

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ
Центр аграрных исследований и
продовольственной безопасности

И. В. ДЕРЮГИНА

**СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО
КАЗАХСТАНА:**

КОНЕЦ XIX – НАЧАЛО XXI в.



**Москва
2021**

УДК 330.34.014
ББК 65.32+65.013
Д36

Ответственный редактор: д.э.н. А.В. Акимов

Рецензенты: к.э.н. Н.Н. Цветкова, к.э.н. В.Г. Кандалинцев

Утверждено к печати
Издательской комиссией Ученого совета
Института востоковедения РАН

ДЕРЮГИНА И. В.

Д36 Сельское хозяйство Казахстана: конец XIX – начало XXI в. / И.В. Дерюгина; отв. ред. А.В. Акимов; Институт востоковедения РАН. – М.: Филинь, 2021. – 252 с. : ил.

ISBN 978-5-9216-0318-9

Книга написана в жанре экономической истории и посвящена эволюции сельского хозяйства Казахстана с конца XIX в. до начала XXI в. В ней впервые в рамках одного исследования дан сквозной анализ трех эпох экономического бытия сельского хозяйства в стране: первая – конец XIX в. – начало XX в.; вторая – 1920–1990 гг. XX в.; третья – конец XX в. – начало XXI в. Книга построена на современных подходах к периодизации экономической истории сельского хозяйства Казахстана. Особенностью является то, что исторические реалии точно соотнесены со статистическими показателями, сделаны попытки отойти от политических оценок, сконцентрировавшись на изучении ретроспективного и современного процесса аграрной эволюции. Работа основывается на новых методиках изучения экономического процесса в сельском хозяйстве, которые включают сравнительно-историческое исследование, статистический анализ больших данных, графическую интерпретацию, циклическую периодизацию экономического роста.

Книга представляет интерес для широкого круга читателей, интересующихся экономической историей, проблемами эволюции и перспективами развития сельского хозяйства в Казахстане, России и странах Востока.

ISBN 978-5-9216-0318-9

ББК 65.32+65.013

© Дерюгина И.В., 2021
© ФГБУН ИВ РАН, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ. ПЕРИОДИЗАЦИЯ ЭВОЛЮЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА	7
ГЛАВА I. ТРАНСФОРМАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА: КОНЕЦ XIX – НАЧАЛО XX В.	15
§1.1. Переселенческая политика Российской Империи	15
§1.2. Кочевое животноводство в исторической ретроспективе Казахстана	22
§1.3. Российская колонизация и развитие земледельческого хозяйства	34
ГЛАВА II. СТАНОВЛЕНИЕ «СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО» СПОСОБА ПРОИЗВОДСТВА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КАЗАХСТАНА: 1920–1990 гг.	44
§2.1. Сельское хозяйство Казахстана в 1920-е гг.	44
§2.2. Коллективизация аграрного хозяйства Казахстана	47
§2.3. Формирование трудосберегающего технологического способа производства в земледелии Казахстана	51
§2.4. Опыт создания «социалистического» хозяйства в животноводстве	58
ГЛАВА III. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В ПЕРИОД 1991–2020 гг.	72
§3.1. Изменение роли сельского хозяйства Казахстана в национальной экономике	72
§3.2. Земельная реформа в сельском хозяйстве Казахстана: ретроспектива и современная ситуация	86

§3.3. Земельные и водные ресурсы в сельском хозяйстве Казахстана	103
§3.4. Растениеводство – вектор развития не изменился?	122
§3.5. Животноводство – новый тип хозяйства или возвращение к истокам?	138
ГЛАВА IV. УРОЖАЙНОСТЬ ЗЕРНОВЫХ В КАЗАХСТАНЕ: НАЧАЛО XX – НАЧАЛО XXI в.	158
§4.1. Динамика роста урожайности зерновых	158
§4.2. Большие циклы динамики урожайности зерновых	165
ПОСЛЕСЛОВИЕ. НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА	172
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КАРТЫ	179
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И КАЗАХСКОЙ ССР	187
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТАБЛИЦЫ.....	192
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СПОСОБ ПРОИЗВОДСТВА В ЗЕМЛЕДЕЛИИ СТРАН ВОСТОКА И ЗАПАДА	214
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. СИСТЕМЫ ЖИВОТНОВОДСТВА	223
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	230
SUMMARY	238
CONTENT	250

Посвящается памяти мужа и учителя
Виктора Георгиевича Растянникова
(1928–2015 гг.)

