

ПАКИСТАН — ИНДИЯ: РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРОТИВОСТОЯНИЕ (2018 – 2023 гг.)

© 2023

Н. А. Замараева¹

Автор статьи вышел за рамки анализа традиционных двусторонних отношений Пакистана и Индии, сфокусировав внимание на противостоянии стран на региональном и международном уровнях. Усиливается борьба за влияние в регионе, за рынки сбыта продукции, выгодные многомиллиардные коммерческие проекты, увеличение квот на рабочую силу, в частности со странами Персидского залива и т. д. Не будучи исламским государством, Индия укрепляет позиции в Организации исламского сотрудничества. Вывод войск США/НАТО из Кабула в августе 2021 г. также оказал влияние на афганский вектор внешней политики стран. Антиталибский кейс (2001–2021 гг.) внешнеполитического ведомства Индии потерпел крах. Но опасность потери афганского и, как следствие, вероятные логистические вызовы сотрудничества с центральноазиатскими государствами убедили Нью-Дели пересмотреть подходы к власти Движения Талибан (ДТ). Пакистан, наоборот, приветствовал возвращение ДТ во власть. Однако его жесткая политика по отношению к террористической организации Движение Талибан Пакистана (ДТП), которая проводит теракты во внутренних районах Пакистана, базируясь в Афганистане, ослабила пакистано-афганские отношения. Правительство премьер-министра Нарендры Моди с приходом к власти в 2014 г. характеризует Пакистан террористическим государством; отказывается от двусторонних переговоров и сотрудничества в «малых» региональных организациях, в частности, Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК) с 2016 г., и, как следствие, парализовало ее работу. Исламабад остро заинтересован в увеличении объемов экспорта отечественной продукции в страны региона, притоке иностранной валюты, в первую очередь для сохранения валютных резервов, учитывая глубокий экономический кризис. Но логистически Пакистан остается «отрезанным» территорией Индии от государств Юго-Восточной Азии. Продвигая тезис «террористического государства», Нью-Дели настаивал на переводе Исламабада в «черный список» Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. (Пакистан включен в «серый» список в 2018 г.). Результатом последовавших санкций стало в первую очередь понижение инвестиционного рейтинга страны, что ударило по ее бизнесу. Нью-Дели не отказался от своей позиции даже в день снятия санкций с Пакистана в сентябре 2022 г. Индия продолжает курс на сдерживание торгово-экономических связей Пакистана в регионе.

Ключевые слова. Пакистан, Афганистан, Индия, региональное противостояние, Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), Организация исламского сотрудничества, Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, пакистано-индийские отношения

Для цитирования. Замараева Н. А. Пакистан – Индия: региональное противостояние (2018–2023 гг.). Вестник Института востоковедения РАН. 2023. № 4. С. 237–249. DOI: 10.31696/2618-7302-2023-4-237-249

¹ Замараева Наталья Алексеевна, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока Института востоковедения РАН, Москва; olunja@mail.ru

Natalia A. Zamaraeva, Ph.D. (History), Senior Research Fellow, Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow; olunja@mail.ru
ORCID: 0000-0003-2457-0000

PAKISTAN — INDIA: REGIONAL CONFRONTATION (2018–2023)

Natalia A. Zamaraeva

The author of the article went beyond the analysis of the traditional bilateral relations between Pakistan and India, focusing on the confrontation of these countries at the regional and international levels. The struggle for influence in the region, for sales markets, for profitable multibillion-dollar commercial projects, for increasing labor quotas, in particular with the Gulf countries, is intensifying. Not being an Islamic state, India is strengthening its position in the Organization of Islamic Cooperation. The withdrawal of US/NATO troops from Kabul in August 2021 also had an impact on the Afghan vector of the countries' foreign policy. The Anti-Taliban case (2001–2021) of the Indian Foreign Ministry has failed. But the danger of losing the Afghan, and as a result, the likely logistical challenges of cooperation with the Central Asian states, convinced New Delhi to reconsider the approaches the Afghan Taliban. Pakistan welcomed its return to power. However, his tough policy towards the terrorist organization the Tehreek-e-Taliban Pakistan (TTP) was the challenge for Pakistani-Afghan relations, which India took advantage of. The government of Prime minister Narendra Modi, since coming to power in 2014, characterizes Pakistan as a terrorist state; and refuses bilateral negotiations and cooperation in «small» regional organizations, in particular with the South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC) starting from 2016. It paralyzed the activity of this organization. But the Pakistani economy is facing the deepest economic crisis, that is why is interested in the increasing the volume of export of domestic products in region, and an influx of foreign currency, primarily to safe foreign exchange reserves. Logistically, Pakistan is 'cut off' by the territory of India from the states of South East Asia. Continuing the theme of the 'terrorist state', New Delhi (Pakistan has been in the 'grey' list in 2018) insisted on the transfer of Islamabad to the 'black list' of the Financial Action Task Force on Money Laundering and Terrorist Financing (FATF). The result of the subsequent sanctions was, first of all, the downgrading of the country's investment rate, which hurt the country's business. New Delhi did not abandon its position even on the day the sanctions were lifted from Pakistan in September 2022. It is difficult to admit, but India's tendencies towards political isolation and measures indirectly aimed at curbing Pakistan's trade and economic ties in the region are evident.

