

DOI: 10.31857/S086919080007028-7

ЛОББИРОВАНИЕ ИНТЕРЕСОВ САУДОВСКОЙ АРАВИИ В США ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ДОНАЛЬДА ТРАМПА

© 2019

Д. Б. ГРАФОВ ^a

^a – Институт востоковедения РАН, Москва, Россия
ORCID ID: 0000-0002-7334-5398; graftvc@mail.ru

Резюме: В статье рассматриваются лоббистские усилия по достижению внешнеполитических целей Королевства Саудовская Аравия (КСА) во время первого срока президентства в США Дональда Трампа. Дается оценка эффективности лоббирования. Указывается, что в 2016–2019 гг. Эр-Рияд осуществлял лоббирование по следующим направлениям: против интересов Ирана; в пользу поставок и обслуживания в КСА американской военной техники; в целях нейтрализации негативных последствий принятия в США закона «О правосудии против спонсоров терроризма»; в поддержку Вашингтона в Катарском дипломатическом кризисе 2017 г. («блокада Катара»); против законопроекта «Нет картелям экспортёров и производителей нефти»; за заключение договора с США о реализации мирной атомной программы КСА.

Рассматриваются последствия выхода США из Совместного всеобъемлющего плана действий – СВПД, подписанного в 2015 г. между Ираном, с одной стороны, и США, Россией, КНР, Великобританией, Францией и Германией – с другой, с целью ограничения иранской ядерной программы. Отмечается, что 15 апреля 2019 г. США внесли Корпус стражей Иранской революции в список террористических организаций, фактически приравняв спецслужбу Исламской Республики Иран к «Аль-Каиде» и «Исламскому государству».

В статье поднимается вопрос о поставках в КСА американской военной техники; указывается, что эти поставки имеют большое значение в контексте снабжения саудовской армии, воюющей в Йемене с «хуситами», поддерживаемыми Тегераном, а также для отражения воздушных ударов со стороны Ирана. Отмечается, что указанные поставки вооружений оказались под угрозой после ряда неизбирательных ударов саудовской авиации по населенным пунктам в Йемене, а также убийства в консульстве КСА в Стамбуле обозревателя газеты «Washington Post» Джамала Хашогги, известного жесткой критикой саудовского режима.

Особое внимание уделяется лоббированию КСА против законопроекта «Нет картелям экспортёров и производителей нефти», который в случае, если он станет законом, предоставит Министерству юстиции США возможность вводить санкции против стран – членов ОПЕК.

Ключевые слова: Саудовская Аравия, США, лоббирование, FARA, NOPEC, Йемен, Джамаль Хашогги.

Для цитирования: Графов Д. Б. Лоббирование интересов Саудовской Аравии в США при администрации Дональда Трампа. *Восток (Oriens)*. 2019. № 5. С. 126–141. DOI: 10.31857/S086919080007028-7

LOBBING THE INTERESTS OF SAUDI ARABIA IN THE USA UNDER THE PRESIDENCY OF DONALD TRUMP

© 2019

Dmitry B. GRAFOV ^a

^a – Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia
ORCID ID: 0000-0002-7334-5398; graftvc@mail.ru

Abstract: The aim of the article is to make an assessments about the ways and means of influencing of the Saudi lobby during Donald Trump Presidency. Following the Saudi money, author tries to detect the American lobbying firms, their tools, goals and efficiency of influence of American Congress and

public opinion. Riyadh needed to improve its image to continue cooperation with the United States after the attack 9/11. Since then, many American lobbying firms have been employed by Saudi Arabia's Embassy to lobby Riyadh interests. In 2017, Riyadh ranked seventh in terms of the lobbying expenditures in the US among other countries. But the Saudi lobby is stuck in many problems associated with the opposition of Democrats to President Trump's policy in Congress.

The goals of Saudi lobbying are: revising the nuclear deal with Iran (Joint Comprehensive Plan of Action); to continue military cooperation with the US and arms procurement; to change or disrupt "Justice Against Sponsors of Terrorism Act" (JASTA); to obtain support for blockade of Qatar; to disrupt the approval by Congress of "No Oil Producing and Exporting Cartels Act" (NOPEC); concluding a bilateral civil nuclear agreement ("123 agreement"); to block the resolution of the removal of United States Armed Forces from hostilities in the Republic of Yemen. The United States also included the Iranian revolutionary guard Corps in the list of terrorist organizations, which was in the interests of KSA. Riyadh had a lot of problems after the murder in the Consulate of the KSA in Istanbul of the columnist of the "Washington Post" Jamal Khashoggi, known for harsh criticism of the Saudi regime, and lobbyists tried to repair the reputation of the KSA.

Keywords: Saudi Arabia, USA, lobbying, FARA, JASTA, NOPEC, Yemen, Jamal Khashoggi.

For citation: Grafov D.B. Lobbing the Interests of Saudi Arabia in the USA under the Presidency of Donald Trump. *Vostok (Oriens)*. 2019. No. 5. Pp. 126–141. DOI: 10.31857/S086919080007028-7

С точки зрения расходов на лоббирование в США Саудовская Аравия является одним из лидеров, хотя и не занимает первое место даже среди арабских стран, уступая, например, ОАЭ. В 2017 г. список стран, расходовавших наибольшие средства на лоббирование своих интересов в США, выглядел следующим образом: Южная Корея – 63.4 млн долл., Япония – 45.2 млн, Ирландия – 35.7 млн, Канада – 27.3 млн, ОАЭ – 21.4 млн, КНР – 18.0 млн, КСА – 17.9 млн долл. [FARA Spending..., 2017].

Данные о расходах на лоббирование раскрываются в соответствии с «Законом о регистрации иностранных агентов» (FARA, Foreign Agents Registration Act of 1938) и «Законом о раскрытии лоббистской деятельности» (LDA, The Lobbying Disclosure Act of 1995) консалтинговыми, лоббистскими, PR- и GR- фирмами. Расходы КСА на «покупку» влияния, учитываемые в соответствии с FARA, составили в 2017 г. 17.9 млн долл., в 2018 – 13.8 млн долл. [Foreign Lobby..., 2017]. Несоизмеримо меньше Саудовское королевство тратит на лоббирование законопроектов в Конгрессе. Так, в 2018 г. на эти цели было потрачено 250 тыс долл. – через фирму «Gibson, Dunn & Crutcher», лоббировавшую против законопроекта «Нет картелям экспортеров и производителей нефти» («No Oil Producing and Exporting Cartels Act of 2018») [Clerk..., 2018]. Эр-Рияд противостоит этому законопроекту на протяжении 19 лет, пока Белый дом накладывает на бильль президентского вето.

