

РОССИЯ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ПАКИСТАНА (2022–2023 гг.)

Н. А. Замаева¹

Пакистано-российские отношения — одно из активно развивающихся направлений внешней политики Пакистана на современном этапе. Однако внутренние политические разногласия, глубокий экономический кризис, глобальные трансформационные процессы, блоковая проамериканская политика прошлых лет и давление администрации президента США Дж. Байдена продолжают оказывать влияние на Исламабад. В этом кроется одна из причин отсутствия прочных позиций России в стратегическом содержании внешней политики Пакистана.

Пакистан взаимодействует с Россией в рамках Шанхайской организации сотрудничества. В последние годы ему в одиночку все сложнее дается решение непростых дипломатических и экономических вызовов:

– со второй декады XXI в. Исламабад опирается на консультативную поддержку Пекина и Москвы для урегулирования внутриафганского кризиса. Вывод коалиционных сил МССБ/НАТО из Афганистана в августе 2021 г. породил новый вызов — по сути, отказ лидеров афганского движения Талибан от данных мировому сообществу обещаний (инклюзивность центрального правительства, гарантия прав женщин и т.д.); и страны региона, включая Пакистан, пришли к выводу, что только коллективные региональные силы могут убедить лидеров афганских талибов выполнить обещания. Мир в Афганистане — одно из составляющих мира в регионе;

– топливно-энергетический кризис в Пакистане убеждал местные власти искать альтернативные, в обход санкциям США, пути сотрудничества с богатой углеводородами Россией. Пакистан официально не критиковал специальную военную операцию России на Украине в феврале 2022 г. и был занят поиском новых возможностей в сложившейся ситуации. Москва переориентировала логистику потоков сырой нефти и природного газа на Восток, и это стало удачным предложением для Исламабада для покупки российской сырой нефти по сниженному тарифу.

Ни один значимый государственный документ, как, например, Стратегия национальной безопасности 2022 г., не упоминает Российскую Федерацию в качестве жизненно необходимого партнера Пакистана. Краткий анализ, проведенный в статье, подтверждает, что Исламабад обращается к Москве в критически сложные для национальной безопасности периоды: борьба с терроризмом, содействие внутриафганскому урегулированию, выход из топливно-энергетического кризиса и т.д.

Ключевые слова: Россия, Пакистан, Шанхайская организация сотрудничества, торгово-экономические отношения, безопасность, экономический кризис, сырая нефть.

Для цитирования: Замаева Н. А. Россия во внешней политике Пакистана (2022–2023 гг.). *Вестник Института востоковедения РАН*. 2024. № 1. С. 260–270. DOI: 10.31696/2618-7302-2024-1-260-270

¹ Замаева Наталья Алексеевна, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока Института востоковедения РАН, Москва; olunja@mail.ru

Natalia A. Zamaraeva, Ph.D. (History), Senior Research Fellow, Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow; olunja@mail.ru
ORCID: 0000-0003-2457-0000

RUSSIA IN PAKISTAN'S FOREIGN POLICY (2022-2023)

Natalia A. Zamaraeva

Pakistani-Russian relations are one of the actively developing areas of Pakistan's foreign policy at the present stage. However, internal political disagreements, a deep economic crisis, global transformation processes, the pro-American bloc politics in the past and pressure from the administration of US President Joe Biden continue to influence Islamabad. This is one of the reasons for the absence of Russia's strong position in the strategic content of Pakistan's foreign policy.

Pakistan cooperates with Russia within the framework of UN, the Shanghai Cooperation Organization and others organizations. In recent years, Islamabad has found it increasingly difficult to resolve complex diplomatic and economic challenges alone:

– from the second decade of the 21st century. Islamabad relies on the advisory support of Beijing and Moscow to resolve the intra-Afghan crisis. The withdrawal of ISAF/NATO coalition forces from Afghanistan in August 2021 gave rise to a new challenge: in fact, the refusal of the leaders of the Afghan Taliban movement from their promises to the world community (inclusiveness of the central government, guarantee of women's rights, etc.); and the region's countries, including Pakistan, realizes that only a collective steps can persuade the Afghan Taliban leaders to follow through on their words. Peace in Afghanistan is one of the components of peace in the region;

– the fuel and energy crisis in Pakistan convinced local authorities to look for alternative ways of cooperation with hydrocarbon-rich Russia, bypassing US sanctions. Pakistan did not officially criticize Russia's military operation in Ukraine in February 2022, and was busy looking for new opportunities in the current situation. Moscow from its side redirected the logistics of crude oil and natural gas flows to the East, and this became a good excuse for Islamabad to buy Russian crude oil at a reduced tariff.

Not a single significant government document, such as the National Security Strategy 2022, etc. mentions the Russian Federation as a vital partner. A brief analysis carried out in the article confirms that Islamabad turns to Moscow in critically difficult periods for national security: the collective fight against terrorism, promoting intra-Afghan settlement, overcoming the fuel and energy crisis, etc.