ВВЕДЕНИЕ.

ПЕРИОДИЗАЦИЯ ЭВОЛЮЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА

Экономическая история сельского хозяйства Казахстана распадается на три крупных периода: конец XIX – начало XX в.; 1920–1990-е гг. XX в.; конец XX – начало XXI в. Работа базируется на новых методиках изучения историко-экономического процесса в сельском хозяйстве, которые включают сквозной статистический анализ, графическую интерпретацию, циклическую периодизацию экономического роста.

Первый период эволюции, охватывающий конец XIX – начало XX в., непосредственно связан с колониальной политикой Российской Империи, которая предполагала трансформацию сельского общества через переселение российских крестьян в казахские степи и седентаризацию местного кочевого населения.

Второй период, включающий 1920–1990 гг. XX в., – это время жестких преобразований, которые пережил Казахстан в составе СССР. Этот период для сельского хозяйства ознаменовался экономическими и политическими шоками – коллективизацией, освоением целины и трагедией Великой Отечественной войны.

Третий период, в котором пребывает аграрный сектор Республики Казахстан с начала 1990-х гг., – это период независимого

развития. Руководство Республики Казахстан, взяв курс на создание рыночной экономики, добилось ко второму десятилетию XXI в. относительно стабильного экономического роста в сельском хозяйстве.

В четвертой главе представлен ретроспективный анализ длинных рядов урожайности с 1906 г. по 2020 г. Основой данного анализа стало две оригинальные методики: первая – трендовый метод исследования динамического ряда урожайности, второй – метод изучения циклической неравномерности движения урожайности. Базой изучения циклической неравномерности выступала известная методика Н.Д. Кондратьева, по которой выявлено три цикла урожайности на протяжении начала XX– начала XXI в. Наибольшее внимание в этой главе уделено визуализации и интерпретации графической информации.

В первый рассматриваемый период аграрной истории Казахстана (конец XIX – начало XX в.) была осуществлена серия реформ, направленных на интеграцию Казахстана в административную систему Российской империи. В сфере сельского хозяйства шло параллельно два процесса – формирование земледельческого хозяйства и превращение кочевников в оседлое население. Экономические преобразования начались с реформ М.М. Сперанского 1820–1840 гг. Во «Временных положениях» реформы 1867–1868 гг.¹, в которых большое внимание было уделено земельному вопросу, был определен курс на насильственную седентаризацию, а земли исторического кочевания казахов были объявлены государственной собственностью. В «Степном положении» 1891 г. были окончательно утверждены основы землепользования

¹ «Временное положение об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей» от 11 июля 1867 г. «Временное положение об управлении Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областями» от 21 октября 1868 г.

казахов². В области земельной политики правительство Российской империи ввело жесткие ограничения землепользования у кочевников и полукочевников. В пользование же каждой казахской семье, согласившейся вести оседлое хозяйство, выделялся участок площадью 15 десятин, а «излишки» земли передавались крестьянам-переселенцам.

В 1920 г. началась советская эра в истории Казахстана и становление социалистического способа производства. Первоочередной задачей советской власти стала национализация земли, в дальнейшем последовала конфискация скота и имущества у зажиточных крестьян и баев. В целях ликвидации дискриминации национальностей были уничтожены земельные привилегии российских крестьян, уравнены права на воду крестьян-казахов с крестьянами-переселенцами; условно обеспечено равноправие всех национальностей при наделении землей.

В 1928–1932 гг. была осуществлена насильственная коллективизация, усиленная гнетом внеэкономических мер принуждения, в частности, плановыми государственными заготовками, ценовой политикой и др. В тесной увязке с коллективизацией была задумана массовая седентаризация кочевых и полукочевых хозяйств, которые должны были быть поголовно коллективизированы. Появилась идея укрупнения и создания колхозно-совхозных комбинатов с одноклассной животноводческой специализацией, где обобществленный скот собирался на гигантских необорудованных площадках. Результатом стало резкое падение урожайности и сборов зерновых культур, почти в семь раз сократилось поголовье крупного рогатого скота, в тринадцать раз – поголовье овец.

