

**ИДЕЯ ОБРАЗОВАНИЯ КОНФЕДЕРАЦИИ
МЕЖДУ АФГАНИСТАНОМ
И ПАКИСТАНОМ
(1954–1958 гг.)**

С. Пойя¹

Данная статья посвящена малоизученным страницам истории отношений между Афганистаном и Пакистаном в период правления правительства премьер-министра Мухаммада Дауд-хана. Хотя проект образования федерации или конфедерации Афганистана и Пакистана, предлагавшийся Аслам-ханом Хаттаком, не получил своего развития, он вошел в историю отношений между двумя государствами. Концепция той или иной формы объединения двух соседних государств нашла более широкий отклик в средствах массовой информации западных стран, нежели в СМИ Афганистана и Пакистана. Автор считает, что все эти попытки были предприняты лишь с одной целью — испортить отношения между Афганистаном и СССР, а в последующем втянуть Афганистан в орбиту региональных военных союзников США. Афганская сторона подозрительно отнеслась к идее, старалась не давать ей широкую огласку, время от времени опровергала сообщения и статьи, опубликованные в западных газетах. Пакистанские газеты иногда с опровержением, а иногда с одобрением комментировали публикации иностранной прессы.

С приходом талибов к власти в августе 2021 г. в некоторых пакистанских и афганских кругах вновь делались прогнозы о том, что этот проект может быть реанимирован. Но после замены генерала Фаиза Хамида на посту генерального директора Межведомственной разведки Пакистана, а затем устранения Имран-хана с поста премьер-министра весной 2022 г. отношения между странами резко изменились в сторону ухудшения.

Ключевые слова: Афганистан, Пакистан, Пуштунистан, конфедерация

Для цитирования: Пойя С. Идея образования конфедерации между Афганистаном и Пакистаном (1954–1958 гг.). *Вестник Института востоковедения РАН.* 2024. № 1. С. 294–302. DOI: 10.31696/2618-7302-2024-1-294-302

**IDEA OF FORMING A CONFEDERATION BETWEEN
AFGHANISTAN AND PAKISTAN (1954–1958)**

Poya Sameullah

¹ Пойя Самеулла, кандидат исторических наук, кандидат технических наук, старший научный сотрудник Института востоковедения РАН, Москва; sameullah.poya@mail.ru

Poya Sameullah, PhD (in History), PhD (in Technical Sciences), Senior Research Fellow, Institute of Oriental Studies RAS, Moscow; sameullah.poya@mail.ru
ORCID: 0000-0002-8259-1216

This article is dedicated to the little-studied pages of historical relations between Afghanistan and Pakistan during the reign of Prime Minister Muhammad Daud Khan. Although the project of the formation of federation or confederation of Afghanistan and Pakistan, proposed by Islam Khan Khattak, did not materialize, it entered the history of relations between the two states. The concept resonated more in the Western media than in the media of Afghanistan and Pakistan. The author considers all these attempts as made with only one goal, to spoil relations between Afghanistan and the USSR, and subsequently draw Afghanistan into the orbit of the US regional military allies. The Afghan side was suspicious of the idea, tried not to give it wide publicity, and from time to time denied reports and articles published in Western newspapers. Pakistani newspapers sometimes refuted and sometimes approved the publications of the foreign press.

With the Taliban coming to power in August 2021, some Pakistani and Afghan circles once again made predictions that this project could be revived. But after the replacement of General Faiz Hamid as Director General of the Inter-Services Intelligence of Pakistan and the subsequent removal of Imran Khan from the post of Prime Minister in spring 2022, relations between the countries took a sharp turn for the worse.