Keywords: Pakistan, Afghanistan, India, regional confrontation, South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC), Organization of Islamic Cooperation, Financial Action Task Force on Money Laundering and Terrorist Financing, Pakistani-Indian relations

For citation: Zamaraeva N. A. Pakistan – India: Regional Confrontation (2018–2023). *Vestnik Instituta vostokovedeniya RAN*. 2023. No. 4. Pp. 237–249. DOI: 10.31696/2618-7302-2023-4-237-249

Затяжное двустороннее противостояние Индии и Пакистана с годами не ослабевает. Исламабад не отказывается от диалога на условиях отмены законодательных актов 5 августа 2019 г., в частности, отмены статьи 370 Конституции Республики Индия. Пакистанская сторона отстаивает позицию, согласно которой Джамму и Кашмир является международно признанной спорной территорией, окончательное решение по которой должно быть принято в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и волеизъявлением народа Кашмира. Нью-Дели продолжает политику изоляции соседней страны на международной арене.

Напряженность в двусторонних отношениях не ограничивается только Кашмирским спором и «педалируется» в ряде других вопросов:

- укрепление позиций сторон в Афганистане,
- включение/ выход Пакистана из «серого» списка Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (в научной литературе — FATF, 2018–2022 гг.);

- борьба за транспортно-логистические маршруты (иранский порт Чабахар, пакистанский порт Гвадар);
- «блокировка» деятельности Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК);
- различие позиций по китайской инициативе «Пояса и Пути» (на примере Китайско-пакистанского экономического коридора);
- критика Пакистаном поддержки США полноправного членства Индии в Группе ядерных поставщиков (ГЯП);
- укрепление позиций Индии в Организации исламского сотрудничества;
- возобновление дипломатических отношений Индии с рядом государств Персидского залива;
- четырехсторонний стратегический диалог между США, Австралией, Индией и Японией (QUAD) и т. д.

Региональная перестройка альянсов последних лет, а также внутривосточные социально-экономические вызовы поставили Пакистан перед необходимостью сбалансировать отношения на международной арене в новых геостратегических реалиях.

Напряженность в пакистано-индийских отношениях не ослабевает на протяжении 75 лет, со дня образования Исламской Республики Пакистан в августе 1947 г. (с краткими периодами урегулирования) [Кашин, 2022, с. 13–27]. Пакистано-индийские отношения остаются на низком уровне. В 2019 г. генерал К. Баджва, начальник штаба сухопутных войск связывал внешние вызовы с угрозой, исходящей от Индии, и связями между Индией и США, которые укреплялись в регионе. В 2019 г. Индия и Пакистан впервые «понизили уровень дипломатических отношений» и не проводили двусторонних переговоров после февральского 2019 г. мини-военного кризиса.

В 2023 г. пакистанское правительство премьер-министра Шехбаза Шарифа сделало несколько заявлений о необходимости возобновления диалога — диалога нетрадиционного, т. е. не между представителями военных ведомств, а иного уровня, дипломатического, или между бизнес-сообществами, или между журналистами. Учитывая позицию Индии, а именно отказ от переговоров, Исламабад не исключал возможность привлекать «внешних игроков», таких как США и Европейский Союз, с целью убедить Индию согласиться на встречу. В качестве дополнительных весомых причин двустороннего сотрудничества — экономическая и социально-политическая нестабильность в Пакистане, которая, по мнению пакистанской стороны, может перекинуться в Индию и наоборот [Aijazuddin, 2018].

Динамика внешнеполитического курса Исламабада связана, на наш взгляд, с несколькими основными мировыми, двусторонними пакистано-индийскими и внутривосточными факторами:

- длительное «замораживание» пакистано-индийских отношений всех уровней, включая торгово-экономические связи, что, как заявляют обе стороны, тормозит развитие региона;
- усиление террористической угрозы, исходящей со стороны группировок боевиков, базирующихся в Афганистане;
- смена власти в Пакистане. МИД Пакистана в апреле 2022 г. возглавил Билавал Бхутто-Зардари, сопредседатель Пакистанской народной партии (ПНП). В 2023 г. молодой 35-летний дипломат позиционировал себя политической фигурой на общенациональной арене. Он получил поддержку со стороны сильной команды, однопартийцев Шерри Рехман (бывший посол Пакистана в США в 2011–2013 гг.), Хины Раббани

Хан (министр иностранных дел Пакистана (2011–2013 гг.)), которая с апреля 2022 г. занимает пост государственного министра иностранных дел. В 2011–2013 гг. именно под ее началом МИД страны инициировал подписание ряда соглашений с Нью-Дели, не затрагивая вопросы Кашмира, Линии контроля и т.д.²

Крупный бизнес Пакистана поддерживал оживление торговли с Индией, призывая правительство премьер-министра Шехбазы Шарифа пересмотреть решение об отказе от переговоров, отделить торговлю от геополитических споров. Экономический кризис, высокая инфляция в Пакистане заставляют пересмотреть подходы. Исламабад имеет возможность импортировать из Индии широкую линейку товаров, от продуктов питания до фармацевтических препаратов и по гораздо более низким ценам, чем из другой страны. Бизнес призывает власти продолжать отстаивать принципиальные национальные интересы страны, однако разногласия с Нью-Дели не должны тормозить торгово-экономические связи.

Пакистано-индийские отношения зачастую отражают противоречия между генералитетом и гражданскими властями Пакистана. Например, в 2017 г. индийский вектор внешней политики Пакистана был одним из основных источников напряженности военного истеблишмента и гражданской администрации. Придя к власти в 2013 г., тогдашний премьер-министр Наваз Шариф оптимистично пытался улучшить двусторонние отношения с Индией и установить тесные личные контакты с премьер-министром Индии Нарендрой Модой, который, в свою очередь, никогда серьезно не отвечал взаимностью инициативам Н. Шарифа [Акимов, 2022, с. 80–91].

