed: 2 May 2020).

A/42/178. *Letter Dated 3 March 1987 from the 42Permanent Representative of Kuwait to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/42/178> (accessed: 2 May 2020).

A/42/205. *Letter Dated 1 April 1987 from the Permanent Representative of Afghanistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/42/205> (accessed: 2 May 2020).

A/42/212. *Letter Dated 6 April 1987 from the Permanent Representative of Japan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/42/212> (accessed: 2 May 2020).

A/43/393. *Letter Dated 6 June 1988 from the Permanent Representative of Jordan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/43/393> (accessed: 2 May 2020).

A/43/720. 14 October 1988. *Report of the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/43/720> (accessed: 2 May 2020).

A/43/783. *Letter Dated 4 November 1988 from the Permanent Representative of Pakistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/43/783> (accessed: 2 May 2020).

A/43/849. *Letter Dated 21 November 1988 from the Permanent Representative of Pakistan to the United Nations Addressed to the Secretary-General*. <https://undocs.org/en/a/43/849> (accessed: 2 May 2020).

Haqqani H. *Pakistan. Between Mosque and Military*. Washington: Carnegie Endowment for International Peace, 2005.

Hilali A.Z. The Costs and Benefits of the Afghan War for Pakistan. *Contemporary South Asia*. 2002. Vol. 11. No. 3. Pp. 291–310.

Index to proceeding of the General Assembly. Thirty-fifth session – 1980/1981. 16 September 1980 – 11 May 1981. Part I. N.-Y.: United Nations, 1981.

Index to proceeding of the General Assembly. Thirty-sixth Session – 1981/1982. 15 September 1981 – 20 September 1982. Part I. N.-Y.: United Nations, 1982.

Index to proceeding of the General Assembly. Thirty-seventh Session – 1982/1983. 21 September 1982 – 19 September 1983. Part I. N.-Y.: United Nations, 1983.

Index to proceeding of the General Assembly. Thirty-eighth Session – 1983/1984. 20 September 1983 – 17 September 1984. Part I. N.-Y.: United Nations, 1984.

Index to Proceeding of the General Assembly. Thirty-ninth Session – 1984/1985. Part I. N.-Y.: United Nations, 1985.

Index to Proceeding of the General Assembly. Fortieth Session – 1985/1986. Part I. N.-Y.: United Nations, 1986.

Index to Proceeding of the General Assembly. Forty-first Session – 1986/1987. Part I. N.-Y.: United Nations, 1987.

Index to Proceeding of the General Assembly. Forty-second Session – Part I. 1987/1988. N.-Y.: United Nations, 1988.

Index to Proceeding of the General Assembly. Forty-third Session – Part I. 1988/1989. N.-Y.: United Nations, 1989.

Index to Proceeding of the General Assembly. Forty-fourth Session – Part I. 1989/1990. N.-Y.: United Nations, 1990.

A/RES/43/171. *Good Neighbourliness between States: Resolution / Adopted by the General Assembly*. Voting Results. <https://digitallibrary.un.org/record/281470?ln=ru> (accessed: 28 April 2020).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT AUTHOR

РАБУШ Таисия Владимировна – кандидат исторических наук, доцент кафедры общественных наук Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна. Санкт-Петербург, Россия.

Taisiya V. RABUSH, PhD (History), associate professor of department of social sciences, Saint Petersburg University of industrial technologies and design, Saint-Petersburg, Russia.