После ухода Барака Обамы расходы КСА на лоббирование заметно возросли. В 2016 г. они составили примерно 10 млн долл. [Saudi lobbying..., 2018].

КАНАЛЫ ВЛИЯНИЯ

Свой первый зарубежный визит президент Трамп совершил именно в Саудовскую Аравию. За несколько недель до этого правительство КСА наняло три американские лоббистские фирмы, непосредственно связанные с бывшими советниками Трампа. Гонорар этих фирм в 2017 г. достигал 5.4 млн долл. [Saudi Arabia..., 2017]. По данным Министерства юстиции США, в 2017–2018 гг. «саудовскими агентами» были зарегистрированы 46 юридических лиц [Department of Justice, 2017], информация о которых обобщена в таблице.

Таблица

*Заказчики, исполнители, расходы на лоббирование интересов КСА в США
в 2017–2018 гг.*

№	Заказчик	Название	Задача	Оплата долл. / сроки
1	правительство КСА	Aramco Affiliated Services Company (AASC)	лоббирование инвестирования и взаимопонимания с официальными лицами; спонсирование выставок саудовских художников в городах США, спонсирование Национального дня Саудовской Аравии, отмечавшегося в Техасе с 21 по 30 сентября 2017 г., оплата услуг LAPANA Films по созданию фильма о современном искусстве Саудовской Аравии	514.593 июнь – декабрь 2017 г.
2	Центр исследований деятельности СМИ при дворе КСА, Посольство КСА в США	BGR Government Affairs, LLC	получение консультаций по вопросам американской политики, функционирования Конгресса и правительства, а также по факторам в политике США, которые могут повлиять на интересы заказчика; поддержание контактов с членами Конгресса и правительства	125 тыс. – май 2017 г., за 6 мес.; 375 тыс. – ноябрь 2017 г., за 6 мес.; 960 тыс. – февраль 2018 г.
3	Министерство иностранных дел КСА	Brownstein Hyatt Farber Schreck, LLP	лоббирование в Конгрессе и правительстве по вопросам правосудия и «Закона о борьбе со спонсорами терроризма» (JASTA)	199.960 за 6 мес., июнь 2017 г.; 299.960 за 6 мес., декабрь 2017 г.
4	Министерство иностранных дел КСА	Burke, Martha Ann	консультации по вопросам политики США и двусторонних отношений	по договору с Brownstein Hyatt Farber Schreck, LLP
5	Центр международной военной коалиции по борьбе с терроризмом (IMCTC)	Burson-Marsteller, LLC (Washington, DC)	PR: проведение «Недели глобальной борьбы с терроризмом» (Global Counter Terrorism Week) в Эр-Рияде, производство контента, мониторинг СМИ, контакты с прессой, управление пресс-офисом по поддержке мероприятия в Эр-Рияде.	53.300 за 6 мес., июнь 2017 г. 11.250 за 6 мес., декабрь 2017 г.
6	Посольство КСА	Capitol Media Group	развитие контактов с ветеранами Вооруженных сил США, заинтересованными в получении информации относительно закона «О правосудии в отношении сторонников терроризма» (JASTA), проведение встреч ветеранов и членов Конгресса, организация и координация поездок групп ветеранов в Вашингтон	365 тыс. за 6 мес., март 2017 г.
7	Правительство КСА	CGCN Group	осуществление политических коммуникаций, оказание услуг по связям с правительством в области внешней политики, законодательства, СМИ	62.659 за 6 мес., май 2017 г.

№	Заказчик	Название	Задача	Оплата долл. / сроки
8	Главное инвестиционное управление Саудовской Аравии (SAGIA)	Daniel J. Edelman, Inc.	развитие контактов с бостонскими и национальными американскими СМИ для освещения реформы здравоохранения в Саудовской Аравии, публикация статьи министра здравоохранения КСА	10.600 за 6 мес., июль 2017 г.
9	Министерство иностранных дел КСА	DLA Piper US LLP	развитие контактов с конгрессменами, членами правительства в целях укрепления национальной безопасности двух стран	1.846.232 за 6 мес., февраль 2017 г.
10	Министерство иностранных дел КСА	Flywheel Government Solutions	консультирование по вопросам политики США: связи с правительством для разъяснения должностным лицам потенциальных последствий принятия закона «О правосудии в отношении сторонников терроризма» (JASTA)	25.314 за 6 мес., апрель 2017 г.
11	Правительство КСА	Glover Park Group, LLC	развитие контактов с правительством по вопросам внешней политики, законодательства, внутренней политики, влияния СМИ, региональной безопасности на Ближнем Востоке, борьбы с терроризмом и др.	700 тыс. за 6 мес., июль 2017 г.
12	Министерство иностранных дел КСА	Harbour Group, LLC	политические консультации по вопросам PR, информационным и пропагандистским стратегиям, связанным с двусторонними отношениями, по внешней политике, экономическому и торговому сотрудничеству, безопасности; привлечение аналитических центров, торговых и деловых организаций, научных кругов и СМИ.	339.541 за 6 мес., сентябрь 2017 г.; 960 тыс. за год, август 2018 г.
13	Правительство КСА	Hill and Knowlton Strategies, LLC	разработка стратегии глобальных связей с общественностью	55.990 за 6 мес., ноябрь 2017 г.
14	Посольство КСА	Hogan Lovells US LLP	консультирование / лоббирование: юридические консультации по вопросам, имеющим отношение к внешней политике; по законодательной, нормативной и общественно-политической деятельности, PR, по отношениям со СМИ; конкретные адвокатские поручения в отношении судебных разбирательств, законодательных, нормативных, общественно-политических видов деятельности и общественной активности	1.268.559 за 6 мес., август 2017 г. 799.970 за 6 мес., февраль 2017 г.
15	Правительство КСА	Hohlt Group Global, LLC	лоббирование: политические коммуникации, консультационные услуги по связям с правительством; поддержка по вопросам внешней политики США и	405.970 за 6 мес., октябрь 2017 г.; 431.254