Keywords: ARussia, Pakistan, Shanghai Cooperation Organization, trade and economic relations, security, economic crisis, crude oil

For citation: Zamaraeva N. A. Russia in Pakistan's Foreign Policy (2022–2023). *Vestnik Instituta vostokovedeniya RAN*. 2024. No. 1. Pp. 260–270. DOI: 10.31696/2618-7302-2024-1-260-270

В 2014 г. в силу разных причин Россия и Пакистан приняли решение перейти к более тесным отношениям. Пакистанские СМИ писали, что в прошлом связи «... были затруднены из-за стратегических связей России с Индией»². Но вспомним еще одно обстоятельство тех лет. В январе 2014 г. в соседнем Афганистане в разгар международной террористической кампании США/НАТО контроль за режимом безопасности в Афганистане командование Североатлантического альянса передало афганским силам национальной безопасности, пообещав скорый вывод иностранных войск из региона.

В последующие годы Москва и Исламабад выступали с близких позиций по большинству актуальных вопросов международной и региональной повестки дня; расширялось сотрудничество как на двусторонней основе, так и в многосторонних форматах, в ООН и ШОС, где основными

² Chaudary N. Pakistani troops for Saudi Arabia. *The Nation*. 12.03.2018. URL: <https://nation.com.pk/12-Mar-2018/pakistani-troops-for-saudi-arabia> (дата обращения: 15.08.2023); Pakistan's foreign policy is well past its shelf life. Here's why it needs a paradigm shift. *Dawn*. 04.10.2023 URL: <https://www.dawn.com/news/1778939/pakistans-foreign-policy-is-well-past-its-shelf-life-heres-why-it-needs-a-paradigm-shift> (дата обращения: 24.10.2023).

темами до сегодняшнего дня остаются борьба с терроризмом, положение дел в Афганистане, на Украине, сирийская, палестинская проблематика и т. д.

Страны подтвердили «...нацеленность на продвижение объединительной повестки дня и выстраивание конструктивного политического диалога в сфере межгосударственных отношений, развитие торгово-экономической и энергетической кооперации»³.

Старт активизации российско-пакистанских отношений был дан в 2014 г. с визита военной делегации Министерства обороны Российской Федерации в Исламабад. С тех пор на регулярной основе проходят двусторонние морские учения «Аравийский муссон», в ходе которых отрабатываются совместные действия по борьбе с наркотиками, терроризмом и пиратством. Несколько лет проводятся совместные военные тактические учения на территории обеих стран, например, «Дружба» (с 2016 г.) для отработки взаимодействия при выполнении антитеррористических операций в горных условиях. Опыт сотрудничества дал сторонам основание подписать Межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве в апреле 2017 г.

Торгово-экономические отношения

В отличие от контактов по линии военных ведомств, торгово-экономические связи развиваются значительно медленнее, объемы товарооборота «замерли» на отметке 709,8 млн долл. в 2022 г. Пакистанская сторона объясняла подобное положение санкциями США, направленными против ряда российских компаний. Конечно, было, но незначительное, увеличение объемов, всего на 1,31% по сравнению с 2021 г. Российский экспорт вырос до 481 млн долл. (за счет увеличения поставок пшеницы), в то же время поставки импорта сократились до 228,8 млн долл. Основную долю российского экспорта в Пакистан составили продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (88%, 423,2 млн долл.), топливо, минеральное сырье, сырая нефть и продукты ее переработки и т. д.

В структуре пакистанского импорта преобладали текстиль, хлопчатобумажные изделия и обувь (46,9%, 107,4 млн долл.), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (25,8%, 59 млн долл.), кожаные изделия, пушнина (11,1%, 25,4 млн долл.)⁴.

Весна в российско-пакистанских отношениях наступила еще в конце февраля 2022 г. Государственный визит премьер-министра Имран Хана в Москву 24 февраля 2022 г. стал историческим. Это был первый визит высокого уровня за долгие годы и переговоры с президентом России В. В. Путиным. Но важность события «заглушили» мировые СМИ, обрушившись на Москву с критикой в связи с началом специальной военной операции (СВО) России на Украине.

Специальная военная операция России на Украине

Официальный Исламабад заверял общественность в совпадении даты событий; утверждал, что Пакистан не был информирован об СВО; занимает нейтральную позицию в российско-украинском конфликте. Западные страны во главе с США оперативно формировали широкую антироссийскую коалицию. Аккредитованные в Исламабаде дипломаты из 22 стран опубликовали совместный пресс-релиз, в котором призвали власти поддержать резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) с осуждением СВО на Украине. В ответ внешнеполитическое ведомство

³ К предстоящим переговорам Министра иностранных дел России С. В. Лаврова с Министром иностранных дел Пакистана Б. Бхутто-Зардари. МИД РФ. 30.01.2023. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1850870/ (дата обращения: 30.07.2023).

