

Демографический прогноз ООН, трудовая иммиграция и возможности ее регулирования в странах СНГ

Прогнозы и оценки ООН международных миграций

Обновленная в 2012 г. версия демографического прогноза ООН содержит прогноз миграций до 2050 г., по которому Россия оказывается в списке стран, куда постоянно будет направляться поток иммигрантов (см. табл. 1).

Таблица 1

Страны с максимальной среднегодовой иммиграцией в 2010–2050 гг. по прогнозу ООН 2012 г.

Страна	Среднегодовое число иммигрантов, тыс. чел.
США	1000,00
Канада	205,00
Великобритания	172,50
Австралия	150,00
Италия	131,25
Россия	127,50
Франция	106,25
Испания	102,50

Источник: Составлено по World Population Prospects. The 2012 Revision. Key Findings and Advanced Tables. UN, NY, 2013. ESA/P/WP.227. P. 7.

Таким образом, расчет перспектив роста населения в России и соседних странах приводит к выводу, что в течение ряда ближайших десятилетий в Россию будет стремиться значительное число иммигрантов. Это объективный процесс, но необходимо его правильно регулировать.

В 2013 г. был подготовлен доклад Генерального секретаря ООН «Международная миграция и развитие»¹. Это комплексное исследование последствий миграций и их влияния на экономическую и социальную сферы. Такое исследование проводилось семью годами ранее, так что к 2013 г. выявлены актуальные тренды развития.

В докладе подчеркивается, что в настоящее время международные миграции затрагивают практически все страны мира, и ни одно общество не может рассматривать свое будущее без учета последствий миграций. Вместе с тем подчеркивается, что для легальной миграции существует слишком мало каналов, и поток тех, кто хочет переехать

в другую страну, направляется по многим каналам, лишь часть из которых является легальными. Это лишает многих иммигрантов правовой защиты, и в результате они оказываются в руках тех, кто их эксплуатирует и получает нелегальные доходы от иммигрантов и их работы в стране пребывания. В этой группе коррумпированные чиновники, регулирующие миграционные потоки в принимающих странах, бизнесмены в этих странах, использующие нелегальную рабочую силу, а также международные торговцы людьми и вербовщики, а также национальные полулегальные и даже преступные группы, организующие эмиграцию из стран исхода. Таким образом, сфера международных миграций в ряде случаев становится сферой крупного преступного бизнеса.

В то же время только официальные переводы трудовых мигрантов в развивающиеся страны в 2013 г. выросли до 401 млрд. долл. США². Эта величина косвенно отражает вклад иммигрантов в экономику принимающих стран.

Важной особенностью современной международной трудовой миграции является тот факт, что многие страны выступают во взаимоотношениях с одними партнерами как принимающие рабочую силу, а в отношениях с другими как страны исхода трудовых мигрантов. Это в определенной степени способствует сближению позиций в области политики регулирования миграций.

Сложились международные механизмы и форумы для обсуждения и решения проблем международной миграции. Создан Глобальный форум по вопросам международной миграции и развития, привлекающий ежегодно более 150 государств для обсуждения проблем международной миграции, и Группа по проблемам глобальной миграции, объединяющая 15 учреждений системы ООН и Международную организацию по миграциям для координации их действий в сфере миграции.

Вместе с тем в докладе Генерального секретаря ООН подчеркивается, что «нет никакого единственного метода, который поможет нам решить проблемы и использовать возможности, связанные с миграцией. Нам нужны практические решения, дающие ощутимые результаты»³.

Масштабы и распространенность международных миграций в мире столь значительны, что говорить об универсальных методах решения проблем миграций не приходится. В настоящее время в мире

* Акимов Александр Владимирович, доктор экономических наук, заведующий Отделом экономических исследований Института востоковедения РАН.

насчитывается около 232 млн. международных мигрантов, то есть лиц, живущих за пределами своей страны рождения или гражданства. Из них 59% живут в странах, относящихся к категории развитых. Женщины составляют 48% международных мигрантов⁴. В 2013 г. международные мигранты составляли почти 11% от общей численности населения развитых регионов, притом что в 2000 г. их доля не превышала 9%. В развивающихся регионах доля мигрантов в населении составила в 2013 г. менее 2%⁵.