№	Заказчик	Название	Задача	Оплата долл. / сроки
			смежным вопросам, законодательному процессу, внутренней политике, освещению в СМИ	за 6 мес., апрель 2017 г.
16	Kingdom 5-KR-215, Ltd.	International Merchandising Corporation	PR: организация информационно-пропагандистских кампаний по глобальным проблемам с участием цифровых медиа, деловыми, академическими и медиалицами в США	550 тыс. за 6 мес., апрель 2017 г.; 475 тыс. за 6 мес., октябрь 2017 г.
17	Министерство торговли и инвестиций КСА; Министерство энергетики, промышленности и природных ресурсов КСА	King & Spalding, LLP	лоббирование: информационно-пропагандистские и юридические услуги в связи с вето на закон «О правосудии в отношении спонсоров терроризма»; консультации в связи с потенциальным соглашением о сотрудничестве с США в области использования ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьей 123 «Закона об атомной энергии» от 1954 г. и по правовым вопросам, касающимся разработки коммерческой ядерной программы в КСА	450 долл. / час, 30 дней, февраль 2018 г.
18	Правительство КСА; Посольство КСА	McKeon Group, Inc.	лоббирование: в качестве субподрядчика «Glover Park Group» обеспечивает политические контакты с правительством США по вопросам внешней политики и сопредельным проблемам; взаимодействие с членами правительства США в целях защиты интересов КСА	70 тыс. за 6 мес., май 2017 г.; 50 тыс. в месяц (январь – декабрь 2018 г.)
19	Правительство КСА	MSLGROUP Americas, Inc.	лоббирование: ежедневное освещение в СМИ вопросов, имеющих значение для заказчика; координация деятельности СМИ в интересах должностных лиц КСА; разработка, распространение информационных материалов в целях пропаганды приверженности Саудовской Аравии борьбе с терроризмом, миру на Ближнем Востоке; анализ и справочная информация по вопросам, связанным с деятельностью Конгресса и администрации президента; контакты с лицами, имеющими влияние на решения, принимаемые в отношении законопроекта JASTA; помочь в координации визитов ветеранов в парламент в целях проведения акций, касающихся JASTA; перепроектирование веб-сайта Посольства КСА и управление веб-сайтом Arabia Now	6.221.758 за 6 мес., март 2017 г.
20	Посольство КСА	Nazer, Fahad	лоббирование по вопросам связи с общественностью и стратегических коммуникаций	49 тыс. за 6 мес., май 2017 г.;

№	Заказчик	Название	Задача	Оплата долл. / сроки
				42 тыс. за 6 мес., ноябрь 2017 г.
21	Центр Исследований по делам СМИ при дворе КСА Саудовско-Американский Комитет по общественным связям	Podesta Group, Inc.	осуществление связей со СМИ и оказание PR-услуг; услуги PR в целях улучшения двусторонних отношений	1.385.150 за 6 мес., июнь 2017 г.; 545 тыс. за 6 мес., декабрь 2017 г.; 2.590.421 за 6 мес., декабрь 2017 г.
22	Главное управление инвестиций КСА (SAGIA)	Russo, Dominique L.	политические консультации	
23	Салман аль-Ансари	SAPRAC, Inc.	политические консультации: вопросы двусторонних отношений между странами Ближнего Востока и США	
24	Правительство КСА; саудовская нефтяная компания «Saudi Aramco»	Saudi Petroleum International, Inc.	политические консультации	
25	Правительство КСА; «Saudi Aramco»	Saudi Refining, Inc.	политические консультации; лоббирование	
26	Центр исследований СМИ при дворе КСА	Squire Patton Boggs, LLP	лоббирование: юридические и политические консультации, информационно-пропагандистские услуги по вопросам внешней политики США	349.350 за 6 мес., декабрь 2017 г.; 400 тыс. за 6 мес., июнь 2017 г.
27	Министерство внутренних дел КСА	Sonoran Policy Group, LLC	PR: консультации, привлечение СМИ, связь с общественностью, информационно-пропагандистская деятельность	5.399.965 за 6 мес., июнь 2017 г.
28	Посольство КСА	Targeted Victory, LLC	связи со СМИ: цифровые и консультационные услуги, включая обслуживание контента в социальных сетях и управление им	216.500 за 6 мес., март 2017 г.
29	Посольство КСА	Fahad Nazer, Political Consultant	политические консультации	7 тыс. ежемесячно, 2018 г.
30	Научно-технический университет короля Абдаллы	Fleishman-Hillard Inc.	освещение вопросов развития КСА, проведение форума Kingdom's Vision 2030	300 тыс., март 2018 г.

№	Заказчик	Название	Задача	Оплата долл. / сроки
31	Саудовская фондовая биржа, Министерство экономики и планирования КСА, Управление рынков капитала КСА	Hill and Knowlton Strategies, LLC	стратегические консультации, обеспечение осведомленности международных институциональных инвесторов и СМИ об изменениях в правилах, положениях и деятельности Саудовской фондовой биржи; реализация плана стратегической коммуникации и маркетинга в интересах Национального центра приватизации КСА; PR и связи со СМИ в целях повышения их осведомленности об инициативах властей по формированию инвестиционной среды, повышению доверия и укреплению стандартов прозрачности, раскрытию информации о всех зарегистрированных на бирже компаниях, а также о защите инвесторов и дилеров от незаконных действий на рынке	70 тыс., март 2018 г.; 7.500.000 (саудовских реалов), март 2018; 12 тыс., май 2018 г.
34	Министерство энергетики, промышленности и минеральных ресурсов КСА	Gowling WLG (Canada) LLP	консультации в связи с потенциальным соглашением о сотрудничестве с США в области мирного использования ядерной энергии, по правовым вопросам, касающимся разработки коммерческой ядерной программы в КСА	март 2018 г.
35	Министерство энергетики, промышленности и минеральных ресурсов КСА	The Law Office of David B. Kultgen	консультации по переговорам между КСА и США по «разделу 123» «Закона об атомной энергии» от 1954 г. и по связанным с ним соглашениям в связи с разработкой КСА коммерческой мирной ядерной энергетической программы; консультации по вопросам соблюдения законов и постановлений США, касающихся экспортного контроля и нераспространения ядерных материалов и технологий	февраль 2018 г.
36	Посольство КСА	Gibson, Dunn & Crutcher LLP	юридические консультации и противодействие принятию «Закона о картелях по добыче и экспорту нефти» (NOPEC); анализ и подготовка материалов для публикаций; в случае необходимости – конкретные пропагандистские задания	250 тыс. + 100 тыс. в месяц за встречи с конгрессменами, август 2018 г.
37	благотворительная организация «Alwaleed Philanthropies»	Portland PR Inc., Portland PR Limited	информационные услуги в ходе 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, освещение в Facebook, связи со СМИ	4365 фунтов стерлингов, с 18 сентября по 5 октября 2018 г.
38	гуманитарный фонд «King Abdullah Foundation»	Portland PR Inc.	PR, стратегические коммуникации, информационный мониторинг	850 тыс. (2016–2018 гг.)