Keywords: Afghanistan, Pakistan, Pashtunistan, Federation, confederation

For citation: Poya S. Idea of Forming Confederation between Afghanistan and Pakistan (1954–1958). *Vestnik Instituta vostokovedenija RAN*. 2024. No. 1. Pp. 294–302. DOI: 10.31696/2618-7302-2024-1-294-302

Проект создания конфедерации

В апреле 1954 г., по сообщениям ряда экспертов, в мировых средствах массовой информации были опубликованы многочисленные статьи по поводу проведения тайных переговоров между правительствами Афганистана и Пакистана о союзе и образовании конфедерации двух стран [Malik, 2002, р. 17–18; Пойя, 2022, с. 357]. Изучая документы в Государственном архиве РФ (ГАРФ), автору данной статьи удалось ознакомиться с публикациями некоторых из них в таких изданиях, как «Нью-Йорк таймс»², «Таймс оф Индия»³, Агентство

² ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 53. Корреспондент газеты «Нью-Йорк таймс» Каллахан передает из Карачи, что 10 апреля 1954 г. здесь сообщили о ранее не оглашённом плане слияния Пакистана и Афганистана. Целью плана является создание конфедерации. Эти две страны — ключ к обороне района, лежащего к югу от Советского Союза. План, обсуждавшийся в течение года, предусматривает совместное руководство внешней политикой... 12 миллионов афганцев и 76 миллионов пакистанцев имеют общность языка.

Одна из самых важных причин, по которой Пакистан приветствует проект конфедерации, заключается в том, что он стремится укрепить оборону Хайберского прохода, представляющего собой наиболее практичный путь из восточных республик Советского Союза в Пакистан. Афганистан слаб в военном отношении. Его двухсоттысячная армия плохо вооружена. Пакистанские вооруженные силы, как сообщают, более чем в два раза превосходят по численности вооруженные силы Афганистана. Они изучены главой американской военной миссии Мейером.

Различие в оборонительных потенциалах двух стран кажется возможным препятствием на пути создания федерации. Однако известно, что правительственные чиновники в Карачи желают продвигать осуществление проекта, предполагая, что Афганистан будет усилен либо путем выделения ему части американского вооружения, либо посредством оказания помощи какой-либо западной державой, помимо Соединенных Штатов.

Визит вице-президента Никсона в афганскую столицу, состоявшийся в декабре 1953 г., как здесь считали, непосредственно преследовал цель установления более тесного союза между Пакистаном и Афганистаном в качестве звена средневосточной оборонительной цепи, которая сейчас выковывается.

³ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 54. «Таймс оф Индия» от 12 апреля 1954 г. Между Афганистаном и Пакистаном «проводятся секретные переговоры» о создании федерации, которая будет весть вопросами «обороны и внешней политики» обеих стран.

«Рейтер» из Карачи⁴, «Франс-пресс» из Вашингтона⁵, газета «Пакистан таймс»⁶, «Морнинг ньюс», выходящая в Карачи⁷, газета «Дад» из Ирана⁸. Верховный комиссар Англии в Пакистане Лейтуэйт 15 апреля 1954 г. выехал в Афганистан с неожиданной и секретной миссией. Официальные круги отказались сделать какое-либо заявление в отношении этой миссии. В неподтверждённых сообщениях, которые появились накануне, указывалось, что между сторонами происходят переговоры на высшем уровне. В результате их проведения Афганистан согласится соединиться с Пакистаном в рамках конфедерации при сохранении автономии в некоторых сферах.

Представитель министерства иностранных дел Пакистана 14 апреля 1954 г. опроверг опубликованные тогда в газетах Карачи сообщения о том, что между Пакистаном и Афганистаном якобы ведутся секретные переговоры о создании конфедерации двух стран. Эти сообщения и другие подобные слухи, касающиеся унификации обороны и внешней политики двух стран, лишены всякого основания и являются вымыслом, заявил представитель МИДа. Он также указал, что переговоры,

⁴ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 76. 12 апреля 1954 г. «Рейтер» передает: Как стало известно из достоверных источников, в настоящее время в столице Афганистана Кабуле между Афганистаном и Пакистаном ведутся секретные переговоры о сотрудничестве в сфере обороны и внешней политики. По имеющимся сведениям, сотрудничество не повлечет за собой создания федерации, как предполагалось в сообщениях, появившихся в нью-йоркской печати, так как это нарушило бы целостность и независимость обеих стран.