Первый «удар» он получил в 2016 г., когда Индия проголосовала против проведения очередного саммита Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), председательство в котором по регламенту организации переходило к Исламабаду. В сентябре 2018 г. избранный премьер-министр Пакистана Имран Хан направил предложение главе кабинета министров Индии Н. Моды о проведении саммита СААРК в Исламабаде. И Индия вновь отклонила предложение. «Блокировка» Нью-Дели работы СААРК продолжается до настоящего времени. И, как результат, заметно снизились торгово-экономические связи Пакистана со странами Южной Азии³.

Кашмирский кризис остается одним из затяжных в новейшей истории. Базовые позиции сторон не претерпели изменений: Исламабад настаивает на международном характере конфликта, увязывает мир и стабильность в регионе с его урегулированием; Нью-Дели подчеркивает «конфликт» двух соседних стран⁴. С годами он не только не ослабевает, но бросает новые вызовы.

Мини-военный кризис в феврале 2019 г. породил новый виток напряженности. Индийские ВВС нанесли авиаудары по пакистанскому Балакоту⁵; в августе парламент Индии законодательно отменил статьи 370 и 35А Конституции страны, что означало отмену особого статуса контролируемой Индией части Джамму и Кашмира. Эта территория ранее законодательно была включена в юрисдикцию Республики Индия [Нали, 2019]. Исламабад отреагировал понижением дипломатического статуса Нью-Дели. Очередной виток напряженности в двусторонних отношениях последовал после издания Индией новых географических карт.

² Looking east. Dawn. 13.06.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1759493/looking-east> (дата обращения: 11.08.2023).

³ India rejects Saarc conference in Islamabad. *The News*. 21.09.2018. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/371280-india-rejects-saarc-conference-in-islamabad> (дата обращения: 19.08.2023).

⁴ India rejects Chinese FM's remarks on occupied Kashmir at OIC moot. *Dawn*. 24.03.2022. URL: <https://www.dawn.com/news/1681602/india-rejects-chinese-fms-remarks-on-occupied-kashmir-at-oic-moot> (дата обращения: 19.08.2023).

⁵ Press release. *Ministry of External Affairs*. Pakistan demarched on the act of aggression against India. 27.02.2019. URL: https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/31100/Pakistan_demarched_on_the_act_of_aggression_against_India (дата обращения: 11.08.2023).

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ИНДИИ В ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОЗИЦИЯ ПАКИСТАНА

В сентябре 2022 г. Индия приняла председательство в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и разослала всем восьми членам официальные приглашения, включая Пакистан и Китай. Пакистан принял приглашение, направленное Индией через Верховную комиссию в Исламабаде, которое было первым более чем за десятилетие. Индия официально пригласила министра иностранных дел Билавала Бхутто-Зардари и главного судью Пакистана Умара Ата Бандиала принять участие во встрече министров иностранных дел и главных судей Шанхайской организации сотрудничества, запланированной на май 2023 г. в Гоа [Guramani, 2023]. До этого Пакистан отказался участвовать в кинофестивале ШОС, организованном Индией в Мумбаи в январе 2023 г.

Позднее, в феврале 2023 г. премьер-министр Шехбаз Шариф обратился к премьер-министру Н. Моди с предложением провести переговоры для решения двусторонних проблем, в том числе Кашмира. Лидеры Объединенных Арабских Эмиратов согласились выступить посредниками. Однако днем позже канцелярия премьер-министра в Исламабаде уточнила, что переговоры с Индией могут состояться только после того, как страна отменит свои «незаконные действия от 5 августа 2019 г.», цель которых — незаконное изменение демографии контролируемой Индией части Кашмира.

Индия, одновременно председательствуя с 1 декабря 2022 г. в G20, весной 2023 г. приняла решение провести саммит по туризму стран-участниц организации с 22 по 24 мая 2023 г. в Шринагаре, административном центре контролируемой Индией части Кашмира. Это было первое глобальное мероприятие, организованное Индией на спорной территории с тех пор, как в августе 2019 г. она аннулировала особый статус контролируемой части Кашмира. Исламабад отверг предложение Индии провести встречу рабочей группы G20 по туризму в Шринагаре. Проведение мероприятия ставило цель «... создать впечатление, что Кашмир больше не является горячей точкой»⁶.

Несколько стран, включая Китай, Саудовскую Аравию, Турецкую Республику, Арабскую Республику Египет и Султанат Оман, выступили против проведения любых встреч G20 на международно признанной спорной территории, и отказались от участия в мероприятии⁷. Пакистан расценил их позицию как дипломатическую победу в регионе.

ОРГАНИЗАЦИЯ ИСЛАМСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОЗИЦИЯ ИНДИИ

Противостояние Пакистана и Индии не ограничивается только Кашмирским спором и транслируется на ряд других областей, например, укрепление позиций Индии в Организации исламского сотрудничества. В марте 2019 г. шейх Абдулла бен Заид Аль Нахайян Объединенных Арабских Эмиратов на правах организатора саммита пригласил министра иностранных дел Индии С. Свараджа в качестве почетного гостя. Исламабад пытался убедить отозвать приглашение. Однако руководство организации в силу разных причин не изменило своего решения.

⁶ IPS Seminar: Islamabad. Boycotting the Srinagar G-20 summit, prompted by Pakistan's proactive. diplomacy. *Institute of Policy Studies*. 30.05.2023. URL: <https://www.ips.org.pk/boycotting-the-srinagar-g-20-summit-prompted-by-pakistan-proactive-diplomacy/> (дата обращения: 20.07.2023).