№	Заказчик	Название	Задача	Оплата долл. / сроки
39	Всемирная исламская лига, через Саудовско-американский комитет по общественным связям (SAPRAC)	Southfive Strategies, LLC	консультационные услуги по вопросам укрепления связей в интересах межконфессионального диалога и культурного сближения	38 тыс., октябрь 2018 г.
40	Всемирная исламская лига (спонсируется КСА)	SAPRAC, Inc.	консультации по вопросам PR; освещение в американских, международных СМИ и в социальных сетях Второй ежегодной конференции по культурному сближению между США и исламским миром; организация контактов между должностными лицами и докладчиками, Его Превосходительством дром Мухаммедом аль-Исса с начальником отдела стратегических коммуникаций Управления международной религиозной свободы Госдепартамента США	35 тыс., май 2018 г.; 135 тыс., октябрь 2018 г.
41	Генеральный комитет (министерство) по делам спорта КСА	Churchill Ripley, LLC.	помощь принцессе Риме ибн Бандар ¹ , возглавлявшей Министерство по делам спорта, в подготовке встреч с должностными лицами и выступлений, которые могли бы продвигать интересы КСА в области спорта; встречи с высокопоставленными политиками и руководителями; работа с негативной информацией, выявление и привлечение потенциальных спикеров, выстраивание отношений с ключевыми спикерами и гостями, изучение начального запроса на расходы знаменитостей; формирование контента, повестки, обсуждаемой спикерами; формирование партнерских отношений для укрепления позиций КСА и задач программы «Видение 2030»	
42	Министерство энергетики, промышленности и минеральных ресурсов КСА	Pillsbury Winthrop Shaw Pittman, LLP	консультации в связи с возможностью подписания соглашения о сотрудничестве с США в области мирного использования ядерной энергии в соответствии со ст. 123 «Закона об атомной энергии» от 1954 г. и по правовым вопросам, касающимся разработки коммерческой ядерной программы КСА	890 долл. / час, 30 дней, февраль 2018 г.
43	Всемирная исламская лига,	November Team LLC	приглашение христианских, иудейских и мусульманских религиозных лидеров	октябрь 2018 г.

¹ 23 февраля 2019 г. принцесса Рима ибн Бандар ибн Султан ибн Абдель Азиз аль-Сауд назначена послом КСА в США.

№	Заказчик	Название	Задача	Оплата долл. / сроки
	через Саудо-американский комитет по общественным связям (SAPRAC), через Southfive Strategies, LLC		США на двухдневную конференцию в Нью-Йорк; привлечение американских СМИ	
44	Королевская комиссия «Аль-Улла»; Правительство КСА	APCO Worldwide, Inc.	контакты с музеями, представителями искусств, культурными, гражданскими организациями и лидерами в США; стратегические коммуникации, PR и GR с целью подчеркнуть усилия КСА по реформированию и модернизации.	384 тыс. + 57 тыс. сауд. реалов, март 2018 г.; 1.575.000, апрель 2018 г.
45	Государственный инвестиционный фонд КСА	Akin Gump Strauss Hauer & Feld LLP	юридические консультации и рекомендации по взаимодействию с правительством США в вопросах инвестиций Государственного инвестиционного фонда КСА в США; юридические консультации и работа с должностными лицами Комитета по иностранным инвестициям в США (CFIUS)	400–1500 долл. в час, всего к 01.05.2018 – 535 тыс. долл.
46	Государственный инвестиционный фонд КСА	Gladstone Place Partners LLC	развитие бренда (NEOM) городского девелоперского проекта Государственного инвестиционного фонда КСА; консультирование по мероприятиям, направленным на развитие бренда NEOM; рекомендации по посещению необходимых мероприятий; пропагандистская работа со СМИ, контакты с журналом «Fortune», взаимодействие с топ-медиа, встреча генерального директора NEOM с редактором журнала «Fortune»	285–975 долл. в час, всего 45 тыс. + 199.5 тыс. долл., сентябрь 2018 г.

Президент США Д. Трамп, несмотря на осуществление своего первого визита именно в Эр-Рияд и на объявление КСА «ответственной силой, противостоящей терроризму», до прихода в Белый дом критиковал Саудовскую Аравию за «подкуп» американского истеблишмента, а американских политиков – за «любовь к деньгам саудитов». Он обвинял КСА в причастности к терактам 11 сентября 2001 г. [Donald Trump..., 2016] и обещал положить конец «приобретению» саудовским принцем Аль-Валидом ибн Талалом влияния в Вашингтоне [Dopey..., 2015]. Трамп также требовал оплаты нефтью услуг США по защите саудовской элиты [Tell..., 2014]. Демонстрируя готовность к торгу, Трамп посыпал Королевству и позитивные сигналы, например заявляя, что у него нет причин не любить КСА, – ведь клиенты из Саудовской Аравии израсходовали около 50 млн долл. на покупку выстроенных им апартаментов [No financial..., 2018].

В свою очередь, саудовские власти демонстрировали политическую гибкость, сотрудничая с разными группами в американском политическом истеблишменте. С одной стороны, они активно устанавливали контакты с представителями окружения Д. Трампа: «историческая» сделка в размере 110 млрд долл. на закупки КСА американских воору-

жений в течение 10 лет, о которой Трамп объявил во время своего визита в Эр-Рияд, готовилась при участии зятя президента Джареда Кушнера, встречавшегося с помощником наследного принца Мухаммеда ибн Салмана аль Сауда.

Среди друзей Саудовского двора есть влиятельные республиканцы. Например, бывший лидер республиканского большинства в Сенате Т. Лотт и бывший сенатор от Миннесоты Н. Коулман. Лотт занимался наймом работников в администрацию президента [How..., 2017]. Еще один назначенец Трампа, Ричард Ф. Хольт, является сотрудником Президентской комиссии по отбору и выдвижению на ключевые правительственные посты. Его лоббистская фирма «Hohlt Group Global, LLC» представляла интересы Саудовской Аравии в США в 2017 г. [By The Numbers..., 2018].

С другой стороны, Саудовская Аравия щедро оплачивала услуги связанных с демократами лоббистских компаний; среди них – «Podesta Group» и «Glover Park Group». Группой «Podesta» управляет Т. Подеста; его брат Дж. Подеста в 2016 г. руководил избирательной кампанией Хилари Клинтон. «Glover Park Group» была основана бывшими сотрудниками администрации президента Билла Клинтона. Еще один важный лоббист КСА – фирма «Brownstein Hyatt Farben Schreck», совладельцем которой является Р. Салливан, проработавший 14 лет в Сенате. Ранее Салливан служил директором-распорядителем по правовым вопросам сенатора-демократа Б. Грэма, консультантом сенатора-республиканца Ч. Грэссли и сенатора-демократа М. Бокуса. [Sullivan, 2019]. То есть речь идет о «покупке» влияния через личные отношения (*«influencing through personal ties»*). Подобные связи между лоббистским бизнесом и бывшими сотрудниками администрации и членами Конгресса весьма распространены. Исследования показывают, что практика перехода в лоббистский бизнес бывших законодателей объясняется эффективностью тех лоббистов, которые в бытность их работы в Конгрессе и в правительстве занимали посты в ключевых комитетах и агентствах [Kim, 2013].