Переговоры, как полагают, касаются прохождения мероприятий, направленных на создание оборонительного союза на Среднем Востоке в тесном сотрудничестве с Соединенными Штатами. Однако, как стало известно из достоверных источников, успешное завершение переговоров не будет обязательно означать присоединение Афганистана к недавно заключенному на широкой основе договору между Пакистаном и Турцией.

⁵ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 92. «Франс-пресс» от 14 апреля 1954 г.: Слухи о том, что в течение года между Карачи и Кабулом происходят тайные переговоры о создании конфедерации между Пакистаном и Афганистаном, были восприняты в авторитетных американских кругах с величайшим недоверием. «Нью-Йорк Таймс», так же как и одна газета, издаваемая в Лахоре, уже комментировали эти слухи. Некоторые вашингтонские дипломатические наблюдатели, отметив, что эти слухи исходят из Карачи, спрашивают себя, не является ли это маневром некоторых пакистанских политических деятелей, предпринятым для того, чтобы оказать давление на правительство Дели, с которым у Пакистана остается много нерешенных проблем.

По мнению этих наблюдателей, правительство Индии, которое с тревогой встретило программу военной помощи Пакистану, не может относиться спокойно к проекту конфедерации между Карачи и Кабулом.

С другой стороны, некоторые наблюдатели задаются вопросом, не были ли эти слухи, появившиеся в Карачи, распространены с молчаливого одобрения американских представителей. По существу, если бы была создана конфедерация между Пакистаном и Афганистаном, то это значительно способствовало бы обороне Хайберского прохода, пути для нападения коммунистов на Пакистан.

Но в Вашингтоне отмечают, что Афганистан, который имеет протяженную границу с СССР, до сих пор избегал любых действий, способных вызвать недовольство Москвы.

⁶ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 113. 15 апреля 1954 г. Корреспондент газеты «Пакистан таймс», совершающий поездку по Среднему Востоку, в сообщении из Каира пишет: «Посол Пакистана в Кабуле предложил правительству Афганистана образовать конфедерацию двух стран. Это предложение Пакистана было сделано с одобрения Америки и в целях включения Афганистана в военный пакт для заполнения разрыва между Турцией и Пакистаном, который существует в настоящее время. Афганцы не ответили отказом, но вместо этого предложили Пакистану вступить в более тесные отношения в рамках федерации. Карачи холодно отнесся к этому контрпредложению». За согласие Афганистана с указанным предложением пакистанское правительство выражает готовность оказать помощь в строительстве дорог в Афганистане, разрешить Афганистану пользоваться электроэнергией пакистанских гидроэлектростанций, а также услугами своего государственного банка и порта Карачи.

⁷ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 113. В то же время выходящая в Карачи газета «Морнинг ньюс» опубликовала 14 апреля сообщение своего корреспондента, в котором говорится: «В Карачи стало известно, что переговоры о политическом союзе между Пакистаном и Афганистаном, который объединит обе страны в какую-то федерацию, которая будет иметь общую оборону и внешнюю политику, «почти закончены».

⁸ Иранская газета «Дад» 16.04.1954 г. в статье под заголовком «Слухи о тайных переговорах между правительствами Афганистана и Пакистана о заключении договора о союзе и сотрудничестве» пишет: 14 апреля информационное агентство мира, ссылаясь на американскую газету «Нью-Йорк таймс», передавало, что уже некоторое время между правительствами Афганистана и Пакистана ведутся тайные переговоры относительно заключения договора о союзе и сотрудничестве. В то время, когда были опубликованы эти сообщения, турецкий посол в США посетил помощника государственного секретаря США по делам Ближнего Востока, Южной Азии и Африки Байруда, после чего заявил корреспондентам, что его правительство весьма довольно переговорами между афганским и пакистанским правительствами».

которые ведутся в течение некоторого времени между представителями двух стран, касаются улучшения существующих между ними отношений.

Местные наблюдатели в Пешаваре выразили опасение, что сообщение печати о якобы существующем проекте пакистано-афганской федерации может послужить искрой, которая способна вызвать серьезные беспорядки в Центральной Азии, поскольку Советский Союз подозрительно относится ко всякому вмешательству западных держав в дела этого региона. В информационных кругах полагали, что именно поэтому представитель Министерства иностранных дел Пакистана опроверг эти сообщения⁹.