⁴ Двусторонние отношения со страной Пакистан. МИД РФ. 10.08.2022. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1102920/> (дата обращения: 10.08.2023).

Пакистана назвало их действия «неприемлемыми» и «противоречащими дипломатическим нормам»⁵. Премьер-министр И. Хан публично раскритиковал представителей этих стран.

Тогдашний глава внешнеполитического ведомства М. Куреши выразил озабоченность по поводу неблагоприятных экономических последствий СВО для развивающихся стран, констатируя резкий взлет цен на топливо и продовольствие в связи с нарушением логистики международных поставок⁶. Сохраняя принципиальную позицию, основанную на уважении суверенитета и территориальной целостности всех государств, Исламабад призвал к деэскалации и разрешению споров посредством диалога и дипломатии.

В российско-украинском конфликте Исламабад сверял свою позицию с Пекином, и стороны «...подчеркивали необходимость быть внимательными к негативным последствиям украинского кризиса, в частности, ... предотвращении его влияния на развивающиеся страны, и призвали вовлеченные в конфликт страны разрешать разногласия и споры посредством дипломатии и диалога»⁷.

Пакистан на международном уровне постепенно дистанцировался от Соединенных Штатов по вопросу украинского кризиса; он вошел в число 32 стран, которые воздерживались от голосования каждый раз, когда США включали в повестку дня СБ ГА ООН резолюцию по Украине. Тем самым Исламабад оставлял для себя возможность вести переговоры с Москвой по ряду вопросов, включая поставки углеводородов. Развивающиеся страны стремились «уклониться от усиливающегося противостояния между Соединенными Штатами, Россией и Китаем. Исламабад балансировал, чтобы, с одной стороны, не растерять традиционных западных экономических партнеров, и с другой стороны, стремился поддерживать статус всепогодных стратегических отношений с Китаем, открывать новые рынки в Центральной Азии и России.

Госдепартамент США выразил недовольство нейтральной позицией лидера Пакистана по украинскому конфликту и предупредил о последствиях, если тот останется у власти. В недавнем прошлом администрация президента Дж. Байдена неоднократно критиковала главу кабинета министров страны после его отказа предоставить Пентагону территорию для развертывания американской базы после вывода коалиционных войск США/НАТО из соседнего Афганистана в августе 2021 г.

Сказала свое слово и пакистанская оппозиция. Местные СМИ писали, что политические оппоненты использовали визит в Москву, и главное, критику США/западных стран как один из поводов для атаки на премьер-министра И. Хана. По итогам голосования в нижней палате парламента о вотуме недоверия в апреле 2022 г. он был смещен с поста главы федерального кабинета министров. В сложившихся обстоятельствах Исламабаду было важно найти баланс между «восстановленной» дружбой с Россией, с одной стороны, и Западом с другой. Мир быстро менялся, и успех внешней политики заключается в том, чтобы умело балансировать, т. е. расширять перспективы, а не сужать возможности. Именно такой стратегии последовал Исламабад.

Одновременно с фронтальным походом мировых держав против России усилились американо-китайские противоречия, обострилась длившаяся уже несколько лет торговая война, война тарифов. Глава оборонного ведомства России С. К. Шойгу заявил, что «...истинной целью западных стран в украинском конфликте является нанесение России стратегического поражения,

⁵ As Russian Federation's Invasion of Ukraine Creates New Global Era, Member States Must Take Sides, Choose between Peace, Aggression, General Assembly Hears. UN. 01.03.2022. URL: <https://www.un.org/press/en/2022/ga12406.doc.htm> (дата обращения: 01.08.2023).

⁶ Qureshi discusses Russia-Ukraine conflict with Chinese counterpart. The Tribune. 08.03.2022. URL: <https://tribune.com.pk/story/2347011/qureshi-discusses-russia-ukraine-conflict-wich-chinese-counterpart> (дата обращения: 08.08.2023).

⁷ China-Pakistan Joint Statement (Full Text). FMPRC. 22.05.2022. URL: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/202205/t20220522_10690893.html (дата обращения: 22.08.2023).

а также создание угрозы Китаю и сохранение монопольного положения в мире...»⁸. Введенные США и западными странами санкции в отношении Москвы означали, что начиная с конца февраля 2022 г. России пришлось перестроить логистические цепочки транспортировки углеводородов на Восток и избежать оплаты в долларах. Это повлекло за собой рост объемов товарооборота между Россией и Китаем. Оплата в юанях в российско-китайских торговых операциях увеличилась в 80 раз. В марте 2023 г. Москва объявила о долгосрочном плане использования юаня в качестве предпочтительной валюты. [Zeeshan, 2023].