Наибольшую тревогу саудовских властей вызывала ядерная сделка с Ираном. Лоббированием против снятия санкций с Тегерана в обмен на ограничение его ядерной программы саудиты занялись, как только стало известно о перспективе переговоров с Ираном в 2014 г. В связи с этим можно говорить об использовании в механизме лоббирования политической кампании, организованной с помощью некоммерческой неправительственной организации (НПО) [Fang, 2014] и призванной повлиять на широкую общественность (*«influencing the general public»*). Кампанию развернула и финансирует НПО «Американская инициатива в сфере безопасности» (The American Security Initiative – ASI), основателями которой в начале 2015 г. стали бывшие сенаторы С. Чамблисс, Э. Бай и уже упоминавшийся Н. Коулман. Организация была создана для продвижения альтернативного законопроекта «The Iran Nuclear Agreement Review Act», известного как «Закон о пересмотре ядерного соглашения с Ираном» [Bipartisan group: Congress..., 2015]. 6.2 млн долл. было израсходовано на политическую рекламу в телевизионном эфире [American..., 2015], направленную против ядерного соглашения президента Б. Обамы с Ираном [Bipartisan Group of Ex-Senators..., 2015].

Президент НПО «Американская инициатива в сфере безопасности» Н. Коулман является зарегистрированным лоббистом КСА; в 2014 г. его фирма «Хоган Лавеллз» («Hogan Lovells US», LLP) получала от Саудовской Аравии по 60 тыс. долл. в месяц за предоставление посольству КСА юридических услуг, связанных с ограничением иранского ядерного потенциала [Department..., 2015]. Как видно из Таблицы, фирма Н. Коулмана и в 2017 г. получила от КСА около 2 млн долл. Другой соучредитель «Американской инициативы в сфере безопасности», бывший сенатор С. Чамблисс, работает в лоббистской фирме «DLA Piper», также нанятой посольством Саудовской Аравии. В кампании давления на общественное мнение принимала участие еще одна НПО «Ветераны против сделки» («Veterans Against the Deal»).

СПОСОБЫ И СРЕДСТВА ВЛИЯНИЯ

Лоббистская кампания «Ветеранов против сделки» – это яркий пример формирования системы аргументов, к которой прибегают противники сделки с Ираном, и создания средств влияния, в основном направленных на широкую общественность.

В лоббировании против сделки с Ираном Саудовское королевство имело союзника – Израиль. Американо-израильский комитет по общественным связям (American Israel Public Affairs Committee, AIPAC) создал свою НПО, через которую размещал агитационные ролики против ядерной сделки с Ираном, истратив на них около 20 млн долл. [Pro-Israel..., 2015]. Подобная масштабная политическая реклама на телевидении обычно свойственна выборным кампаниям в США, но она оправдывает себя и в лоббистских кампаниях, если предполагается осуществление влияния на конгрессменов («*influencing the lawmakers*»). Более традиционные способы включают обращения, электронные письма, личные встречи с конгрессменами и их помощниками, приглашения на обеды и другие мероприятия. Например, в кампании против законопроекта «О правосудии против спонсоров терроризма» только «Glover Park Group», главным лоббистом которой является бывший помощник бывшего спикера Палаты представителей Дж. Бонера, установила около 350 контактов с законодателями, чтобы заручиться их поддержкой против законопроекта [As Trump..., 2017].

Другой механизм лоббирования саудовских интересов – влияние через низовой активизм («*grassroots*»). Это довольно новый, но уже хорошо известный в практике лоббирования способ. Противодействие Эр-Рияда законопроекту «О правосудии против спонсоров терроризма» (JASTA) началось еще при президенте Б. Обаме. Основная роль отводилась американским ветеранам войн и конфликтов. Их организованные группы приезжали в Вашингтон и требовали у Капитолия встреч с конгрессменами и внесения поправок в законопроект. Главным организатором подобных акций являлся старейший лоббистский партнер Эр-Рияда фирма «MSLGROUP» («Qorvis MSLGROUP»), которая не ставила ветеранов в известность о том, что действует в интересах КСА [Vets..., 2017]. Поиском и мобилизацией ветеранов занимались 75 агентов компании и группа «No Man Left Behind». Адвокаты ветеранов объясняли, что после принятия JASTA около 150 тыс. американских военнослужащих, дислоцированных в более чем 150 странах, могут быть подвергнуты задержанию. То же ожидает ветеранов, выполнивших приказ правительства, если они окажутся за пределами США. Несмотря на креативность кампании, письма, которые отправляли ветераны конгрессменам и в СМИ, оказались написанными по шаблону; лоббисты не потрудились их «разнообразить».

Некоторые детали, ставшие известными благодаря случившемуся скандалу, также проливают свет на организационную технологию «*grassroots*». Низовой участник «протеста», бывший сержант морской пехоты США Д. Каслер пожаловался, что ветеранам «не говорили всей правды» – что «это оплачивается правительством Саудовской Аравии». А далеко не рядовой участник группы, отставной генерал-майор BBC США Ч. Ткер заявил, что никакого обмана не было: «У нас есть союзники. Они не идеальны, но мы не идеальны тоже» [Saudis Paid..., 2017].

Одной из организаций, которая «собирала» ветеранов и направляла их в Вашингтон, был комитет политических действий «National Republican Trust». Им руководит С. Уилер, одновременно возглавляющий лоббистскую фирму «Capitol Media Group». Его гонорар за контакты с ветеранами Вооруженных сил США, заинтересованными в получении информации относительно закона «О правосудии в отношении спонсоров терроризма», полученный от посольства Саудовской Аравии в 2017 г., составил 365 тыс. долл. Фирма С. Уилера организовала три поездки в Вашингтон групп численностью 25–35 человек с размещением в отеле, принадлежащем Д. Трампу (Trump International Hotel);

расходы на самих ветеранов составили 3 тыс. долл. [Ibid., 2017]. Лоббистская фирма «MSLGroup» также размещала ветеранов в отеле Трампа; за проживание, питание, транспорт и парковку она заплатила 270 тыс. долл. [Saudis Spent..., 2017]. Пример интересен тем, что, хотя все свои бизнес-активы Д. Трамп передал в трастовый фонд, от действий лоббистов тем не менее он получал большие прибыли, в то время как финансирование должностного лица за счет другого государства или лоббиста запрещено Законом о лоббировании (*Lobbying Disclosure Act*, 1995).