Согласно заявлениям МИДа Афганистана, афганская сторона отрицательно относилась к идее создания федерации. Афганистан считал, что это был просто политический маневр Пакистана, имеющий целью отвлечь внимание от главного конфликта между двумя странами. Здесь камнем преткновения был не только вопрос о неизбежной потере независимости Афганистана, но и его претензии к Пакистану в вопросе Пуштунистана [Андейшманд, 2007, с. 265]. МИД Афганистана неоднократно опровергал идею образования конфедерации Афганистана и Пакистана и называл ее слухами. Агентство Бахтар 16 апреля 1954 г. опубликовало заявление МИДа Афганистана, в котором говорилось, что «вопросы, по поводу которых Афганистан и Пакистан вели переговоры, касаются прав народа Пуштунистана. Эти переговоры, возможно, приведут к установлению взаимопонимания и сотрудничеству между странами»¹⁰.

В сообщении, полученном 17 апреля 1954 г. из авторитетного источника в Пешаваре, говорилось, что МИД Афганистана решительно опроверг «слухи и предположения» о пакистано-афганской конфедерации. Министерство заявило, что эти сообщения «совершенно безосновательны». В сообщении отмечалось, что в течение нескольких дней проходят переговоры об «улучшении отношений» между двумя странами. Правительство Пакистана также опубликовало подобное опровержение¹¹.

Газета «Анис» в передовой статье 18 апреля 1954 г. пишет: «При наличии проблемы Пуштунистана отношения между Афганистаном и Пакистаном весьма далеки от того, чтобы ставить и решать вопрос о создании федерации или конфедерации двух государств». Говоря о заявлении «Нью-Йорк таймс» по поводу того, что «Афганистан желает присоединиться к Пакистану «из-за страха», «Анис» в передовой статье также писала: «Мы не знаем, откуда газета видит эту опасность. Если имеется в виду Советский Союз, то следует знать, что на протяжении четверти века, с момента провозглашения независимости Афганистана, отношения Афганистана с его северным соседом строятся на прочной основе дружбы и взаимного уважения и выдержали испытания в самые трудные и мрачные времена. Эти прекрасные отношения в настоящее время с каждым днем всесторонне укрепляются. Поэтому разговоры о подобных опасениях Афганистана являются пустыми рассуждениями и свидетельствуют о неосведомленности газеты»¹². «Анис» рекомендовала газете «Нью-Йорк таймс» впредь не публиковать подобных безосновательных сообщений. В заключение «Анис» подтвердила заявление Министерства иностранных дел Афганистана о том, что переговоры между Афганистаном и Пакистаном касаются только проблемы Пуштунистана¹³.

Поверенный в делах Афганистана в Пакистане С. М. Аттик 19 апреля 1954 г. в интервью корреспонденту газеты «Пакистан таймс» категорически опроверг сообщение американской печати о том, что отношения между Афганистаном и Пакистаном якобы улучшились и что

⁹ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. «Франс-пресс» из Карачи 14.04.1954 г.

¹⁰ Сообщение агентства «Бахтар». 16.04.1954.

¹¹ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 13.

¹² Анис. 18.04.1954.

¹³ ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 13.

образование конфедерации между Афганистаном и Пакистаном возможно. По заявлению газеты «Доон», пакистанское правительство рассмотрело рекомендации, представленные указанной миссией, и приняло решения, в соответствии с которыми были отменены всякие ограничения на импорт товаров афганского происхождения, аннулированы таможенные сборы, предоставлены льготные условия оплаты ввозимых Афганистаном из Пакистана товаров. Однако надежды заинтересованных кругов Пакистана не оправдались.