Экономический кризис в Пакистане и тестовая закупка российской сырой нефти

Начиная с 2018 г. Пакистан пережил затяжной политический кризис (борьба оппозиции за отстранение премьер-министра Имран Хана (август 2018 — апрель 2022 г.), шестнадцатимесячное правление коалиционного правительства во главе с Шехбазом Шарифом (апрель 2022 — август 2023 г.). Политическая нестабильность усугублялась экономическим кризисом: страна несколько лет балансировала на грани суверенного дефолта, не имея финансовых ресурсов платить по внешним счетам, все экономические показатели ухудшались.

Жесткое противостояние политических сил привело к разбалансировке государственного аппарата, безответственным действиям официальных лиц в экономических вопросах и, как следствие, высокой инфляции, бегству из страны капитала, сокращению рабочих мест; неудачи во внешней политике отразились на сокращении объемов экспорта, а в миграционной политике — сокращении притока иностранной валюты от работавших за рубежом пакистанцев и т. д.

Новое коалиционное правительство Пакистана во главе с премьер-министром Шехбазом Шарифом (апрель 2022 — август 2023 г.) первоначально осторожно касалось темы пакистано-российских отношений. Клан Шарифов традиционно опирался на политическую и экономическую поддержку монархий Персидского залива, США и, начиная со второй декады XXI в., — Китай, учитывая, что эти страны были и остаются основными финансовыми кредиторами и торгово-экономическими партнерами Исламабада. Правящая администрация во главе с премьер-министром Ш. Шарифом настолько погрузилась в борьбу за власть, что забыла о первостепенности экономического оздоровления страны. За нее это сделал генералитет, представив депутатам парламента в июне 2023 г. «План экономического возрождения». Одобренный депутатами план ставил цели:

- «...капитализация неиспользованного потенциала страны в ключевых секторах, привлечение местных и иностранных инвестиций, в первую очередь из стран Персидского залива»;
- ускорение реализации проектов Китайско-пакистанского экономического коридора (КПЭК) [Shehzad, 2023].

Россия не фигурировала в официальных документах. Усиление генералитетом контроля за экономическим развитием подразумевало смелость при принятии ответственных решений. Это касалось политической и в дальнейшем бизнес-активности Исламабада с Москвой в 2023 г.

Инфляция в Пакистане в месячном исчислении выросла на 2% в сентябре 2023 г. по сравнению с ростом на 1,7% в августе 2023 г.⁹ Рост мировых цен на пшеницу, энергоносители, в частности, на уголь в 2022–2023 гг. привели к высоким ценам на электроэнергию, обострили традиционные

⁸ Шойгу назвал истинную цель Запада в украинском конфликте. URL: https://news.mail.ru/politics/56014471/?from_mail=1&utm_partner_id=735 (дата обращения: 28.04.2023).

⁹ Annual inflation rises to 31.4pc amid high energy prices. Dawn. 02.10.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1778945/annual-inflation-rises-to-314pc-amid-high-energy-prices> (дата обращения: 02.08.2023).

проблемы с ликвидностью и нехваткой иностранной валюты для погашения кредитов¹⁰. Власти метались в поисках новых займов и новых проектов.

В последние годы Исламабад предпринимал усилия по наращиванию энерго мощностей для обеспечения бесперебойного снабжения потребителей электроэнергией. Несколько энергетических проектов уже были введены в эксплуатацию в рамках КПЭК, и в 2022 г. потребление электроэнергии на душу населения увеличилось с 431 киловатт-часа (кВт/ч) в 2014 г. до 644 кВт/ч [Shakeel Ahmad, 2023]. Но и новых, введенных в эксплуатацию, мощностей в 2023 г. уже было недостаточно в силу разных причин (рост численности населения, повышение потребления и т. д.). Нехватка энергоресурсов заставила крупный бизнес постепенно сворачивать активность в стране, поскольку возможности для развития сокращались. На протяжении последних лет население сталкивалось с перебойми в подаче электроэнергии вплоть до нескольких часов. В 2022 г. Исламабад импортировал 154 000 баррелей сырой нефти в сутки; а импорт энергоносителей составлял большую часть внешних платежей Пакистана.

В этих условиях Билавал Зардари-Бхутто, глава внешнеполитического ведомства в правительстве Ш. Шарифа, делает заявление, что «...для удовлетворения энергетических потребностей страны и оказания помощи гражданам, платящим за дорогое импортное топливо, правительство «ищет возможности работать с кем угодно, включая Россию»¹¹. Начиная с 2015 г. Пакистан и Россия ведут переговоры о прокладке трубопровода СПГ по внутренней территории страны, из Карачи на побережье Аравийского моря в пригород Лахора в рамках масштабного проекта «Пакистанский поток».

Позднее, в октябре 2017 г., в Исламабаде было подписано Межправительственное соглашение о сотрудничестве в вопросе поставок сжиженного природного газа. Документ ставил цель — создание условий для поставок российской компанией (ПАО «Газпром» и/или его аффилированными лицами) СПГ на регазификационные терминалы Пакистана. Несколько раз менялись Технико-экономическое обоснование проекта, а также финальная сумма и график оплаты для обхода санкций США. Правительство Пакистана в январе 2023 г. вновь вернулось к предложению российской стороны совместно реализовать комплексную программу развития газовой отрасли (переговоры стартовали в 2016 г.).