Над внесением поправки, смягчающей угрозу Саудовскому королевству, вместе с ветеранами работали и законодатели. Сенаторы Дж. Маккейн и Л. Грэм заявляли, в частности, что, если другие страны примут законы, подобные JASTA, США могут пострадать. Бизнес-интересы крупнейших американских компаний также использовались саудовским лобби. Американские фирмы «General Electric», «Dow Chemical», «Boeing» и «Chevron» действовали в целях давления на конгрессменов. Предприниматели опасались, что их корпоративные активы могут оказаться в КСА под угрозой, если закон вступит в силу, а Эр-Рияд откажется от поставок американского сжиженного газа [Saudi lobbyists..., 2016].

Т. Лотт, бывший лидер сенатского большинства, позже возглавивший лоббистскую группу «Squire Patton Boggs», пошел дальше и распространил в Сенате электронные письма с предупреждением, что в случае принятия законопроекта иностранные компании (не только саудовские) могут вывести активы из США, опасаясь подачи на них жертвами терроризма исков. Тем не менее, несмотря на усилия саудовского лобби, JASTA стал законом в конце президентства Обамы. При Д. Трампе Эр-Рияд продолжил лоббирование уже против применения JASTA. Саудовский наследный принц Мухаммад ибн Наиф ибн Абдул-Азиз, он же министр внутренних дел, обсуждал с администрацией Белого дома использование закона таким образом, чтобы не возникло последствий для Королевства.

Примером лоббирования через администрацию президента («*influencing the Administration*») являются усилия Эр-Рияда по обзаведению собственной ядерной программой. Пока речь идет об атомной энергетике. Законодательство США запрещает сотрудничество в области ядерных технологий без подписания соответствующего соглашения и «раздела 123» (Section 123 of the Atomic Energy Act of 1954). Саудовское королевство стремится построить ядерный реактор силами американских компаний и, получив технологии, дальше развивать свою ядерную программу. Однако «раздел 123» соглашения (Section 123 Agreement) вводит ограничения на процессы обогащения урана и использования отработанного топлива для производства plutonия. Один из пунктов требует, чтобы государства-партнеры, не обладающие ядерным оружием, имели полномасштабные гарантии МАГАТЭ по всем крупным ядерным объектам. Эр-Рияд не хочет связывать себе руки и настаивает, что обогащение ядерного топлива – неотъемлемый компонент мирной энергетики. КСА надеялось, что для близкого союзника будет сделано исключение, и США действительно делают исключения. Например, договор о сотрудничестве между Соединенными Штатами и Индией (страной, не имеющей гарантий МАГАТЭ) в 2006 г. утвержден Конгрессом благодаря поправке Генри Дж. Хайда, несмотря на то что Индия даже не является членом Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) [*The U.S. Atomic...*, 2019].

Возможно желая подтолкнуть принятие решения о сотрудничестве в ядерной области, в марте 2018 г. в интервью CBS News наследный принц Мохаммед ибн Салман заявил, что его страна тоже будет иметь ядерное оружие, если оно появится у Ирана [Saudi Arabia's..., 2018]. Это вызвало в США негативную реакцию. В октябре 2018 г. группа законодателей призвала Белый дом прекратить диалог о ядерном сотрудничестве с Эр-Риядом, который не желает следовать правилам нераспространения, заявляя при этом об амбициях иметь ядерное оружие. В докладе Комитета по надзору Палаты представителей было заявлено о необходимости расследования этого вопроса, поскольку передача

американских ядерных технологий Саудовской Аравии продолжается [House launches..., 2019]. Конгрессмены возмущались встречами Трампа с представителями американских энергетических компаний для обсуждения создания атомной инфраструктуры в ближневосточных странах, в том числе в Саудовской Аравии. На встречах присутствовал зять Трампа – советник администрации Д. Кушнер, а министр энергетики Р. Перри выдавал разрешения, позволявшие компаниям проводить предварительную работу до отгрузки оборудования. В докладе Комитета по надзору Палаты представителей названы имена должностных лиц, вовлекавшихся в процесс принятия решений: Р. Перри, Д. Кушнер, председатель инаугурационного комитета Т. Баррак и бывший советник по национальной безопасности М. Флинн [Whistleblowers..., 2019].

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЛОББИРОВАНИЯ

В США принято считать, что КСА разбрасывает по Вашингтону миллионы долларов – от Белого дома до Капитолия. Однако скандал с причастностью саудовского двора к убийству журналиста *Washington Post* Д. Хашогги (гражданина США) показал, где кончается сила нефтедолларов. И лоббисты, и эксперты начали отказываться от саудовских миллионов. Совет управляющих Института Брукингса отверг саудовское финансирование до завершения расследования дела Д. Хашогги [Washington..., 2018]. Впрочем, справедливости ради следует отметить, что тот же Институт Брукингса получает десятки миллионов долларов от Катара – регионального противника КСА [Saudi Arabia..., 2019].

Если говорить об эффективности лоббирования, то Эр-Рияд в основном справляется с контроллированием законодательных инициатив, ущемляющих саудовские интересы. Даже закон JASTA, пугавший саудитов, пока не имеет никаких негативных для КСА последствий. Однако, когда требуется одобрение Конгрессом той или иной инициативы в интересах Королевства (например, соглашения по мирному атому или поддержка саудовской операции в Йемене), необходимое число законодателей привлечь не удается. Пожалуй, можно говорить о том, что Саудовская Аравия после убийства Д. Хашогги «потеряла» Конгресс как звено в цепочке лоббирования, но еще располагает поддержкой Белого дома².

Сохранение администрацией Трампа хороших отношений с Эр-Риядом все больше вызывает противодействие конгрессменов (не только демократов). Практически любой аспект американо-саудовских отношений оказывается в фокусе внимания противников президента Трампа. Убийство Д. Хашогги привело к созданию двухпартийной коалиции против Д. Трампа. Конгрессом 115-го созыва было принято сразу несколько резолюций (H. Con. Res. 81, H. Con. Res. 138, H. Con. Res. 142, H. R. 7082), требующих прекратить американское участие в войне КСА против хуситов в Йемене³. Конгрессом 116-го созыва принята совместная резолюция H. J. Res 37, также запрещающая вовлечение США в военные действия в Йемене без разрешения Конгресса.

В конце февраля 2019 г. послом Саудовской Аравии в США стала дочь Бандар ибн Султана принцесса Рима ибн Бандар ибн Султан. Она – символ эманципации, расшире-

² Госсекретарь США М. Помпео, защищая роль Соединенных Штатов в йеменском конфликте, заявил, что американское участие привело к значительному снижению числа жертв среди гражданского населения. В своей аргументации он не забыл про гуманитарную помощь США в размере около 1 млрд долл., подчеркнув, однако, что Саудовская Аравия и ОАЭ внесли больше, и ловко перевел внимание на Иран, который не внес никакого вклада.