В 1942 г. Советом народных комиссаров СССР было принято постановление «О мерах сохранения молодняка и увеличения

² «Положение об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями» от 25 марта 1891 г.

поголовья скота в колхозах и совхозах», в котором был взят курс на организацию различных форм отгонного животноводства. К началу 1950-х гг. было восстановлено доколлективизационное поголовье скота. Однако программа развития животноводческой базы в Казахстане была свернута, и в середине 1950-х гг. был взят курс на освоение целинных земель и создание крупного зернопроизводящего хозяйства.

В середине XX в. с момента освоения целины произошла резкая смена формы существования земледельческого хозяйства, стал создаваться новый технологический способ производства – трудосберегающий. Для формирования данного технологического способа производства зерновой сектор страны обладал всем набором классических признаков. Громадные пространства, доступные для сельскохозяйственного освоения, позволяли внедрять капиталоемкие механические средства труда, способствуя тем самым выдвиганию в качестве приоритетного фактора роста в зерновом хозяйстве Казахстана высокой производительности труда. Нехватка рабочей силы для осуществления масштабных проектов освоения целинных земель (эта нехватка возмещалась организованным властями массовым перемещением в Республику населения из центральных районов СССР) создавала мощный дополнительный стимул к экономии труда посредством механизации земледельческих операций. В результате зерновой сектор Казахстана стал развиваться как экспортоориентированное хозяйство, которое во второй половине XX в. выступало поставщиком пшеницы в республики СССР, а впоследствии, с 1990-х гг. – в третий рассматриваемый нами период – на мировой рынок.

В третий период аграрной эволюции (с начала 1990-х гг.) теперь уже независимой Республики Казахстан сильнейшим образом проявились противоречия, исторически заложенные в «социалистической» экономике сельского хозяйства. В свою бытность в составе СССР Казахстан занимал особое место в

межреспубликанском разделении труда. Это был регион, располагавший избытком (по отношению к внутренним нуждам) основных сельскохозяйственных ресурсов. Зависимость сельского хозяйства Казахстана от внешнего для него хозяйственного комплекса привела в начале периода независимости к тому, что экономические пертурбации, происходившие вовне, самым непосредственным образом затрагивали сельское хозяйство страны. Иначе говоря, сложившееся в СССР межреспубликанское разделение труда, в которое был вовлечен аграрный сектор Казахстана, создало дополнительные трудности на пути продвижения Республики к новой экономической модели сельского хозяйства.

Начало периода независимого развития ознаменовалось разрывом сложившихся экономических (межреспубликанских) связей, и как результат падением производства сельскохозяйственной продукции. За период 1992–2000 гг. величина валовой добавленной стоимости сельского хозяйства сократилась на 51%, а ежегодный темп падения составил (–)6,8%. С 2000 г. Казахстан вошел в эру устойчивого развития сельского хозяйства. За период 2000–2020 гг. величина валовой добавленной стоимости увеличилась вдвое, а ежегодный темп прироста равнялся (+)3,7%. К числу крупнейших экономических метаморфоз, переживаемых Казахстаном в этот период, нужно отнести кардинальное изменение функциональной роли сельского хозяйства в народном хозяйстве страны, и в первую очередь – сокращение его доли в валовом внутреннем продукте, так как происходила многосторонняя диверсификация экономики.

Земельная реформа, реально начавшаяся в 1995 г., имела важнейшее значение для формирования рыночного хозяйства. Однако до сих пор имеет место жесткое противодействие ввести частную собственность на земли сельскохозяйственного назначения. В 2015 г. в Земельный кодекс были введены статьи, разрешающие передачу земель сельскохозяйственного назначения в частную

собственность, однако их действие было приостановлено до 1 января 2022 г.