В 2023 г. СМИ писали, что «...Пакистан остается привержен проекту трубопровода The Pak Stream Pipeline project и стороны ведут переговоры по нерешенным вопросам»¹². Правительства и премьер-министра И. Хана, и премьер-министра Ш. Шарифа также вели торговые переговоры с Россией, обращались с просьбой выделить кредит на покупку сырой нефти (по сниженному тарифу) и пшеницы¹³.

Помимо нефти и газа Пакистан и Россия также ряд других пунктов, включая инвестиции, сельское хозяйство, энергетику, промышленность, образование, науку и технику, информационные и коммуникационные технологии, строительство инфраструктурных объектов (например, автомагистрали, железнодорожное полотно), финансы и таможню. Но реальных крупных проектов так и не было. Экономические показатели в Пакистане в 2022–2023 гг. оставались низкими. Энергетический кризис тормозил бизнес. Власти заявили о намерении покупать сырую

¹⁰ Transcript of the Media Briefing by the Spokesperson on Friday 08 September 2023. MOFA. 08.09.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-media-briefing-by-the-spokesperson-on-friday-08-september-2023/> (дата обращения: 08.10.2023).

¹¹ Bilawal says IMF not being fair, Pakistan facing 'perfect storm' of crises. Dawn. 12.03.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1741441/bilawal-says-imf-not-being-fair-pakistan-facing-perfect-storm-of-crises> (дата обращения: 12.08.2023).

¹² \$18bn penalty feared if Pakistan doesn't complete Iran gas project. Dawn. 18.05.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1754035/18bn-penalty-feared-if-pakistan-doesnt-complete-iran-gas-project> (дата обращения: 18.08.2023).

¹³ Transcript of the Media Briefing by the Spokesperson on Friday 08 September 2023. MOFA. 08.09.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-media-briefing-by-the-spokesperson-on-friday-08-september-2023/> (дата обращения: 08.10.2023).

нефть у России по самой низкой цене, установленной Европейским союзом и странами G7 на фоне украинского конфликта. Москва заверила, что Исламабад получит скидку, равную сумме, предложенной соседним странам [Hussain, 2023]. Ранее Индийская нефтяная корпорация Indian Oil Corporation, ведущая нефтяная компания страны, подписала контракт на покупку трех миллионов баррелей сырой нефти, которую Россия предложила с большой скидкой по сравнению с международными ценами¹⁴.

Переговоры о поставках сырой нефти в Пакистан проходили в обеих столицах. Москва согласилась на значительное понижение тарифа. Прошло немногим более шести месяцев после официального визита Б. Бхутто-Зардари в Москву до первых тестовых поставок сырой нефти в порт Карачи. Однако еще на начальном этапе стороны столкнулись с несколькими вызовами;

- компонентный состав российской сырой нефти не отвечал техническим требованиям пакистанских нефтеперерабатывающих заводов, которые налажены на переработку низкосернистого сырья;
- платежи за российскую нефть в долларах США оставались серьезным препятствием для подписания соглашения. Пакистанские банки отказывались открывать аккредитивы на импорт сырой нефти из России. Уместно подчеркнуть, что еще в 2022 г. на саммите ШОС Россия выдвинула предложение торговать общими валютами в регионе. Пакистан в тот период времени опасался расширять торгово-экономические связи с «санкционной» Москвой, избегая давления США. В ответ на вопрос о поставках российских нефтепродуктов МИД информировал о подписании с Москвой соглашения о покупке пробной партии сырой нефти¹⁵.

Исламабад разместил свой первый тестовый заказ на закупку сырой нефти у России в конце апреля 2023 г. Посол Пакистана в США Масуд Хан предварительно проконсультировался с властями США, и администрация президента Дж. Байдена не возражала против предложенной сделки. Оплата за импорт российской сырой нефти проводилась в китайских юанях в июне 2023 г.¹⁶ После тестового запуска на НПЗ российских углеводородов пакистанская сторона подтвердила, что российская нефть пригодна для переработки и продажи на местном рынке.

Нефтеперерабатывающая компания Pakistan Refinery Limited (PRL) импортировала 100 000 тонн сырой нефти сорта «Юралс». Договор о продаже сырой нефти был выгоден и России, и Пакистану. Москве была предоставлена возможность увеличить объемы продаж сырой нефти для отправки в восточном направлении в добавление к закупкам Индией и Китаем.

В процессе переработки сырой нефти из стран Ближнего Востока получают 45% высокоскоростного дизельного топлива (HSD) и 25% мазута, тогда как из российской нефти на выходе получали 32% HSD и 50% мазута. Нефтеперерабатывающие заводы Пакистана технологически могут быть адаптированы к российской нефти, смешивая ее с аравийской [Bhutta, 2023].