В докладе Генерального секретаря ООН подчеркивается, что общераспространенное мнение о том, что одно рабочее место, занятое иммигрантом, означает уменьшение на одно рабочее место для коренных работников, неверно. Исследование, проведенное для 14 принимающих стран ОЭСР и 74 стран происхождения иммигрантов за период 1980–2005 гг., показало, что иммиграция увеличивает масштабы занятости один к одному за счет повышения общего объема производства и повышения общего спроса на товары и услуги. В США в 2000–2007 гг. на иммигрантов пришлось 32% прироста ВВП⁶.

Трудовая иммиграция в Россию

Россия находится в русле общемировых миграционных трендов. Уже сейчас на территории РФ живут и работают более 10 млн. иностранных граждан, преимущественно из стран СНГ. Из них 42% прибыли с целями, не связанными с трудовой деятельностью, и лишь 17% законно работают на основании разрешения на работу или патента⁷. Ежегодно в Россию въезжает около 14 млн. иностранных граждан. Около 80% из стран СНГ. При этом около половины выходцев из стран СНГ въезжают впервые⁸, так что можно говорить о существенной доле повторных поездок. Данные государственной информационной системы миграционного учета указывают, что около 20% находящихся в стране иностранцев превысили срок законного пребывания в России. Они скорее всего работают нелегально, не платя налогов⁹. В целом трудовые мигранты составляют около 7% всех занятых в российской экономике¹⁰. В ряде отраслей, таких как строительство, коммунально-бытовая сфера, розничная торговля, доля иммигрантов в численности персонала намного выше, и одномоментное ужесточение иммиграционного законодательства может оказать резко отрицательное воздействие на развитие этих отраслей¹¹.

Кроме того, попытка отгородиться от стран Центральной Азии и Закавказья может оказаться губительной для долгосрочных отношений России со странами СНГ. Эти государства либо станут зонами активного экономического влияния других крупных государств и экономических группировок, либо скатятся в категорию failed states и будут опасными соседями и источниками терроризма.

Вопросы иммиграции из стран Центральной Азии приобрели в последнее время в России политический характер. Существующие позиции по этому вопросу можно свести к трем группам. Первая группа настаивает на том, что иммиграция представляет собой зло, которое необходимо запретить. Сторонники этой позиции считают, что растущее количество иммигрантов на территории России представляет собой опасность для сохранения идентичности России, ее национального сознания и перспектив развития¹².

Вторая группа придерживается позиций прав человека, невозможности прекращения миграций как по экономическим, так и по политическим мотивам. Эта группа указывает, что иммиграция характерна для большинства развитых стран, и необходимо сосредоточить усилия на совершенствовании механизма приема мигрантов. Эта группа подчеркивает, что права мигрантов необходимо защищать¹³.

Третья группа сосредотачивает внимание на отработке механизмов контроля иммиграции. Сторонники этой точки зрения считают необходимой трудовую иммиграцию в Россию из стран Ближнего зарубежья. Главное, как считают сторонники этой позиции, отработать имеющиеся механизмы регулирования трудовой миграции и усовершенствовать их¹⁴.

Что касается первой группы мнений, то при возможности их обосновать политическими, культурными, этническими соображениями экономические данные, приведенные выше, показывают, что отказаться от иммиграции без существенных экономических потерь невозможно. Семь процентов занятых можно заместить только колоссальными инвестициями, направленными на повышение производительности труда, либо придется смириться со значительным экономическим спадом. Представление о том, что в российской глубинке есть много желающих занять рабочие места, которые ныне занимают иммигранты, не соответствует действительности. Иммигрантов много в строительстве, торговле и сфере обслуживания в большинстве крупных городов России. Более того, представляется более перспективным вариант, когда живущие сейчас в сельской местности и малых городах россияне станут опорой в развитии современного сельского хозяйства в стране.

Вторая точка зрения, вызывающая к правам человека как основе взаимоотношений с иммигрантами, не учитывает остроты реальных проблем взаимоотношений иммигрантов и местного населения. Естественно, необходимо воспитывать толерантность, но как всякий процесс, связанный с влиянием на общественное мнение, отношение к иммигрантам подвержено сильным изменениям, в настоящее время не в лучшую сторону, так что нужны другие механизмы регулирования миграционных процессов.

В третьей группе мнений есть разные позиции. Одна из них состоит в том, что необходимо ужесточить контроль над миграционными процессами и наладить депортацию нелегальных иммигрантов. Эта позиция близка первой группе и не отрицается второй. Представляется, что упование на полицейские меры не обосновано. Как показывает практика Саудовской Аравии, где значимость трудовой иммиграции для хозяйства очень велика, а доля иммигрантов в населении значительна, эти меры не особо эффективны даже в условиях страны, которая имеет жесткую структуру власти, не обременяет себя многими обязательствами, связанными с правами человека, и обладает достаточными средствами для содержания мощного полицейского аппарата. По словам саудийского публициста и журналиста Абдуллы Рахмана Аль-Рашида (Abdul Rahman Al-Rashed), служба безопасности страны не справляется с контролем границ и выявлением нелегальных иммигрантов. Их депортация представляется сложным делом. Депортация сопровождается уличным насилием, в которое вовлечены как силы безопасности, так и группы, которые Абдулла Рахман Аль-Рашид сравнивает с преступными бандами (gang)¹⁵.

Нужно отметить, что в рекомендациях рабочих групп «Гражданской двадцатки» «Группе двадцати», выработанных в результате обсуждения в Москве в июне 2013 г., указывается: «Мы считаем одной из приоритетных задач обеспечение успешной интеграции мигрантов в принимающих странах, без ущемления их социальных и трудовых прав, а также прав местного населения. Изучение мигрантами местного языка, знание которого является ключевым условием, позволяющим мигрантам интегрироваться в общество принимающей страны, предоставляет их детям равные возможности для участия на рынке труда в будущем»¹⁶.

Таким образом, на уровне выработки рекомендаций правительствам находят отражения разные точки зрения на регулирование миграций, рассмотренные в этом разделе. Как указывается в докладе Генерального секретаря ООН, упомянутом выше, «хотя люди имеют право покидать свою страну и возвращаться в нее, государства имеют суверенное право регулировать въезд и пребывание иностранцев на своей территории»¹⁷, то есть подчеркивается необходимость учета интересов всех сторон, участвующих в миграционном процессе.

Лизинг персонала как инструмент регулирования трудовой миграции в СНГ

Представляется целесообразным обсудить меры, которые снимают часть проблем, беспокоящих общественность в России и одновременно улучшающих положение иммигрантов. Такой мерой может стать лизинг персонала. Эта форма найма уже не первый год применяется в бизнесе, но в России пока распространена в основном для поиска высококвалифици-

рованного и временного персонала. Такая форма позволяет одновременно повысить эффективность существующих механизмов контроля миграционных процессов, защитить права иммигрантов и в то же время повысить экономическую эффективность трудовой миграции, заложить механизмы повышения квалификации рабочей силы в СНГ, перевести качество рабочей силы на более высокий уровень.

При лизинге персонала работник нанимается на фирму, которая собирает сведения о наличии работы в других фирмах. Именно эта фирма-посредник заключает договоры о выполнении работ с другими фирмами, но она посылает выполнять их нанятых ею работников. Работники наняты одной фирмой, но работают на другие, находясь как бы в командировке от фирмы-посредника в фирмах-работодателях.

Опыт зарубежных стран, в которых лизинг персонала имеет многолетнюю историю, показывает, что этим видом бизнеса могут заниматься как малые фирмы, так и крупные, способные направлять на работу по этой схеме десятки тысяч человек. Например, основанная в США более 60 лет назад компания Manpower является одной из крупнейших в мире в этом секторе. Только на территории Германии эта фирма имеет 150 представительств и располагает пулом работников свыше 25 тыс. человек¹⁸. Таким образом, бизнес по лизингу персонала может быть международным и разным по размеру в зависимости от поставленных целей и имеющихся возможностей.