³ США еще при президенте Б. Обаме делились с КСА и силами коалиции развединформацией о положении противников на территории Йемена, оказывали материально-техническую поддержку, включая дозаправку самолетов в воздухе. Хотя при Трампе дозаправка самолетов прекратилась, военно-техническое сотрудничество продолжилось.

ния прав саудовских женщин в профессиональной, социальной и даже в спортивной сферах. Этот новый образ «друга Америки» транслируется через политиков, телевизионных звезд, журналистов, продюсеров, директоров аналитических центров, профессоров, писателей, актеров Голливуда. Участие посольства КСА в лоббировании развивается в контексте контактов с американскими элитами («*influencing elites through personal ties*»)⁴, а планированием и проведением кампаний занимаются лоббистские фирмы. Такой подход отличается, например, от практики лоббирования, осуществляемой турецкими властями, использующими американских лоббистов в основном в роли консультантов – при том, что пропагандистскими кампаниями они управляют сами [Графов, 2019].

Еще одним элементом лоббистского механизма КСА является научно-экспертное сообщество («*influencing the think-tank*»), в т.ч. различные фонды, возглавляемые бывшими политиками и чиновниками. Так, Институт Маккейна (The McCain Institute for International Leadership) получил от КСА не один миллион долларов [*McCain-Linked...*, 2016]. Его возглавлял до недавнего времени К. Волкер – бывший посол США в НАТО, бывший представитель США в Украине, ушедший в отставку после скандала с давлением в личных интересах Д. Трампа на президента Украины В. Зеленского. Хотя пожертвования научным и общественным организациям, мозговым центрам и университетам не подпадают под контроль FARA и LDA, так как не предполагают обязательные действия в интересах спонсора, Институт Маккейна указывает в качестве своей цели «предоставление руководителям рекомендаций по принятию решений путем открытого обсуждения и тщательного анализа; созыв экспертов; публикацию исследований, касающихся политики; проведение мероприятий по принятию решений...» [*The McCain...*, 2019].

Среди реципиентов саудовской спонсорской помощи – Гарвардский и Джорджтаунский университеты, получившие десятки миллионов долларов на программы развития «мусульманско-христианского взаимопонимания» [Glees, 2009–2010, p. 10]. Эр-Рияд спонсирует Центр Картера [*Carter...*, 2019], Атлантический совет (Atlantic Council), Центр стратегических и международных исследований (The Centre for Strategic and International Studies), Совет по ближневосточной политике (The Middle East Policy Council) и др. [Bard, 2010]. Обычно аналитические центры пытаются сохранять баланс в публичных оценках и объективность в высказываниях, хотя нередко их заявления становятся частью лоббистских кампаний. Например, в январе 2019 г., в условиях давления Конгресса на администрацию, не желавшую «наказывать» Эр-Рияд за убийство журналиста Хашогги и прекратить поддержку саудовских операций в Йемене, генеральный директор Атлантического совета Ф. Кемпе заявил: «Нужно найти способ защитить наши отношения с Саудовской Аравией» [*Congress...*, 2019].

Эр-Рияд не пытается представлять лоббирование своих интересов в США как частную инициативу: финансирование осуществляется через государственные структуры – правительство и посольство. Не существует частных, корпоративных (подставных) заказчиков лоббистских услуг, которые другими странами используются для защиты национальных интересов под видом коммерческих, что, например, характерно для китайского лобби [Графов, 2015].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

Графов Д.Б. Китайский лоббизм в США. *Проблемы Дальнего Востока*. 2015. № 6. С. 25–32 [Grafov D. Chinese Lobbying in the US. *Far Eastern Affairs*. 2015. No. 6. Pp. 25–32 (in Russian)].

⁴ Улучшение имиджа в публичном пространстве становится важным элементом в лоббировании иностранных интересов, когда требуется «поддержать» голосование законодателей общественным мнением [Зяблук, 1976, с. 93].

Графов Д.Б. Лоббирование интересов Турции в США в 2018 году. *США и Канада: экономика, политика, культура*. 2019. Вып. 7. С. 39–61 [Grafov D.B. Lobbying of the Turkish Interests in the USA in 2018. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2019. Vol. 7. Pp. 39–61 (in Russian)].

Зяблук Н.Г. *США: лоббизм и политика*. М.: Мысль, 1976. [Ziabluk N. G. *The U.S.: lobbying and politics*. Moscow: Mysl', 1976 (in Russian)].

American Security Initiative. 2015. https://www.youtube.com/channel/UCYeRTnjFy5rssouueYR_L9A (accessed 04.09.2019).

As Trump Travels to Saudi Arabia, The Kingdom's D.C. Lobbying Surge Is Paying Off. *The Intercept*. May 19, 2017. <https://theintercept.com/2017/05/19/as-trump-travels-to-saudi-arabia-the-kingsdoms-d-c-lobbying-surge-is-paying-off/> (accessed 04.09.2019)

Bard M. The Arab Lobby: The American Component. *Middle East Quarterly*. Fall 2010. Pp. 3–15.

Bipartisan group: Congress should vote on Iran deal. *The Washington Post*. March 5, 2015. <http://www.washingtonpost.com/blogs/right-turn/wp/2015/03/05/bipartisan-group-congress-should-vote-on-iran-deal/>.

Bipartisan Group of Ex-Senators to Run Ads Against Iran Deal // *The New York Times*. August 12, 2015. <http://www.nytimes.com/politics/first-draft/2015/08/12/bipartisan-group-of-ex-senators-to-run-ads-against-iran-deal/> (accessed 04.09.2019).

By The Numbers: A 2018 Money-in-Politics Index. *The Center for Public Integrity*. <https://publicintegrity.org/federal-politics/by-the-numbers-a-2018-money-in-politics-index/> (accessed 04.09.2019).

Carter Center. Corporate, Government, and Foundation Giving. 2019. <https://www.cartercenter.org/donate/corporate-government-foundation-partners/index.html> (accessed 04.09.2019).

Clerk of the House of Representatives, Legislative Resource Center. 2018. <https://soprweb.senate.gov/index.cfm?event=getFilingDetails&filingID=F7FE3A27-C7AF-4F69-A8A0-21E1B5E82B51&filingTypeID=69> (accessed 04.09.2019).

Congress has a desire to distance from Saudi Arabia. 12.01.2019. <https://www.cnbc.com/video/2019/01/12/congress-has-a-desire-to-distance-from-saudi-arabia-atlantic-council-says.html> (accessed 04.09.2019).

Department of Justice, FARA Semi-Annual Report Ending 2017. https://search.justice.gov/search?utf8=&affiliate=justice&sort_by=&query=FARA+Semi-Annual+Report+Ending+2017&commit=Search (accessed 04.09.2019).