⁷ Press release. *Ministry for foreign affairs*. Pakistan categorically rejects India's move to host the meeting of the G-20 Tourism Working Group in Srinagar on 22–24 May 2023. 25.05.2023. URL: <https://mo.f.a.gov.pk/pakistan-rejects-indias-move-to-host-the-meeting-of-the-g-20-tourism-working-group-in-srinagar-on-22-24-may-2023/> (дата обращения: 19.07.2023).

Индия, не будучи членом ОИС, участвовала в работе саммита. С момента создания в 1969 г. ОИС никогда не считалась проиндийской. Присутствие Нью-Дели, не члена ОИС, вызвало негативную реакцию Исламабада. В знак протеста Пакистан бойкотировал 46-ю сессию организации. Участие Нью-Дели в саммите демонстрировало его растущее влияние в мусульманском мире. Толчком к активизации отношений Нью-Дели с арабскими странами и странами Персидского залива стала стартовавшая еще в 2005 г. политика премьер-министра Индии Манмохана Сингха «Взгляд на Запад».

Укрепление Индией позиций в Организации исламского сотрудничества дало толчок наряду с другими мероприятиями возобновлению ее дипломатических отношений с рядом государств Персидского залива (ОАЭ, КСА и т. д.). ОИС выступила одной из первых с предложением посредничества после мини-военного столкновения ВВС Пакистана и Индии с целью снижения напряженности между странами. Однако в февральской 2019 г. Декларации 46-й сессии Совета министров иностранных дел государств-членов ОИС не упоминался ни Кашмирский спор, ни осуждение авиаударов индийских ВВС. В заключительной резолюции ОИС назвала позитивной инициативу, предпринятую премьер-министром Пакистана И. Ханом, о передаче индийского пилота в качестве жеста доброй воли для ослабления напряженности в регионе⁸.

Индия сумела на дипломатическом уровне оказать влияние на членов ОИС и взять курс к постоянному членству в организации. В марте 2019 г. Алжир, Бангладеш, Индонезия и Сирия поддержали ее в этом стремлении; другие — Марокко, Узбекистан, Казахстан и Кувейт, будучи экономическими и политическими партнерами Нью-Дели, не возражали против ее постоянного членства [Khalid, 2019]. Курс на расширение экономического сотрудничества, связей в области обороны (включая совместные военно-морские учения) способствовал тому, что в настоящее время на регион стран Персидского залива приходится 12,98% от общего объема экспорта Индии, и примерно такой же объем товаров и услуг — 13,76% Индия импортирует из стран залива.

Особое значение для Нью-Дели имеет импорт углеводородов. Например, Королевство Саудовская Аравия поставляет около 20% требуемых объемов сырой нефти для внутреннего потребления Индии [Дерюгина, 2022, с. 67–79]. Иными словами, вносит значительный вклад в сектор энергетической безопасности⁹. Именно Индия, а не традиционный торговый партнер Пакистан, подписала в марте 2022 г. Соглашение о всеобъемлющем экономическом партнерстве между правительством Республики Индия и правительством Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ)¹⁰.

Страны Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) предложили Исламабаду огромный потенциал во многих областях, включая инфраструктуру, продовольствие и услуги. В программных документах Бахрейна, Катара, Кувейта, Омана и Саудовской Аравии говорится, что они планируют построить новую инфраструктуру в Пакистане [Rama, 2022].

На фоне последовательного развития торгово-экономических отношений Пакистан, раздираемый экономическим кризисом, вновь обратился к ОАЭ за финансовой помощью. Фонд

⁸ Abu Dhabi Declaration: 46th session of Council of Foreign Minister of the Organisation of Islamic Cooperation. *Gulf News*. 02.03.2019. URL: <https://gulfnews.com/uae/government/abu-dhabi-declaration-46th-session-of-council-of-foreign-minister-of-the-organisation-of-islamic-cooperation-1.1551555952948> (дата обращения: 18.08.2023).

⁹ India is far ahead than Pakistan in trade with S Arabia. *The News*. 19.02.2019. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/433646-india-is-far-ahead-than-pakistan-in-trade-with-s-arabia> (дата обращения: 05.07.2023).

¹⁰ Press release. India-UAE Comprehensive Economic Partnership Agreement (CEPA) enters into force. *Ministry of Commerce & Industry*. 01.05.2022. URL: <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1821785> (дата обращения: 15.07.2023).

развития Абу-Даби пролонгировал депозит в размере более 2 млрд долл. в Центробанке Пакистана, который Исламабад получил уже в марте 2023 г., а также предоставил дополнительный кредит в размере 1 млрд долл. еще в январе 2023 г. Кредит получен в период, когда резервы Центробанка в Исламабаде упали до критического уровня в 4,34 млрд долл. Пакистан переживал глубокий финансовый кризис, валютные резервы быстро сокращались, что вызывало опасения дефолта¹¹.

Пакистан получил одобрение на финансирование в размере 2 млрд долл. и от давнего партнера, Саудовской Аравии, что было крайне важно для Исламабада. Международный валютный фонд (МВФ) поставил Пакистану условие добиться финансовой поддержки в сумме 3 млрд долл. от других стран для возобновления пакета помощи в размере 6,5 млрд долл. И только после подписания соглашения с саудитами (2 млрд долл. в качестве внешней финансовой поддержки) МВФ перевел очередной транш Пакистану¹².