Пакистан отказывается от блоковой политики

Подписание Договора о поставке российской сырой нефти по времени совпало с официальными опровержениями Исламабада о присоединении к какому-либо стратегическому

¹⁴ Indian purchase of Russian oil not violation of sanctions: US. Dawn. 18.03.2022. URL: <https://www.dawn.com/news/1680547/indian-purchase-of-russian-oil-not-violation-of-sanctions-us> (дата обращения: 18.08.2023).

¹⁵ \$18bn penalty feared if Pakistan doesn't complete Iran gas project. Dawn. 18.05.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1754035/18bn-penalty-feared-if-pakistan-doesnt-complete-iran-gas-project> (дата обращения: 18.08.2023).

¹⁶ China backs Pakistan paying Russia in RMB. The Tribune. 13.06.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2421543/china-backs-pakistan-paying-russia-in-rmb> (дата обращения: 12.08.2023).

региональному блоку. Внешнеполитическое ведомство подчеркивало, что «...проводит последовательную политику и не верит в блоковую политику. Страна поддерживает всепогодное стратегическое партнерство с Китаем, отношения с которым за последние несколько десятилетий только становились крепче...»¹⁷.

Одновременно у Пакистана сложились хорошие отношения с большинством стран мира — в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке, Европе; США также являются одним из старейших друзей и партнеров Пакистана и крупнейшим экспортным рынком... Таким образом, Пакистан не планирует становиться на чью-либо сторону или присоединиться к тому или иному блоку.

Экономика Пакистана зависима от внешнего финансирования

С приближением нового финансового года (2023–2024) (ежегодно стартует 1 июля) приближалась и дата оплаты валютных счетов. Пакистану требовалась сумма в размере нескольких миллиардов долларов для погашения платежей. Он рассчитывал, что Международный валютный фонд (МВФ) выделит 1,5 млрд долл. из суммы кредитного договора с МВФ, а дополнительную сумму страна получит от традиционных кредиторов (Китая и Саудовской Аравии).

В 2019 г. Исламабад подписал соглашение с глобальным кредитным агентством на сумму в 6,5 млрд долларов. В феврале 2022 г. прежняя администрация премьер-министра И. Хана получила расчетную по контракту сумму. На оставшиеся 1,5 млрд долл. правительство Шехбаза Шарифа добивалось перевода транша в течение полутора лет. И только в последних числах июня 2023 г. деньги были получены под обременительные для Исламабада обязательства.

В ответ на требования МВФ власти Пакистана приняли ряд мер (повысили налоги, включая НДС, и цены на энергоносители). СМИ писали и о политических обязательствах Исламабада. Хроническая зависимость от финансовой помощи, займов и экономической щедрости из-за рубежа, за которой правительства Пакистана постоянно обращаются к другим странам, не согласуется с критериями независимой внешней политики любого государства.

Неудивительно, что в середине июля 2023 г. в Исламабад, как писали пакистанские СМИ, «... с экстренным визитом прилетел министр иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба» [Khan, 2023]. Визит не был анонсирован заранее, как принято в дипломатической практике. Это был первый приезд главы внешнеполитического ведомства Украины после установления дипотношений между двумя странами в 1992 г. Учитывая напряженность ситуации, официальный представитель МИД Пакистана поспешил заявить, что страна сохраняет нейтралитет в конфликте и аналогичные встречи происходят между российскими и пакистанскими властями.

Визит проходил в дни, когда местные СМИ информировали о предполагаемых поставках Пакистаном оборонных изделий на Украину. Исламабад отвергал эти сообщения, заверяя, что придерживается политики невмешательства в военные конфликты¹⁸. Пакистан экспортирует оборонные запасы в другие государства только на основании твердого конечного использования и без каких-либо гарантий повторной передачи¹⁹.

¹⁷ Transcript of the Media Briefing by the Spokesperson on Thursday 25 May 2023. MOFA. 25.05.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-media-briefing-by-the-spokesperson-on-thursday-25-may-2023/> (дата обращения: 25.08.2023).

¹⁸ Statement by the Spokesperson. MOFA. 18.09.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/statement-by-the-spokesperson-2/> (дата обращения: 10.10.2023).

¹⁹ Transcript of the Press Briefing by the Spokesperson on Thursday 16 February 2023. MOFA. 16.02.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-press-briefing-by-the-spokesperson-on-thursday-16-february-2023/> (дата обращения: 16.09.2023).

Пакистан настроен на активный диалог с Россией

Говоря о России, Джалил Аббас Джилани, министр иностранных дел переходного правительства Пакистана, в сентябре 2023 г. подчеркивал «... важность отношений с Москвой, в которые Исламабад инвестировал в течение последних двух десятилетий. И в настоящее время ведется активный диалог, который будет иметь продолжение»²⁰.