Поверенный в делах Афганистана в Пакистане опроверг сообщения о том, будто бы вице-президент США Никсон во время посещения им Кабула вел предварительные переговоры о создании союза между Пакистаном и Афганистаном. Он добавил, что пока вопрос о Пуштунистане не будет решен, не может быть и речи о «дружественных отношениях между обеими странами». С аналогичным опровержением выступил посол Афганистана в Индии. В интервью корреспонденту газеты «Пакистан таймс» 3 мая 1954 г. он категорически опроверг сообщения американской печати, заявив следующее: «Насколько мне известно, мы не продвинулись ни на дюйм по пути к улучшению»¹⁴.

Взаимные визиты глав Афганистана и Пакистана

Газета «Анис»¹⁵ 7 июня 1956 г. опубликовала сообщение, ссылаясь на заявление радио Карачи, что президент Пакистана Искандер Мирза по приглашению короля Афганистана посетит Кабул 18 июня 1956 г. в качестве гостя главы государства. Однако он прибыл в афганскую столицу с опозданием — лишь 7 августа 1956 г.¹⁶ При активном участии Государственного департамента, посольств США в Кабуле и Карачи 7–11 августа 1956 г. состоялся визит президента Пакистана Искандера Мирзы в Афганистан. С первых минут афганская сторона подчёркивала то большое значение, которое она придаёт этому визиту. В аэропорту высокого гостя встречал лично король Мухаммад Захир-шах в сопровождении всего афганского правительства. Ещё одним показателем особо дружеского отношения к президенту Пакистана было то, что афганское правительство оплатило пребывание Пакистанской делегации в Кабуле. Афганский король разместил президента Пакистана в небольшом дворце королевского комплекса, где он обычно жил сам. Вся остальная делегация была размещена в Государственном доме для высоких гостей. Исключительно тёплый приём настолько поразил президента Мирзу, что он продлил своё пребывание в Афганистане на три дня [Malik, 2002, p. 17].

В ходе визита было опубликовано совместное заявление глав двух государств, в котором говорилось, что стороны заявляют о решении урегулировать путем дружественных переговоров все существующие между обеими странами разногласия. В заявлении указывалось, что король принял приглашение Искандера Мирзы посетить Пакистан. О том, встретился ли президент Пакистана с премьер-министром Афганистана, пресса не сообщала¹⁷.

Вскоре премьер-министр Пакистана Х. Ш. Сухраварди направил приглашение премьер-министру Афганистана М. Дауду посетить Карачи. Тот принял приглашение¹⁸ и уже 24 ноября 1956 г. вылетел в Пакистан¹⁹, где между ним, президентом Пакистана Искандером Мирзой

¹⁴ Там же.

¹⁵ Анис. 07.06.1956.

¹⁶ Анис. 07.08.1956.

¹⁷ Ислах. 12.08.1956.

¹⁸ Анис. 12.11.1956.

¹⁹ Анис. 24. 11.1956.

и премьер-министром Сухраварди начались переговоры²⁰. По окончании переговоров они сделали совместное заявление, в котором выразили удовлетворение достигнутыми договоренностями. Было опубликовано афгано-пакистанское коммюнике о пребывании М. Дауда в Пакистане²¹.

Тем не менее визит Мухаммада Дауд-хана в Пакистан не дал положительных результатов по заметному улучшению отношений между двумя государствами. Мухаммад Дауд-хан и Искандер Мирза даже не начали обсуждение вопросов о транзите и обмене послами, что было вызвано исключительно настойчивостью афганской стороны обсуждать только проблему Пуштунистана. Во время визита Афганистан сумел навязать противоположной стороне обсуждение Пуштунистана и упоминание этой проблемы в заключительном коммюнике о встрече лидеров двух стран. Вслед за премьером Карачи посетил и. о. министра здравоохранения Афганистана Абдул Захир. Во время его пребывания в Пакистане президент Искандер Мирза передал в дар Кабулу оборудование для больницы²².

Таким образом, эти слухи временно утихли, однако 11 августа 1956 г. в ходе визита в Афганистан президента Пакистана Искандера Мирзы, во время обеда в доме дяди короля Шах Махмуда президент Искандер Мирза и Аслам-хан Хаттак²³ выдвинули ему предложение о создании пакистано-афганской конфедерации. Пакистанская сторона в этот раз в большой тайне обсуждала идею конфедерации двух стран с королём, его дядями и Мухаммадом Дауд-ханом. Атмосфера проходивших встреч была такова, что при отъезде из Кабула у президента Мирзы на глаза навернулись слезы, когда он при прощании обнялся с дядей короля Шахом Махмудом.