Острая конкуренция прослеживается между Индией и Пакистаном за рынок рабочей силы в странах Персидского залива; и главным в этой борьбе остаются объемы денежных переводов трудовых мигрантов на родину. И если пакистанцы посылают в год около шести млрд долл. из Саудовской Аравии, то индийцы практически в два раза больше — 10,5 млрд долл. Власти Пакистана осознают, что заранее проигрывают схватку «квалифицированных кадров», учитывая низкий образовательный уровень в стране. В Саудовской Аравии трудятся немногим более 2 млн пакистанцев, а индийская община насчитывает около 2,7 млн человек. Общий объем денежных переводов Пакистана из-за границы составляет около 20 млрд долл., тогда как Индия получает 80 млрд долл. в год в виде денежных переводов [Khalid, 2019].

Растущая экономика Пакистана требует больших объемов импортного сырья, в то время как экспорт пакистанских товаров сталкивается с трудностями, иными словами — не поспевает за темпами экономического роста. В результате страна финансирует свой торговый дефицит за счет денежных переводов или краткосрочных заимствований. Денежные переводы, отправленные пакистанскими мигрантами, работающими за рубежом, сократились в годовом исчислении до \$2,1 млрд в мае 2023 г. Государственный банк Пакистана подтвердил, что страна потеряла 3,7 млрд долл. денежных переводов за первые 11 месяцев 2022–2023 финансового года в основном из-за увеличивающегося разрыва обменного курса [Iqbal, 2023].

Одну из причин снижения денежных переводов власти видят в росте объемов теневого рынка в Пакистане, практически вытеснившего обменные компании. Правительство не принимало достаточных мер по ограничению растущей роли теневого рынка, который предлагал на 20 рупий выше за доллар, чем курс банковского рынка. Биржевые компании столкнулись с нехваткой американской валюты, поэтому ее цена выросла на открытом рынке, приблизившись к курсу серого рынка. Государственный банк разрешил импортерам оплачивать в долларах. Импортеры устремились к серому рынку, что еще больше укрепило его. Самый большой приток денежных переводов был из Саудовской Аравии, но и он сократился на 16,3% — до 5,924 млрд долл. Второй по объему приток был зафиксирован из ОАЭ — он составил около 4,321 млрд долл., но также показал снижение на 19,2% [Iqbal, 2023].

Пакистан обеспокоен растущим влиянием Индии в монархиях Персидского залива и опасается, что внимание к проблеме Кашмира в дальнейшем будет только ослабевать. Подписанное

¹¹ UAE rolls over \$2bn loan, confirms Dar. *Dawn*. 19.01.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1732466/uae-rolls-over-2bn-loan-confirms-dar> (дата обращения: 22.07.2023).

¹² Pakistan gets Saudis' 'green signal' for \$2b funding. *The Express Tribune*. 06.04.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2410233/pakistan-gets-saudis-green-signal-for-2b-funding> (дата обращения: 04.07.2023).

еще в феврале 2018 г. соглашение с Оманом, согласно которому ВМС Индии разрешалось использовать порт Дукм (преимущество для ВМС Индии в Аравийском море и Индийском океане), и решение Саудовской Аравии разрешить Air India совершать полеты в Израиль через воздушное пространство королевства — также важные победы Индии в странах Персидского залива [Chaudary, 2018].

В этом нельзя видеть только успехи дипломатов и военных Индии. В 2014 г. отказ парламентариев Пакистана под давлением военного истеблишмента направить подразделения федеральной армии в Саудовскую Аравию и оказать военную поддержку в кампании против хуситов Йемена резко подорвал доверие монархии. Ситуация была урегулирована. Более того, в том же 2014 г. Эр-Рияд выделил Пакистану грант в размере 1,5 млрд долл. для решения проблемы платежного баланса. Позднее, в годы правления премьер-министра Имран Хана, КСА вновь, вскоре после дипломатического выпада Пакистана против Эр-Рияда, предоставила кредит в размере 3 млрд долл. для выхода из экономического кризиса.

Связи между Пакистаном и Саудовской Аравией достигли нового максимума благодаря повторным инвестициям Эр-Рияда в размере 20 млрд долл., в том числе 10 млрд долл. в нефтеперерабатывающий и нефтехимический комплекс в порту Гвадар. Работы застопорились в силу разных причин. Но несколькими месяцами позднее Индия и Саудовская Аравия подписали Соглашение о строительстве нефтеперерабатывающего завода в Западной Индии стоимостью 44 млрд долл.

Самым болезненным для Пакистана стал первый визит в Индию командующего сухопутными войсками Королевства Саудовская Аравия генерал-лейтенанта Фахда Бен Абдаллы Мохаммед Аль-Мутаира в феврале 2022 г. Пресс-релиз Министерства обороны Индии подчеркивал «углубление двустороннего сотрудничества в области обороны» между двумя странами и перспективы дальнейшего его укрепления. Так называемая «Оборонная дипломатия», которая заявила о себе как об одном из основных принципов двусторонних отношений, разрушала некогда прочное военное, военно-техническое сотрудничество Пакистана со многими ближневосточными монархиями. Пакистан в 1960–1970-х гг. XX в. формировал, наставлял, обучал военнослужащих государств Персидского залива, включая Саудовскую Аравию¹³.

БОРЬБА ИНДИИ И ПАКИСТАНА ЗА ВЛИЯНИЕ НА АФГАНИСТАН

Афганистан — страна, за влияние на правящие элиты которой Индия и Пакистан борются на протяжении последней четверти века. 2001–2021 гг. — двадцать лет Нью-Дели укреплял позиции, тесно сотрудничая с администрациями президентов Х. Карзая и А. Гани. По различным оценкам, сумма индийских инвестиций в ее экономику достигала 3 млрд долл. Деньги вкладывались в энергетические проекты, строительство плотин, дорог; обучение афганской армии, военно-воздушных сил и полиции.