В августе 2023 г. завершился пятилетний мандат депутатов Национальной ассамблеи (нижней палаты парламента). Временное правительство премьер-министра А. Какара приняло присягу на верность Конституции 1973 г. еще в августе 2023 г. Первые заявления «переходного» состава руководства внешнеполитического ведомства подтверждали преемственность политики, проводимой экс-министром иностранных дел Пакистана Биравалом Зардари-Бхутто и его командой, цель которой — развитие многосторонних связей.

Но термин многосторонности для Исламабада имеет традиционные ограничения. С одной стороны, он крепко связан финансовыми договоренностями с МВФ, контролируемым Вашингтоном (США — один из основных его крупных экономических партнеров), тарифными торговыми льготами со странами Евросоюза, кредитными обязательствами с рядом монархий Ближнего Востока и Китая. С другой стороны, многолетняя напряженность с Индией блокирует логистику, и соответственно резко сокращает объемы торговли с малыми странами региона в рамках Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества (СААРК).

Резкое обострение отношений с Кабулом тормозит развитие товарообмена с Центрально-азиатскими республиками, так как транспортные маршруты проходят через Афганистан.

Подписанный в конце сентября 2023 г. меморандум о Договоре о свободной торговле с государствами Ближнего Востока, безусловно, демонстрирует дипломатическую победу Исламабада. Документ гарантирует в перспективе снижение экспортных тарифов для пакистанских товаров при вхождении на местные рынки. Но его реализация также «гарантирует» «подконтрольное» Эр-Рияду поведение Исламабада. Например, в 2019 г. Саудовская Аравия в течение двух дней отозвала свой кредит в сумме 2 млрд долл. сразу после критики министра иностранных дел М. Куреши в адрес монаршей семьи.

Исламабад осознает важность в новом многополярном мире торгово-экономического сотрудничества с Россией, ее огромным потребительским рынком, промышленным, сельскохозяйственным и технологическим подъемом, налаженной транспортировкой на Восток углеводородного сырья на современном этапе. Но разворот на Северо-Запад крайне медленно дается Пакистану. Из-за специфики международной политики в последние сорок лет отношения между Исламской Республикой Пакистан и СССР, позднее Российской Федерацией переживали взлеты и падения. Однако даже в самые сложные периоды Москва продолжает искать возможности и предоставлять реальные проекты для расширения диалога с Исламабадом, оказывая Пакистану экономическую помощь.

Литература/References

Белокреницкий В. Я., Москаленко В. Н. История Пакистана. XX век. М., 2008 [Belokrenitsky V. Ya., Moskalenko V. N. History of Pakistan. XX century. M., 2008 (in Russian)].

Лунев С. И. Пакистан или Индия: выбор для России. *Международные процессы*. Журнал теории международных отношений и мировой политики. Июль-сентябрь 2014. Том 12. № 3 (38). URL: <http://www.intertrends.ru/twenty-sixth/012.htm>. [Lunev, S. I. Pakistan or India: a choice for Russia // *International processes*. July-september 2014. Vol. 12. No. 3(38). URL: <http://www.intertrends.ru/twenty-sixth/012.htm> (in Russian)].

²⁰ Transcript of the Media Briefing by the Spokesperson on Friday 08 September 2023. MOFA. 08.09.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-media-briefing-by-the-spokesperson-on-friday-08-september-2023/> (дата обращения: 18.09.2023).

Моргулов И. Россия–Пакистан: перспективы взаимодействия. К 65-летию двусторонних отношений. *Международная жизнь*. 2013. № 4. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/845> [Morgulov I. Russia–Pakistan: prospects for interaction. To the 65th anniversary of bilateral relations. *International life*. 2013. No. 4. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/845> (in Russian)].

А. И. Хашханов. Российско-пакистанские межгосударственные связи: состояние и перспективы развития. *Вестник Российского университета дружбы народов*. Серия: История России. 2015. № 3. С. 99–108. <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiysko-pakistanskie-mezhgosudarstvennye-svyazi-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya> [Khashkhanov A. I. Russian–Pakistani intergovernmental relations: states and prospects of development. *Vestnik RUDN University: Peoples' Friendship University of Russia*. 2015. No. 3. Pp. 99–108 (in Russian)].

Электронные ресурсы / Electronic resource

Abu Dhabi Declaration: 46th session of Council of Foreign Minister of the Organisation of Islamic Cooperation. *Gulf News*. 02.03.2019. URL: <https://gulfnews.com/uae/government/abu-dhabi-declaration-46th-session-of-council-of-foreign-minister-of-the-organisation-of-islamic-cooperation-1.1551555952948> (дата обращения: 18.08.2023).

Annual inflation rises to 31.4pc amid high energy prices. *Dawn*. 02.10.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1778945/annual-inflation-rises-to-314pc-amid-high-energy-prices> (дата обращения: 02.10.2023).

As Russian Federation's Invasion of Ukraine Creates New Global Era, Member States Must Take Sides, Choose between Peace, Aggression, General Assembly Hears. UN. 01.03.2022. URL: <https://www.un.org/press/en/2022/ga12406.doc.htm> (дата обращения: 01.08.2023).

Bilawal says IMF not being fair, Pakistan facing 'perfect storm' of crises. *Dawn*. 12.03.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1741441/bilawal-says-imf-not-being-fair-pakistan-facing-perfect-storm-of-crises> (дата обращения: 12.08.2023).

Bhutta Z. Potential Pak-Russia oil deal runs into hitches. *The Tribune*. 11.07.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2425609/potential-pak-russia-oil-deal-runs-into-hitches> (дата обращения: 10.08.2023).

China backs Pakistan paying Russia in RMB. *The Tribune*. 13.06.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2421543/china-backs-pakistan-paying-russia-in-rmb> (дата обращения: 12.08.2023).

China-Pakistan Joint Statement (Full Text). FMPRC. 22.05.2022. URL: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/202205/t20220522_10690893.html (дата обращения: 22.08.2023).

Indian purchase of Russian oil not violation of sanctions: US. *Dawn*. 18.03.2022. URL: <https://www.dawn.com/news/1680547/indian-purchase-of-russian-oil-not-violation-of-sanctions-us> (дата обращения: 18.08.2023).

Hussain K. Pakistan to start importing Russian oil this month: Malik. *The Tribune*. 05.04.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2410072/pakistan-to-start-importing-russian-oil-this-month-malik> (дата обращения: 10.08.2023).

Khan Iftikhar A. Ukrainian FM to arrive in Islamabad. *Dawn*. 18.07.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1765393> (дата обращения: 10.08.2023).

National security policy of Pakistan, January 2022. URL: <https://onsa.gov.pk/assets/documents/policy.pdf> (дата обращения: 10.08.2023).

Pakistan's foreign policy is well past its shelf life. Here's why it needs a paradigm shift. *Dawn*. 04.10.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1778939/pakistans-foreign-policy-is-well-past-its-shelf-life-heres-why-it-needs-a-paradigm-shift> (дата обращения: 24.10.2023).

Qureshi discusses Russia-Ukraine conflict with Chinese counterpart. *The Tribune*. 08.03.2022. URL: <https://tribune.com.pk/story/2347011/qureshi-discusses-russia-ukraine-conflict-with-chinese-counterpart> (дата обращения: 08.08.2023).

Shehzad R. Army to oversee economic revival. *The Tribune*. 20.06.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2422716/army-to-oversee-economic-revival> (дата обращения: 20.08.2023).

Shakeel Ahmad. Opportunity cost of no-CPEC. *The Tribune*. 20.09.2023. URL: <https://tribune.com.pk/story/2431701/opportunity-cost-of-no-cpec> (дата обращения: 20.10.2023).

Statement by the Spokesperson. MOFA. 18.09.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/statement-by-the-spokesperson-2/> (дата обращения: 10.10.2023).

Transcript of the Media Briefing by the Spokesperson on Thursday 25 May 2023. MOFA. 25.05.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-media-briefing-by-the-spokesperson-on-thursday-25-may-2023/> (дата обращения: 25.08.2023).

Transcript of the Press Briefing by the Spokesperson on Thursday 16 February 2023. MOFA. 16.02.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-press-briefing-by-the-spokesperson-on-thursday-16-february-2023/> (дата обращения: 16.09.2023).

Transcript of the Media Briefing by the Spokesperson on Friday 08 September 2023. MOFA. 08.09.2023. URL: <https://mofa.gov.pk/transcript-of-the-media-briefing-by-the-spokesperson-on-friday-08-september-2023/> (дата обращения: 08.10.2023).

Zeeshan M. Is a New Russia-China-India Bloc Forming in the East? The Diplomat. 04.04.2023. URL: <https://thediplomat.com/2023/04/is-a-new-russia-china-india-bloc-forming-in-the-east/> (дата обращения: 08.08.2023).

\$18bn penalty feared if Pakistan doesn't complete Iran gas project. Dawn. 18.05.2023. URL: <https://www.dawn.com/news/1754035/18bn-penalty-feared-if-pakistan-doesnt-complete-iran-gas-project> (дата обращения: 18.08.2023).

Двусторонние отношения со страной Пакистан. МИД РФ. 10.08.2022. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1102920/> (дата обращения: 10.08.2023).

К предстоящим переговорам Министра иностранных дел России С. В. Лаврова с Министром иностранных дел Пакистана Б. Бхутто-Зардари. МИД РФ. 30.01.2023. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1850870/ (дата обращения: 30.07.2023).

Шойгу назвал истинную цель Запада в украинском конфликте. URL: https://news.mail.ru/politics/56014471/?frommail=1&utm_partner_id=735 (дата обращения: 28.04.2023).