У президента Пакистана Искандера Мирзы создалось впечатление, что афганская сторона весьма положительно восприняла предложенную идею. Проект конфедерации двух стран предусматривал, что обе стороны будут сохранять автономию в своих внутренних делах. Однако вопросы обороны, внешней политики, торговли и коммуникаций будут находиться в ведении центрального правительства. Пост премьер-министра будут занимать представители двух стран поочередно в соответствии с принципом ротации. Вопрос о главе государства оставался открытым, и уже новый посол Пакистана Малик Фироз-хан Нун выразил согласие с тем, чтобы главой объединённого государства был афганский король Мухаммад Захир-шах.

В феврале 1957 г. и сам король Мухаммад Захир-шах с официальным визитом посетил Пакистан. Стороны выразили полную готовность приложить все усилия для нормализации двусторонних отношений. Захир-шах был полон положительных впечатлений об итогах встречи.

После этого началась череда взаимных визитов афганских и пакистанских деятелей. В частности, афганские СМИ широко комментировали визит видного афганского поэта, ученого и политика, президента общества «Пушту Тольна» Гуль Пача Ульфата в Пешавар, который состоялся 24 марта 1957 г., а в апреле того же года Карачи посетил министр иностранных дел Афганистана Мухаммад Наим-хан²⁴.

В афганскую столицу 8 июня 1957 г. прибыл премьер-министр Пакистана Сухраварди, который встретился со своим коллегой М. Дауд-ханом и имел аудиенцию у короля Афганистана²⁵.

²⁰ Анис. 26.11.1956.

²¹ Анис. 02.12.1956.

²² АВП РФ. 1956. Ф. 042. Оп. 68в. Д. 2. Л. 69.

²³ Слово «Хаттак», обозначающее фамилию, также означало принадлежность к пуштунскому племени хаттаков, проживающему на пакистанской стороне близ Хайберского перевала, связывающего две страны. Важна не только должность посла, но и принадлежность Аслам-хана Хаттака к очень влиятельной в Пакистане семье. Его брат генерал Хабибулла был начальником Генерального штаба Пакистанской армии.

²⁴ Анис. 24.03.1957.

²⁵ Анис. 09.06.1957.

В результате переговоров было подписано совместное коммюнике. В июне 1957 г. после визита премьер-министра Пакистана была возобновлена работа послов в Кабуле и Карачи²⁶. Посол США в Афганистане Миллс в своей телеграмме в Вашингтон назвал визит Сухраварди в Кабул «удивительно успешным». И хотя, как отмечал он, сенсационные результаты были невозможны, беседы лидеров двух стран и коммюнике по итогам визита являются определённым историческим шагом вперёд в отношениях между Пакистаном и Афганистаном²⁷.

Нормализация отношений между странами начала стремительно развиваться. В июне 1957 г. в Кабул прибыла пакистанская делегация для проведения переговоров об установлении воздушного сообщения между столицами обеих стран²⁸. 23 июня стороны подписали афгано-пакистанское соглашение об установлении авиационной связи²⁹, но регулярное сообщение между Кабулом и Карачи было установлено только через четыре месяца.

Новый посол Пакистана в Кабуле Мухаммад Аслам Хаттак, пуштун по национальности, вручил 21 августа 1957 г. свои верительные грамоты королю Афганистана³⁰, а 11 сентября того же года было получено согласие пакистанского правительства на принятие М. Хашима Майвандваля в качестве нового афганского посла в Карачи.

В конце 1957 г. в Пакистане возник серьёзный политический кризис, в связи с чем президент Пакистана Искандер Мирза прислал королю Афганистана послание с просьбой отложить его поездку в Пакистан, намечавшуюся на январь 1958 г.³¹ Несмотря на сложную ситуацию в Пакистане, отношения между двумя соседями продолжали укрепляться. Так, в начале 1958 г. между Кабулом и Карачи была открыта радиотелефонная связь³².