Несостоятельность внутриафганского диалога после подписания соглашения США — Движение Талибан в феврале 2019 г. убедила Индию инициировать запоздалые попытки связаться с талибами ради спасения своих интересов в этой стране. Индия была вынуждена пересмотреть собственную политику в отношении западного соседа после возвращения талибов

¹³ Press release. *Ministry of Defence*. Historic Visit of Lieutenant General Fahd Bin Abdullah Mohammed Al-Mutair, Commander Royal Saudi Land Forces To India. 15.03.2022. URL: <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1798511> (дата обращения: 15.08.2023).

к власти в августе 2021 г. Правительство премьер-министра Н. Моди подверглось резкой критике за этот шаг.

Представлялось, что вывод коалиционных войск США/НАТО из Кабула в августе 2021 г. принципиально изменил ситуацию на долгие годы. Однако в настоящее время в силу разных причин Временное правительство Исламского эмирата Афганистан (ИЭА) постепенно восстанавливает связи с Нью-Дели, который еще осенью 2021 г. направил сюда 20 000 тонн пшеницы, 13 тонн медикаментов, 500 000 доз вакцины против Covid и зимнюю одежду. В добавление к гуманитарно-медицинской индийской помощи Афганистан получил большие объемы продовольственных товаров. Одновременно Индия передала Ирану один миллион доз «Коваксина» индийского производства в рамках борьбы с Covid-19 для афганских беженцев в Иране. Гуманитарная помощь получила широкое признание в афганском обществе¹⁴. Исламабад вновь резко критиковал Индию, которая, по его мнению, «...использует Афганистан в качестве союзника, чтобы окружить Пакистан и угрожать безопасности с двух фронтов...», а также подрывает экономические связи, так как Кабул согласился предоставить доступ Индии в Среднюю Азию [Akram, 2021].

Позднее Индия «вернулась» к реализации незначительных инфраструктурных проектов, продолжала оказывать гуманитарную помощь, усилила активность в образовательном секторе. Индия продолжила укреплять связи с властями ИЭА, несмотря на просчеты в прежние годы; умело воспользовалась резким ухудшением пакистано-афганских отношений из-за разногласий позиций по Движению Талибан Пакистана (ДТП), признанному в Пакистане террористической организацией.

В марте 2023 г. внешнеполитические ведомства в Кабуле и Нью-Дели подписали соглашения о подготовке в Индии дипломатов-сотрудников МИД Исламского эмирата Афганистан. Афганский институт дипломатии при Временной администрации талибов обнародовал Меморандум с просьбой к официальным лицам принять участие в рамках программ Индийского технического и экономического сотрудничества (Indian Technical and Economic Cooperation (ITEC)). Курс под названием «Погружение в индийские мысли: программа погружения в Индию для межотраслевых иностранных делегатов» был направлен на ознакомление участникам. Из 20 зачисленных слушателей 18 приглашены из Афганистана.

Санкционная политика США в регионе и исключения для Индии

На протяжении многих лет Индия полагалась на поддержку ведущих держав, в первую очередь в вопросах безопасности для достижения своих целей в регионе; участвовала во многих международных форумах, например, Московском формате. США со своей стороны сделали для Индии исключение в своей санкционной антииранской политике. Исключение, объявленное госсекретарем США Майком Помпео 6 ноября 2018 г., касалось строительства индийскими кампаниями железнодорожной линии от морского порта Чабахар (на юге Ирана) через территорию страны на север, к границе с Афганистаном. Это соглашение ставило целью дальнейшее развитие торгово-экономических связей Афганистана и Индии¹⁵.

¹⁴ Press Release. *Ministry of External Affairs*. India's humanitarian assistance to Afghanistan. 02.06.2022. URL: <https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/35381/Indias+humanitarian+assistance+to+Afghanistan> (дата обращения: 13.07.2023).

¹⁵ Friendship with India: US exempts Chabahar port from sanctions. *The News*. 08.11.2018. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/390970-friendship-with-india-us-exempts-chabahar-port-from-sanctions> (дата обращения: 23.07.2023).

Позиция Индии за включение Пакистана в «черный» список Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (ФАТФ), глобальное мониторинговое агентство, трижды с 2007 г. включало Пакистан в «серый список». 28 июня 2018 г. Индия, США, Франция и ряд других стран проголосовали за листинг Исламабада в «серый» список [Wasim, 2018]. Это означало, что финансовый надзорный орган вправе применить меры контроля за финансовой, правоохранительной, законодательной и т. д. деятельностью Пакистана до тех пор, пока не будет удовлетворен мерами, принятыми для сдерживания финансирования терроризма и отмывания денег¹⁶.

В пакистанском обществе доминировало мнение, что главный политический соперник Пакистана — Индия делала все, чтобы перевести его в «черный список» [Iqbal, 2021]. Пакистан в июне 2018 г. взял политическое обязательство сотрудничать с глобальным надзорным органом с целью устранения стратегических недостатков, связанных с финансированием терроризма. Со временем страна добилась значительного прогресса в рамках разработанного Всеобъемлющего плана действий, выполнив политическое обязательство. В 2022 г. Исламабад был вычеркнут из «серого» списка юрисдикций, находившихся под усиленным наблюдением, с немедленным вступлением в силу. Индия голосовала против [Rana, 2021].