Department of Justice. Short Form Registration Statement, 2015. <https://www.thenation.com/wp-content/uploads/2015/03/2244-Short-Form-20140715-302.pdf> (accessed 04.09.2019).

Donald Trump Suggested Saudi Arabia Was Behind 9/11 Multiple Times Wednesday. *Intelligencer*. 17.02.2016. <http://nymag.com/intelligencer/2016/02/donald-trump-suggests-the-saudis-did-911.html?gtm=top>m=top> (accessed 04.09.2019).

Dopey Prince @ Alwaleed_Talal wants to control our U.S. politicians with daddy's money. Can't do it when I get elected. #Trump2016. 11.12.2015. https://twitter.com/realDonaldTrump/status/675523728055410689?ref_src=twsr%5Etfw&ref_url=http%3A%2Fwww.independent.co.uk%2Fnews%2Fworld%2Fmiddle-east%2Fdonald-trump-twitter-saudi-arabia-prince-president-win-us-election-2016-a7408901.html (accessed 04.09.2019).

Fang Lee. The Saudi Lobbying Complex Adds a New Member: GOP Super PAC. Chair Norm Coleman. September 18, 2014 <https://www.thenation.com/article/saudi-lobbying-complex-adds-new-member-gop-super-pac-chair-norm-coleman/> (accessed 04.09.2019).

FARA Spending by Country since 2017. The Center for Responsive Politics. <https://www.opensecrets.org/fara/countries/41?cycle=2017> (accessed 04.09.2019).

Foreign Lobby Watch. The Center for Responsive Politics. 2017. <https://www.opensecrets.org/fa-ra/countries/41?cycle=2017> (accessed 04.09.2019).

Glees A. Arab and Islamic funding of Islamic Studies: a question of Western security. *National Observer*. No. 81. Dec. 2009 – Feb. 2010.

House launches probe of US nuclear plan in Saudi Arabia. *BBC*, 20 February, 2019. <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-47296641> (accessed 04.09.2019).

How the ultimate D.C. insider penetrated Trump's White House. *The Politico*. 03.01.2017. <https://www.politico.com/story/2017/03/rob-portman-donald-trump-white-house-235274> (accessed 04.09.2019).

Kim J.-H. Determinants of Post-congressional Lobbying Employment. *Economics of Governance*. 2013. Vol. 2. No. 14. Pp. 107–126.

McCain-Linked Nonprofit Received \$1 Million from Saudi Arabia. Bloomberg. 31.03.2016. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-03-31/mccain-linked-nonprofit-received-1-million-from-saudi-arabia> (accessed 04.09.2019).

No financial interests in Saudi Arabia? Trump has said differently before. October 16, 2018. <https://edition.cnn.com/2018/10/16/politics/donald-trump-saudi-financial-interests/index.html> (accessed 04.09.2019).

Pro-Israel Aipac Creates Group to Lobby against the Iran Deal. *The New York Times*. 17.07.2015. <https://www.nytimes.com/politics/first-draft/2015/07/17/pro-israel-aipac-creates-group-to-lobby-against-the-iran-deal/> (accessed 04.09.2019).

Saudi Arabia and UAE Fund Think Tanks That Drive US Foreign Policy. February 21, 2019. <https://truthout.org/articles/following-the-foreign-policy-money-trail-in-washington/> (accessed 04.09.2019).

Saudi Arabia's heir to the throne talks to 60 Minutes, CBS news. March 19, 2018. <https://www.cbsnews.com/news/saudi-crown-prince-talks-to-60-minutes/> (accessed 04.09.2019).

Saudi Arabia ramps up Washington lobbying with former Trump advisers. June 2, 2017. <https://edition.cnn.com/2017/06/01/politics/saudi-arabia-lobbyists-trump> (accessed 04.09.2019).

Saudi lobbying in US tripled during Trump's first year in office. *The Hill*. 18.10.2018. <https://thehill.com/policy/international/412071-saudi-lobbying-in-the-us-has-tripled-since-trump-took-office> (accessed 04.09.2019).

Saudi lobbyists plot new push against 9/11 bill. *Politico*. 09.26.2016. <https://www.politico.com/story/2016/09/saudi-arabia-veto-911-228686> (accessed 04.09.2019).

Saudis Paid for U.S. Veteran Trips to Lobby Against 9/11 Lawsuit Law world trade center attack. 11 May, 2017. <https://www.breitbart.com/middle-east/2017/05/11/saudis-paid-u-s-veteran-trips-lobby-911-lawsuit-law/> (accessed 04.09.2019).

Saudis Spent \$270K at Trump Hotel in Lobbying Campaign Against 9/11 Bill. *Daily Caller*. June 04, 2017. <https://dailycaller.com/2017/06/04/saudis-spent-270k-at-trump-hotel-in-lobbying-campaign-against-911-bill/> (accessed 04.09.2019).

Sullivan R.W. Shareholder. 2019. <https://www.bhfs.com/people/attorneys/p-s/rsullivan> (accessed 04.09.2019).

Tell Saudi Arabia and others that we want (demand!) free oil for the next ten years or we will not protect their private Boeing 747s. Pay up! 10.09.2014. <https://twitter.com/realDonaldTrump/status/509881954326835200> (accessed 04.09.2019).

The McCain Institute for International Leadership. 2019. <https://www.mccaininstitute.org/> (accessed 04.09.2019).

The U.S. Atomic Energy Act Section 123 At a Glance. Arms Control Association. April 2019. <https://www.armscontrol.org/factsheets/AEASection123> (accessed 04.09.2019).

Vets say they were duped into helping Saudi Arabia dodge payouts to 9/11 victims. *New York Post*. March 5, 2017. <https://nypost.com/2017/03/05/vets-say-they-were-duped-into-helping-saudi-arabia-dodge-payouts-to-911-victims/> (accessed 04.09.2019).

Washington Think Tanks Still Divided on whether to Return Saudi Donations over Journalist's Disappearance. *Buzz Feed News*. October 17, 2018. <https://www.buzzfeednews.com/article/emilytamkin/washington-think-tanks-still-divided-on-whether-to-return> (accessed 04.09.2019).

Whistleblowers Raise Grave Concerns with Trump Administration's Efforts to Transfer Sensitive Nuclear Technology to Saudi Arabia. February 2019. <https://oversight.house.gov/sitesdemocrats.oversight.house.gov/files/Trump%20Saudi%20Nuclear%20Report%20-%202-19-2019.pdf> (accessed 04.09.2019).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

ГРАФОВ Дмитрий Борисович – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Института востоковедения РАН, Москва, Россия. Dmitry B. GRAFOV, PhD in Political Science, Senior Research Fellow, Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia.