

Н.М. Жукова

Кипрское урегулирование: состояние и ближайшие перспективы

После провала референдума по «плану Аннана» 26 апреля 2004 г., когда турки-киприоты приняли, а греки-киприоты отвергли его, надежды на урегулирование затянувшегося противостояния выглядели более чем призрачными, и только избрание Димитриса Христофиаса президентом Республики Кипр в феврале 2008 г. стало поворотным моментом не только для всех киприотов, но и для мирового сообщества в целом.

Христофиас, генеральный секретарь Прогрессивной партии трудового народа Кипра (АКЕЛ), сменил на посту президента Тасоса Пападопулоса, известного своей неуступчивостью и категоричностью в отношении общины турок-киприотов. Избрание Христофиаса открывало новые возможности для урегулирования кипрского вопроса.

Сразу после прихода к власти Христофиас встретился с лидером общины турок-киприотов Мехметом Али Талатом. В тот момент политические аналитики были крайне оптимистичны и полагали, что два умеренных лидера, придерживающиеся левых взглядов, серьезно настроены разрешить проблему¹.

3 сентября 2008 г. открылись всеобъемлющие мирные переговоры по кипрскому урегулированию между лидерами двух общин. На открытии переговоров присутствовал Специальный советник Генерального секретаря ООН по Кипру Александр Даунер. Встречи двух лидеров стали проводиться каждую неделю.

Стороны договорились, что основу будущего решения будет составлять двухзональная, двухобщинная федерация с политическим равенством, как прописано в резолюциях ООН, при едином государстве с единым суверенитетом, единым гражданством и единой международной правосубъектностью. Целью переговоров является преобразование унитарной Республики Кипр в федерацию.

Лидеры двух общин Христофиас и Талат вели переговоры около двух с половиной лет (сентябрь 2008 г. — март 2011 г.), за это время состоялось более семидесяти встреч. Результатом переговоров стало сближение позиций по трем главам — управление и разделение властей, вопросы, связанные с членством в ЕС, и экономика — в то время как по трем другим главам — территориальные изменения между двумя частями будущего государства, вопросы безопасности и гарантии независимости, а также имущественные вопросы — существенного сближения добиться, к сожалению, не удалось.

Накануне президентских выборов в самопровозглашенной Турецкой Республике Северного Кипра опросы общественного мнения все активнее пред-

сказывали победу лидера Партии национального единства Дервиша Эроглу, занимавшего пост премьер-министра. Население северной части Кипра выражало недовольство безрезультатностью переговоров и крайней, по их мнению, уступчивостью господина Талата в отношении греков-киприотов. В свою очередь, Эроглу во многих интервью активно заявлял, что решение кипрской проблемы он видит в создании на Кипре двух отдельных независимых государств.

Жесткая позиция Эроглу послужила тревожным сигналом мировой общественности в целом и ООН в частности, в связи с чем Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун 1 февраля 2010 г.² прибыл на Кипр с официальным визитом с целью оживить переговорный процесс поиска решения кипрской проблемы. Однако этот визит не принес желаемых результатов.

18 апреля 2010 г. победу на выборах одержал Эроглу. Набрав более половины голосов в первом туре, новый лидер общины турок-киприотов опередил действующего президента непризнанной ТРСК. Стоит отметить, что особую поддержку Эроглу оказали переселенцы из Турции, поскольку в случае объединения острова большей части из них придется либо покинуть Кипр, либо потерять не принадлежащее им по закону имущество.

Победа Эроглу стала неприятным итогом выборов не только для Запада, но и для Турции, поскольку неуступчивость Эроглу на переговорах по кипрскому урегулированию грозила усложнить и без того не легкий процесс вступления Турции в ЕС.

Под воздействием Анкары Эроглу согласился продолжить переговоры с Христофиасом с того момента, где их покинул Талат, то есть сохранить все те немногие договоренности, которые были достигнуты ранее.

Однако с мая 2010 г. и до настоящего времени прогресс на переговорах минимален. По мнению Христофиаса, Эроглу отказывается действовать в соответствии с достигнутыми ранее договоренностями и продолжает видеть решение проблемы в создании двух отдельных государств³. В свою очередь, Эроглу заявил, что турки-киприоты давно потеряли надежду на объединение острова, и обвинил Христофиаса в том, что последний обманывает мир и только делает вид, что желает объединения⁴. Попытки Генерального секретаря ООН призвать сто-

¹ <http://www.pr-inside.com/print783293.htm>

² <http://ru.euronews.net/2010/02/01/un-chief-ban-calls-for-cyprus-leaders-to-compromise/>

³ <http://famagusta-gazette.com/christofias-no-positive-development-in-the-cyprus-problem-due-to-the-turki-p16181-69.htm>

⁴ <http://famagusta-gazette.com/eroglu-christofias-deceived-the-world-over-cyprus-p16394-69.htm>

роны к интенсификации переговорного процесса не принесли желаемых результатов. Недоверие между сторонами растет.

Очередным камнем преткновения в отношениях двух общин стало обнаружение и начало разработки больших запасов природного газа в исключительной экономической зоне Республики Кипр в начале сентября 2011 г. Реакция Турции была крайне резкой. Анкара считает, что разработка месторождений ущемляет права турок-киприотов и должна быть приостановлена до достижения окончательного решения кипрской проблемы. Поскольку Никосия не свернула работы, Турция подписала соглашение с непризнанной Турецкой Республикой Северного Кипра о разграничении континентального шельфа в середине сентября 2011 г. и отправила свои корабли к северной части Кипра для проведения разведывательных работ. Данное соглашение противоречит Конвенции ООН по морскому праву, а также Уставу ООН.

Ситуация еще больше усугубилась с 1 июля 2012 г., когда Республика Кипр приняла на себя обязательства председателя ЕС, которые продлятся шесть месяцев. Турция официально не признает Республику Кипр и соответственно ее председательство. В связи с этим глава турецкого МИД Ахмет Давутоглу заявил, что Анкара не посетит ни одного мероприятия, главой которого будет представитель Кипра⁵. Следует отметить, что в условиях обострения кризисной ситуации в Сирии, когда взаимодействие Евросоюза и Турции по данному вопросу является принципиально важным, игнорирование Анкарой страны, председательствующей в ЕС, не способствует продуктивности диалога в отношении сирийской проблемы.

Последним предложением президента Кипра Димитриса Христофиаса по урегулированию кипрской проблемы стало открытие Вароши под управлением ООН, открытие порта Фамагуста под эгидой ЕС и размораживание восьми глав переговоров о вступлении Турции в ЕС. Однако Анкара заметно охладела к идее членства в Европейском союзе. Для нее скорее приоритетом является прекращение экономической изоляции турок-киприотов. Продолжение турецкой оккупации является одним из основных препятствий на пути урегулирования кипрского вопроса, поскольку она нарушает гуманитарные

права и основные свободы всего кипрского народа, как греков-киприотов, так и турок-киприотов, не способствует полной нормализации греко-турецких отношений и порождает серьезные проблемы на пути вступления Турции в ЕС.

В феврале 2013 г. в Республике Кипр состоятся президентские выборы, и до них не стоит ожидать серьезного прорыва в переговорном процессе. Действующий президент Димитрис Христофиас отказался выставлять свою кандидатуру во второй раз. Кризис, вызванный взрывом на базе «Эвангелос Флоракис» 11 июля 2011 г. в Мари, а также резкое падение кипрской экономики на фоне мирового экономического кризиса ослабили позиции главы государства. Лидер оппозиционной правоцентристской партии «Демократический Сбор» (ДИСИ) Никос Анастасиадис, одержавшей победу на парламентских выборах в мае 2011г.⁶, активно критикует экономическую политику президента и выражает недовольство ходом мирных переговоров. Анастасиадис пытается заручиться поддержкой «Демократической Партии» ДИКО, которая вышла из правительственной коалиции в августе прошлого года по причине серьезных расхождений в подходах к решению кипрской проблемы. Лидер партии Мариос Гароян изначально критиковал позиции президента на переговорах, ратуя за более жесткую линию. Его не устраивают требования Христофиаса о поочередном президентстве, взвешенном голосовании, а также пятидесятитысячная квота на присутствие в стране турецких переселенцев. Очевидно, что данные требования не найдут поддержки со стороны турок-киприотов, что, в свою очередь, только осложнит переговорный процесс, а это, к сожалению, еще больше укрепит сложившееся разделение общин. Лидер ДИКО выдвигает идею создания правительства национального спасения. Если ДИСИ заручится поддержкой ДИКО, ранее заявлявшей, что относится к «независимому центру», то их шансы на победу велики. Партии уже выразили солидарность в вопросе активного вовлечения ЕС в решение кипрского вопроса. Однако на этих выборах определяющим для избирателей станет не подход той или иной партии к решению кипрского вопроса, а ее предложения по управлению сложной экономической ситуацией.

⁵ <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20120608083704.shtml>

⁶ <http://www.km.ru/v-mire/2011/05/22/vybory/parlamentskie-vybory-na-kipre-vyigrala-oppozitsiya>