Постоянное место в Совете Безопасности ООН и членство в Группе ядерных поставщиков (ГЯП) — такие цели давно стоят в повестке дня Индии. В условиях международной безопасности обсуждение членства в ГЯП — неотложная проблема для азиатских государств. США лоббировали и оказывали давление, в частности на Китай, с целью принять Индию в Ядерный клуб. Со своей стороны, Нью-Дели исключил необходимость присоединения к Договору о нераспространении (ДНЯО).

В случае признания Индией статуса ядерного государства, она незамедлительно берет обязательства соответствовать стандартам ГЯП, что, в свою очередь предполагает, переговоры и с Китаем, и Пакистаном по ядерной тематике. Напомним, что испытания ядерных устройств Индия и Пакистан провели в 1998 г. Вступление Нью-Дели в ГЯП подтолкнет Исламабад к развитию соответствующей инфраструктуры и промышленности на десятилетия вперед. Это влечет за собой серьезные последствия для национальной безопасности, экономического и промышленного развития и Индии, и Пакистана. Исламабад подтвердил приверженность целям нераспространения и контроля за экспортом ядерных и имеющих отношение к ядерной деятельности материалов и технологий и подчеркнул недопустимость какого-либо исключения для членства (вступление в ГЯП новых членов) в Группу ядерных поставщиков¹⁷.

Региональная перестройка альянсов последних лет, а также внутривнутриполитические социально-экономические вызовы поставили Пакистан в ситуацию, когда он должен сбалансировать отношения на международной арене, не восстанавливая статус отношений с Индией.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Национальная ассамблея Пакистана (нижняя палата парламента), пятилетний мандат которой истек, распущена в августе 2023 г. Присягу на верность Конституции 10 августа 2023 г.

¹⁶ United Nations International Convention the Suppression of the Financing of Terrorism. United Nations Office on Drugs and Crime. 09.12.1999 URL: <https://treaties.un.org/doc/db/terrorism/english-18-11.pdf> (дата обращения: 23.07.2023).

¹⁷ Press release. *Ministry for Foreign affairs*. Two-Day International Seminar on "The Present and Future of Strategic Export Controls" Opens in Islamabad. 09.05.2018. URL: <https://mofa.gov.pk/two-day-international-seminar-on-the-present-and-future-of-strategic-export-controls-opens-in-islamabad/> (дата обращения: 02.08.2023).

принесли члены временного правительства во главе с премьер-министром Анваарулом Какаром. «Кризисные» отношения с Индией отодвинуты на второй план в повестке дня Исламабада в конце 2023 — начале 2024 гг. Страна, во-первых, готовится к всеобщим парламентским выборам и избирательная кампания проходит в условиях жесткой борьбы политических оппонентов; во-вторых, временное правительство продолжает поиски выхода из экономического тупика, в частности, поиски дополнительного финансирования с тем, чтобы избежать дефолта.

Но вопрос взаимоотношений с Индией, одной из крупнейших экономик мира, постоянно транслируется в пакистанском обществе. Представители власти подчеркивают, что демократия в Индии движется к избирательной автократии. Генералитет Пакистана призывает международное сообщество признать жертвы террора в контролируемой Индией части Кашмира, противодействовать демографическим изменениям. Известно, что еще в 2019 г. правительство Индии разработало ряд мер, направленных на снижение численности мусульман в регионе, включая переселение части граждан из внутренних штатов Индии в город Шринагар (административная столица контролируемой Индией части Кашмира). Однако бизнес-сообщество Пакистана выступает за расширение торгово-экономических связей, не поступаясь национальными интересами.

Литература/References

Акимов А. В. 75 лет экономического развития Индии. Сравнение макроэкономических показателей Индии, Великобритании и КНР. *Вестник Института востоковедения РАН*. 2022. № 2. С. 80–91 [Akimov A. V. Results of 75 years of economic development of India: a comparison of macroeconomic indicators of India, Great Britain and China. *Journal of the Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences*. 2022. No. 2. Pp. 80–91 (in Russian)].

Дерюгина И. В. 75 лет развития Индии в зеркале макроэкономической статистики (1947–2022 гг.). *Вестник Института востоковедения РАН*. 2022. № 2. С. 67–79 [Deryugina I. V. 75 Years of India's development in the mirror of macroeconomic statistics (1947–2022). *Journal of the Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences*. 2022. No. 2. Pp. 67–79 (in Russian)].

Кашин В. П. Свобода в полночь и ее цена. *Вестник Института востоковедения РАН*. 2022. № 2. С. 13–27 [Kashin V. P. India: Freedom at Midnight and Its Price. *Journal of the Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences*. 2022. No. 2. Pp. 13–27 (in Russian)].

Электронные ресурсы / Electronic resources

Abu Dhabi Declaration: 46th session of Council of Foreign Minister of the Organisation of Islamic Cooperation. *Gulf News*. 02.03.2019. URL: <https://gulfnnews.com/uae/government/abu-dhabi-declaration-46th-session-of-council-of-foreign-minister-of-the-organisation-of-islamic-cooperation-1.1551555952948> (дата обращения: 18.08.2023).

Aijazuddin F. S. Poetic diplomacy. *Dawn*. 06.09.2018. URL: <https://www.dawn.com/news/1431268> (дата обращения: 03.08.2023).

Akram Z. Ambassador (R). India's Afghan Strategy. *Hilal*. 05.10.2021. URL: <https://www.hilal.gov.pk/eng-article/detail/NTUyMg==.html> (дата обращения: 23.07.2023).

Chaudary N. Pakistani troops for Saudi Arabia. *The Nation*. 12.03.2018. URL: <https://nation.com.pk/12-Mar-2018/pakistani-troops-for-saudi-arabia> (дата обращения: 15.08.2023).