1 февраля 1958 г. президент Пакистана Искандер Мирза вновь направил королю Афганистана приглашение посетить Пакистан³³. И в феврале 1958 г. Мухаммад Захир-шах второй раз за прошедшее десятилетие нанес визит в Карачи³⁴, а 26 марта направил Искандеру Мирзе поздравительную телеграмму по случаю годовщины образования Исламской Республики Пакистан³⁵.

В мае 1958 г. в Пакистане произошло трагическое событие — погиб один из лидеров пуштунов доктор Хан Сахиб (мотивы остались не раскрытыми). Это, возможно, было свидетельством трудностей смены партнёров и союзников. Дело в том, что старший брат Абдул Гаффар-хана Хан Сахиб после создания единой провинции Западный Пакистан согласился занять пост ее главного министра [Белокреницкий, Москаленко, 2008, с. 110]. Несмотря на это, и премьер-министр Афганистана М. Дауд, и министр иностранных дел М. Наим направили соболезнования на имя лидера Пуштунистана, брата убитого Хана Абдул Гаффар-хана и старшего сына Хан Сахиба Абдуллы Хана³⁶. Хотя гибель Хана Сахиба в очередной раз могла бы омрачить отношения между странами, но Афганистан, находясь в состоянии экономического кризиса с момента закрытия границ с Пакистаном, был заинтересован в нормализации отношений.

В августе 1958 г. в Лахоре новый премьер-министр Пакистана Фироз-хан Нун выступил с сенсационным заявлением о планах создания уже не конфедерации, а федерации Пакистана,

²⁶ Бюллетень агентства «Бахтар» 11.06.1957.

²⁷ Анис. 24.03.1957.

²⁸ Анис. 13.06.1957.

²⁹ Анис. 23.06.1957.

³⁰ Сводка агентства «Бахтар». 22.08.1957.

³¹ Ислах. 12.12.1957.

³² Ислах. 26.01.1958.

³³ Ислах. 05.01.1958.

³⁴ Ислах. 08.02.1958.

³⁵ Ислах. 26.03.1958.

³⁶ Анис. 10.05.1958.

Ирана и Афганистана. Однако шах Ирана не согласился присоединиться к конфедерации [Кирпенко, Ежов, 2015, с. 51].

Заключение

Идея конфедерации или федерации приводила к вполне определённым выводам. Во-первых, хотя в ходе визита президента Пакистана Искандера Мирзы в Кабул афганская сторона с интересом восприняла идею конфедерации, но в целом подозрительно отнеслась к ней. Во-вторых, участие в предполагаемом конфедеративном образовании Ирана явно не устраивало Афганистан, ибо в этом случае он стал бы находиться в окружении двух военных союзников США и оказался в меньшинстве. В целом все эти попытки были предприняты, как представляется, лишь с одной целью — испортить отношения между Афганистаном и СССР, а в перспективе втянуть Афганистан в орбиту региональных военных союзников США.

Последующие события в Пакистане (военный переворот в октябре 1958 г.) вообще похоронили эту идею. Президент Пакистана Искандер Мирза 8 октября 1958 г. объявил в стране военное положение, отменил конституцию 1956 г. и назначил генерала Мухаммада Айюб-хана главой временного правительства на период чрезвычайного положения. Через три недели, 27 октября 1958 г., генерал Айюб-хан отстранил президента Мирзу от власти [Кирпенко, Ежов, 2015, с. 61] и стал президентом Пакистана (его президентские полномочия были подтверждены на косвенных безальтернативных выборах в феврале 1960 г.). Пост премьер-министра был упразднен. Было создано правительство президентского типа, члены которого назначались и смещались главой государства [Белокреницкий, Москаленко, 2008, с. 145].