В настоящее время эффективно функционируют три типа хозяйств: сельскохозяйственные предприятия, ориентированные на производство зерна и поставки зерна на мировой рынок, крестьянские (фермерские) хозяйства, специализирующиеся преимущественно на производстве овощей и бахчевых, хозяйства населения, которые производят до 70% всей продукции животноводства.

Особое место в аграрной отрасли занимает животноводство. Пережив разрушение кочевого хозяйства, которое на могло автономно существовать ни в структуре экономики Российской Империи, ни в народном хозяйстве СССР, независимый Казахстан стоит перед дихотомией развития животноводческой отрасли – отгонно-пастбищное хозяйство *versus* крупное стойловое животноводческое хозяйство. В книге сделан акцент на трансформацию сектора животноводства на протяжении обозначенных трех периодов, при этом варианты кочевого скотоводства рассматривается не как застывшая традиционная форма, а как перерождающаяся в исторической динамике структура, которая изменялась от кочевой/полукочевой, к полуоседлой, отгонно-пастбищной форме. В этом аспекте появляется тезис о «реномадизации» в казахском обществе, и встает вопрос можно ли рассматривать кочевое животноводство как специфический «номадный» технологический способ производства.

Зерновой сектор сельского хозяйства имеет экспортную направленность. Однако основу экспортного потенциала аграрного сектора в Казахстане составляют сырьевые товары. Около 80% экспортной продукции агропромышленного комплекса реализуется в виде сырья, при этом 42% приходится на злаковые культуры. В числе важных проблем сельскохозяйственной отрасли – высокая импортозависимость по ряду продуктов, например, таких как мясные и другие готовые продукты.

С начала 2010-х гг. правительство усилило внимание к развитию сельского хозяйства, было принято ряд государственных программ, направленных на модернизацию аграрного производства.

Предваряя чтение этой книги, хотелось бы обратить внимание, что Приложения имеют отдельное самостоятельное значение. Так как на протяжении исторического диапазона районы и области Казахстана изменяли свои названия и границы, то в Приложениях 1 и 2 приведены карты и описания для их точного сопоставления.

В Приложении 3 даны длинные ряды (1880–2020 гг.) статистических данных, сопоставимых по изучаемым территориям, по временным интервалам, единицам измерения, полученные на основе единой методологии.

Приложение 4 посвящено теоретическому анализу двух технологических способов производства (ТСП), действующих в земледелии стран Востока и Запада – землесберегающему и трудосберегающему. На основе экономических и технологических факторов, определяющих особенности двух ТСП, показаны отличия и исторические корни их формирования. Показано место сектора земледелия Казахстана в существующих ТСП.

В Приложении 5 описаны системы животноводства, которые можно идентифицировать в современной сельскохозяйственной деятельности. Показаны механизмы модернизации и пути интенсификации систем животноводства, имеющих наибольшее значение для агропроизводства Казахстана. Также затронут с экономической точки зрения вопрос о существовании специфического «номадного» способа производства.

И немного о методологии исследования, которое охватило почти полтора века исторической эволюции сельского хозяйства Казахстана. За основу был взят метод сравнительно-исторического исследования, при котором были определены переходы

между различными политическими, социальными, экономическими и соответствующими им организационными формами бытия сельского хозяйства Казахстана, а также выявлены типологические особенности бытия и трансформации аграрного сектора. Здесь был использован как пространственный, так и динамический анализ.

С точки зрения технического анализа при сопоставлении длинных рядов статистической информации и выявлении переходов (стадий) в эволюции сельского хозяйства Казахстана, мы опирались на технологию «больших данных».

Из технических решений, разработанных для анализа «больших данных», были использованы следующие: добыча данных (интеллектуальный анализ, необходимый для выявления закономерностей в массиве разнородной информации), смешение и интеграция данных (набор техник, позволяющих интегрировать разнородные данные из разнообразных источников), пространственный анализ (класс методов, использующих топологическую, геометрическую и географическую информацию, извлекаемую из данных), статистический анализ (экономико-статистический анализ временных рядов, в том числе регрессионный анализ), визуализация аналитических данных (представление информации в виде графиков, рисунков, диаграмм, как для получения результатов, так и для использования в качестве исходных данных для дальнейшего анализа, в частности, по методике больших циклов Н.Д. Кондратьева).