Возможные преимущества такого варианта при иммиграции в Россию из Центральной Азии и других стран СНГ состоят в том, что вместо неорганизованного рынка рабочей силы создаются несколько крупных игроков, которые берут на себя ответственность за иммигранта. Задачи фирм по лизингу персонала в СНГ могут быть сведены к следующему:

- искать и готовить персонал в государствах Центральной Азии и других экспортерах рабочей силы;
- собирать информацию о рабочих местах в России и других странах-импортерах;
- оформлять документы иммигрантов и трудовые договоры с работодателями;
- иметь недвижимость в России для размещения иммигрантов;
- обеспечивать социальную и правовую защиту иммигрантов в России.

В правовом и экономическом плане формы фирм, занимающихся лизингом персонала, могут быть разными. Это могут быть полугосударственные крупные фирмы или кооперативы тех посредников, которые уже сейчас решают вопросы приема и размещения иммигрантов из Центральной Азии в России. Необходимо создать несколько фирм, чтобы госструктуры в России могли устраивать конкурсы между ними, согласно законодательству о госзакупках.

Нужно перекрыть черные каналы движения рабочей силы, чтобы стоимость услуг фирм, предоставляющих персонал по лизингу, была не очень высокой и конкурентной по сравнению с черным рынком. Для рынка в России и властей преимущество лизинга персонала состоит в том, что мигранты организованны, ясно, к кому обращаться для поиска работников и решения правовых вопросов, есть сведения о квалификации персонала, социальные вопросы иммигрантов решает фирма, обеспечивающая лизинг. Для иммигрантов преимущества состоят в том, что они имеют гарантии работы, приезжают по легальным каналам, имеют социальные гарантии. По сути дела, фирмы должны заменить тех нелегальных посредников, которые сейчас организуют миграционные потоки.

Поскольку развитие такой формы, как лизинг персонала, может быть организовано как проект, целесообразно использовать некоторые стандартные инструменты, применяемые в проектном анализе, для оценки этого проекта. К такому инструменту относится SWOT-анализ, который предусматривает выделение сильных (strong), слабых (weak) сторон проекта, возможностей (opportunities) и угроз (threats). Первоначальный SWOT-анализ проекта по лизингу персонала может выглядеть следующим образом:

Сильные стороны:

- возможность удовлетворить острую потребность вывести трудовую миграцию на более высокий экономический уровень, увеличить ее экономическую эффективность, поднять квалификацию иммигрантов, предоставлять иммигрантам более высокооплачиваемые рабочие места, требующие высокой квалификации;
- возможность удовлетворить запрос со стороны общественности в принимающих странах и странах выезда упорядочить этот процесс;
- есть опыт применения лизинга персонала в других странах.

Слабые стороны:

- уже налажены связи и отношения между принимающими странами и странами-донорами на уровне человеческих связей, социальных сетей, и их придется ломать;
- требуются согласованные действия на международном уровне между странами-донорами и принимающими странами;
- несовершенна правовая база отношений.

Возможности:

- значительное увеличение экономической и социальной эффективности трудовой миграции в СНГ;
- создание крупных эффективных международных фирм в СНГ в строительстве, сервисе и пре-

доставлении услуг высококвалифицированного персонала.

Угрозы:

- неясно, какова может быть экономическая эффективность лизинга персонала как бизнеса, каковы будут внутренние издержки фирм в этой сфере;
- бюрократические препоны в принимающей и направляющих мигрантов странах;
- конкуренция с существующими формами экономической миграции.