С повторным приходом талибов к власти в августе 2021 г. в некоторых пакистанских и афганских кругах вновь делались прогнозы о том, что проект создания конфедерации может быть реанимирован. Но вместо сближения двух государств наметилось их отчуждение, связанное не только с заменой генерала Фаиза Хамида на посту генерального директора Межведомственной военной разведки Пакистана и последующим весной 2022 г. отстранением Имран-хана с поста премьер-министра страны, но и с более глубокими историческими и политическими причинами.

Литература/References

- АВП РФ. 1956. Ф. 042. Оп. 68в. Д. 2. Л. 69 [ARFP. 1956. F. 042. I. 68v. D. 2. S. 69 v.]
Анис 18.04.1954 [Anis 18.04.1954].
Анис. 07.06.1956 [Anis. 18.04.1956].
Анис. 07.08.1956 [Anis. 07.08.1956].
Анис. 12.11.1956 [Anis. 18.04.1956].
Анис. 24. 11.1956 [Anis. 18.04.1956].
Анис. 26.11.1956 [Anis. 26.11.1956].
Анис 02.12.1956 [Anis. 02.12.1956].
Анис. 24.03.1957 [Anis. 24.03.1957].
Анис. 09.06.1957 [Anis. 09.06.1957].
Анис. 24.03.1957 [Anis. 24.03.1957].
Анис. 13.06.1957 [Anis. 13.06.1957].
Анис. 23.06.1957 [Anis. 23.06.1957].

- Анис. 10.05.1958 [Anis. 10.05.1958].
- Бюллетень агентства «Бахтар». 11.06.1957 [Bulletin Agency «Bakhtar» 11.06.1957].
- ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 13 [SARF. F. R-4459. I. 27. D. 15279. S. 13].
- ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 53 [SARF. F. R-4459. I. 27. D. 15279. S. 53].
- ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 54 [SARF. F. R-4459. I. 27. D. 15279. S. 54].
- ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 76 [SARF. F. R-4459. I. 27. D. 15279. S. 76].
- ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 92 [SARF. F. R-4459. I. 27. D. 15279. S. 92].
- ГАРФ. Ф. Р-4459. Оп. 27. Д. 15279. Л. 113 [SARF. F. R-4459. I. 27. D. 15279. S. 113].
- Иранская газета «Дад». 16.04.1954 [Iranian newspaper DAD. 16.04.1954].
- Ислах. 12.08.1956 [Islah. 12.08.1956].
- Ислах. 12.12.1957 [Islah. 12.08.1956].
- Ислах. 26.01.1958 [Islah. 26.01.1958].
- Ислах. 05.01.1958 [Islah. 05.01.1958].
- Ислах. 08.02.1958 [Islah. 08.02.1958].
- Ислах. 26.03.1958 [Islah. 26.03.1958].
- Ислах. 24.05.1958 [Islah. 24.05.1958].
- Сводка агентства «Бахтар». 22.08.1957 [Summary agency «Bakhtar». 22.08.1957].
- Сообщение агентства «Бахтар». 16.04.1954 [Message agency «Bakhtar». 16.04.1954].
- Белокреницкий В.Я., Москаленко В.Н. *История Пакистана. XX век*. М., 2008 [Belokrenitsky V.Ya., Moskalenko V.N. *History of Pakistan. XX century*. М., 2008 (in Russian)].
- Кирпенко П.Ф., Ежов Г.П. *США–Афганистан. 1956–1963 гг.* М., 2015 [Kirpenko P.F., Yezhov G.P. *USA–Afghanistan. 1956–1963*. М., 2015 (in Russian)].
- Пойя Самеулла. *Афганистан при премьер-министре Мухаммаде Дауд-хане (1953–1963): эпохи развития и конфронтации*. М., 2022 [Pooya Sameullah, *Afghanistan under Prime Minister Mubammad Daoud Khan (1953–1963): Epochs of Development and Confrontation*. М., 2022 (in Russian)].
- Malik Murtaza. *The Curtain Rises. Uncovered Conspiracies in Pakistan, Afghanistan*. Karachi, 2002.
- .۲۰۰۷ کابل محمد اکرام اندیشمند. ما و پاکستان [Мухаммад Экрам Андейшманд. Мы и Пакистан. Кабул, 2007].