Friendship with India: US exempts Chabahar port from sanctions. *The News*. 08.11.2018. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/390970-friendship-with-india-us-exempts-chabahar-port-from-sanctions> (дата обращения: 23.07.2023).

Guramani N. No backchannel diplomacy between Pakistan and India: *Khar*. 26.01.2023. Dawn. URL: <https://www.dawn.com/news/1733715/no-backchannel-diplomacy-between-pakistan-and-india-khar> (дата обращения: 21.07.2023).

Hali S. M. Hindutva as a Government. *Hilal*. 18.07.2019. URL: <https://www.hilal.gov.pk/eng-article/hindutva-as-a-government/MzUxMQ==.html> (дата обращения: 15.08.2023).

Iqbal Sh. Pakistan lost \$3.7bn in remittances. *Dawn*. 14.06.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1759602/pakistan-lost-37bn-in-remittances> (дата обращения: 15.08.2023).

Iqbal A. US notes Islamabad's efforts to meet FATF demands. *Dawn*. 17.12.2021. URL: <https://www.dawn.com/news/1664285/us-notes-islamabads-efforts-to-meet-fatf-demands> (дата обращения: 03.08.2023).

India is far ahead than Pakistan in trade with S Arabia. *The News*. 19.02.2019. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/433646-india-is-far-ahead-than-pakistan-in-trade-with-s-arabia> (дата обращения: 05.07.2023).

India rejects Chinese FM's remarks on occupied Kashmir at OIC moot. *Dawn*. 24.03.2022. URL: <https://www.dawn.com/news/1681602/india-rejects-chinese-fms-remarks-on-occupied-kashmir-at-oic-moot> (дата обращения: 19.08.2023).

India rejects Saarc conference in Islamabad. *The News*. 21.09.2018. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/371280-india-rejects-saarc-conference-in-islamabad> (дата обращения: 19.08.2023).

IPS Seminar: Islamabad. Boycotting the Srinagar G-20 summit, prompted by Pakistan's proactive diplomacy. *Institute of Policy Studies*. 30.05.2023. URL: <https://www.ips.org.pk/boycotting-the-srinagar-g-20-summit-prompted-by-pakistans-proactive-diplomacy/> (дата обращения: 20.07.2023).

Khalid M. India is far ahead than Pakistan in trade with S Arabia. *The News*. 19.02.2019. URL: <https://www.thenews.com.pk/print/433646-india-is-far-ahead-than-pakistan-in-trade-with-s-arabia> (дата обращения: 04.07.2023).

Looking east. *Dawn*. 13.06.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1759493/looking-east> (дата обращения: 11.08.2023).

Pakistan gets Saudis' 'green signal' for \$2b funding. *The Express Tribune*. 06.04.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2410233/pakistan-gets-saudis-green-signal-for-2b-funding> (дата обращения: 04.07.2023).

Press release. *Ministry for Foreign affairs*. Two-Day International Seminar on "The Present and Future of Strategic Export Controls" Opens in Islamabad. 09.05.2018. URL: <https://mofa.gov.pk/two-day-international-seminar-on-the-present-and-future-of-strategic-export-controls-opens-in-islamabad/> (дата обращения: 02.08.2023).

Press release. *Ministry of Commerce & Industry*. India-UAE Comprehensive Economic Partnership Agreement (CEPA) enters into force. 01.05.2022. URL: <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1821785> (дата обращения: 15.07.2023).

Press release. *Ministry of Defence*. Historic Visit of Lieutenant General Fahd Bin Abdullah Mohammed Al-Mutair, Commander Royal Saudi Land Forces To India. 15.03.2022. URL: <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1798511> (дата обращения: 15.08.2023).

Press Release. *Ministry of External Affairs*. India's humanitarian assistance to Afghanistan. 02.06.2022. URL: <https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/35381/Indias+humanitarian+assistance+to+Afganistan> (дата обращения: 13.07.2023).

Press release. *Ministry of External Affairs*. Pakistan demarched on the act of aggression against India. 27.02.2019. URL: https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/31100/Pakistan_demarched_on_the_act_of_aggression_against_India (дата обращения: 11.08.2023).

Press release. *Ministry for foreign affairs*. Pakistan categorically rejects India's move to host the meeting of the G-20 Tourism Working Group in Srinagar on 22–24 May 2023. 25.05.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/pakistan-rejects-indias-move-to-host-the-meeting-of-the-g-20-tourism-working-group-in-srinagar-on-22-24-may-2023/> (дата обращения: 19.07.2023).

Ramay Sh. A. The Gulf Cooperation Council and Pakistan. *Hilal*. 03.03.2022. URL: <https://www.hilal.gov.pk/eng-article/detail/NTk2NQ==.html> (дата обращения: 22.07.2023).

Rana Sh. Pakistan not yet off the FATF hook. *The Express Tribune*. 21.10.2021. URL: <https://tribune.com.pk/story/2325759/pakistan-not-yet-off-the-fatf-hook> (дата обращения: 04.08.2023).

UAE rolls over \$2bn loan, confirms Dar. *Dawn*. 19.01.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1732466/uae-rolls-over-2bn-loan-confirms-dar> (дата обращения: 22.07.2023).

United Nations International Convention the Suppression of the Financing of Terrorism. *United Nations Office on Drugs and Crime*. 09.12.1999. URL: <https://treaties.un.org/doc/db/terrorism/english-18-11.pdf> (дата обращения: 23.07.2023).

Wasim A. FATF move an embarrassment but won't hit economy, NA told. *Dawn*. 02.03.2018. URL: <https://www.dawn.com/news/1392690> (дата обращения: 13.08.2023).