Вероятно, на первом этапе нужно оформить фирмы на двусторонней основе: российско-таджикскую, российско-узбекскую, российско-киргизскую и т.д. Они будут иметь возможность работать в стране эмиграции и в России для решения всего комплекса вопросов миграции. Действия по организации лизинга персонала в странах СНГ могут быть сведены к следующему:

1. Формулировка задач и организационных форм для лизинга персонала.
2. Социологические опросы и фокус группы для выявления мнения трудовых мигрантов об их проблемах.
3. Подготовка бизнес-плана фирмы по лизингу персонала.
4. Политическое решение вопроса о лизинге персонала в стране выбытия и стране прибытия.
5. Создание фирмы.
6. Начало деятельности фирмы по лизингу персонала.

Обсуждение предложения по организации лизинга персонала в СНГ на семинаре ЮНФПА «Население и развитие» 01 октября 2013 г. со слушателями из стран СНГ показало следующее:

1. Все участники семинара положительно ответили на вопрос анкеты, нужно или не нужно рассматривать вопрос о развитии лизинга персонала в СНГ.
2. При совместном обсуждении проблем этого проекта на первом месте в результате мозгового штурма и голосования оказались следующие проблемы:
 - правовые вопросы;
 - финансирование;
 - социальная помощь иммигрантам.

Таким образом, необходимо вырабатывать разные формы регулирования международных трудовых миграций населения, включая лизинг персонала, поскольку миграции в ближайшие десятилетия будут расширяться и нарастать. Если не будут выработаны эффективные механизмы их регулирования, в стихийных формах международные миграции могут стать дестабилизирующим процессом в социально-политической сфере в странах иммиграции, включая Россию.

Примечания

¹ Международная миграция и развитие. Доклад Генерального секретаря ООН, А/68/190. 25 июля 2013.

² Международная миграция и развитие. Доклад Генерального секретаря ООН, А/68/190. 25 июля 2013. П. 2 текста доклада.

³ Там же. П. 14 текста доклада.

⁴ Там же. П. 21 текста доклада.

⁵ Там же. П. 22 текста доклада.

⁶ Там же. П. 48 текста доклада.

⁷ См. статью Егоровой Е., первого заместителя руководителя Федеральной миграционной службы РФ, «Нелегальная миграция в России» http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2003#top

⁸ Там же.

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

¹¹ В целом представление о том, что трудовые иммигранты и русскоязычные репатрианты являются неквалифицированными людьми, которые не имеют перспектив успешно вписаться в российское общество, не совсем верно. Есть истории успеха, среди которых одна из самых ярких — судьба судьи Конституционного суда Российской Федерации, члена-корреспондента Российской академии наук М.И. Клеандрова. Он родился в 1946 г. в Ташкенте, в 1970 г. окончил юридический факультет Таджикского государственного универси-

тета по специальности «Правоведение». В 1989 г. переехал в Тюмень, преподавал там в университете, в 1993–1995 гг. представлял РФ в Экономическом суде СНГ, затем был председателем Арбитражного суда Тюменской области, а в 2003 г. был избран судьей Конституционного суда РФ. См.: Клеандров М. Современные проблемы судебной реформы в Российской Федерации. СПб.: СПбГУП, 2011 (Избранные лекции университета. Вып. 132).

¹² Эта позиция наиболее характерна для националистически мыслящей части общества. Она представлена в их высказываниях в электронных СМИ.

¹³ Примером этой позиции является мнение директора Института миграционной политики Ольги Гулиной. См. <http://www.tass-press.ru/data/Files/File/15.pdf>

¹⁴ См. статью Егоровой Е., первого заместителя руководителя Федеральной миграционной службы РФ, «Нелегальная миграция в России» http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2003#top

¹⁵ Abdul Rahman Al-Rashed Opinion: Saudi Arabia Must Regain Control of Immigration Asharq Al-Awsat. 11 Nov, 2013 <http://www.aawsat.net/2013/11/article55321998>

¹⁶ Рекомендации рабочих групп «Гражданской двадцатки» «Группе двадцати». М. С. 162.

¹⁷ Международная миграция и развитие. Доклад Генерального секретаря ООН, А/68/190. 25 июля 2013. П. 69 текста доклада.

¹⁸ Сумленный С. Работа в долг // Эксперт, № 7, 2013. С. 40.